

# Hospodárné nakládání s majetkem ÚSC

Oživení, o.s.

[www.bezkorupce.cz](http://www.bezkorupce.cz)

**Mgr. Tomáš Kramár, DiS.**

# Hospodárné nakládání s majetkem ÚSC

## Občanské sdružení Oživení:

- poradenství a servis občanům, zastupitelům a veřejné správě (manuál Transparentní samospráva)
- protikorupční audity a strategie (MHMP, MV ČR)
- benchmarking protikorupčních opatření ÚSC ([mapa.bezkorupce.cz](http://mapa.bezkorupce.cz))
- legislativní činnost (ZSZ, ZVZ, ZÚSC)

# Hospodárné nakládání s majetkem ÚSC

## Legislativní záruky hospodárného nakládání s majetkem

- legislativní = zákonné
- záruky = vymahatelné

# Hospodárné nakládání s majetkem ÚSC

## Legislativní záruky hospodárného nakládání s majetkem

§38:

Majetek obce **musí být** využíván **účelně a hospodárně** v souladu s jejími zájmy a úkoly vyplývajícími ze zákonem vymezené působnosti. Obec je povinna pečovat o zachování a rozvoj svého majetku.

analogie ZVZ §6:

Zadavatel je povinen při postupu podle tohoto zákona **dodržovat zásady** transparentnosti, rovného zacházení a zákazu diskriminace.

# Hospodárné nakládání s majetkem ÚSC

## Legislativní záruky hospodárného nakládání s majetkem

§39:

Záměr prodat ...

- obec zveřejní po dobu **nejméně 15 dnů** (*i déle*)
- vyvěšením **na úřední desce** (*i jinde*)
- aby se k němu mohli zájemci **vyjádřit a předložit své nabídky**
- **pokud nezveřejní**, je právní úkon od počátku neplatný

Při úplatném převodu majetku se **cena** sjednává zpravidla ve výši, která **je v daném místě a čase obvyklá**...

Odchylka od ceny obvyklé musí být **zdůvodněna** (*veřejný zájem*)

# Hospodárné nakládání s majetkem ÚSC

Legislativní záruky hospodárného nakládání s majetkem

**2 skutečné povinnosti:**

- zveřejní záměru po dobu nejméně 15 dnů na úřední desce
- schválení zastupitelem

Analogie ZVZ:

- zveřejnění
- + **definování kritérií**
- + **definování postupu hodnocení/rozhodování (záměr-prodej)**
- + **odůvodnění výběru**
- + **možnost přezkumu (sankce a neplatnost)**
- = **OBEČNÉ PRINCIPY**

# Hospodárné nakládání s majetkem ÚSC

## NOVELA ZÁKONŮ O ÚSC:

### **OBECNÉ PRINCIPY =**

- zveřejnění
- + definování kritérií
- + definování postupu hodnocení/rozhodování
- + odůvodnění výběru
- + možnost přezkumu (sankce a neplatnost)

## Návrh novely z MVČR:

- zveřejnění záměru na 30 dní + na centrální adrese
- v záměru se uvedou hlediska pro výběr nabídky
- neplatnost pro rozpor s hledisky
- právo žaloby na neplatnost státnímu zastupitelství  
(60 dní na přezkum podnětu, bez definování podmínek žaloby)

# Hospodárné nakládání s majetkem ÚSC

## Záměr prodeje pozemků města Vsetín

Při vyhodnocení nabídek se bude přihlížet **zejména** k těmto kritériím :

- 1) Výše nabídnuté kupní ceny v Kč/m<sup>2</sup>
- 2) Vyhodnocení investičního záměru – časová lhůta výstavby, dispoziční řešení využití daného území
- 3) reference o uchazeči
- 4) dalším aspektům předložených žadatelem, které mohou mít vliv na posouzení předložené nabídky

Vysoutěžená cena: 222 Kč/m<sup>2</sup>

Kvalifikovaný odhad: 800-1000 Kč/m<sup>2</sup>

Cenová mapa RK: 1000-1500 Kč/m<sup>2</sup>

Trestní oznámení



# Hospodárné nakládání s majetkem ÚSC

## NOVELA ZÁKONŮ O ÚSC:

### OBECNÉ PRINCIPY =

zveřejnění

- + definování kritérií
- + definování postupu hodnocení/rozhodování
- + odůvodnění výběru
- + možnost přezkumu (sankce a neplatnost)

### Slovenský model:

- povinnost zveřejnit na ÚD, webu a v reg. tisku
- povinnost zcizit majetek **přes OVS nebo dražbu**
- se stanovenými **výjimkami** včetně případu hodného zvláštního zřetele (3/5 všech zastupitelů)
- **přímý prodej do 40 000 Eur** se znelckým posudkem
- právo žaloby na neplatnost mají **občané obce** při nedodržení definovaných povinností
- platí i pro **organizace zřízené a založené** obcí

# Hospodárné nakládání s majetkem ÚSC

## Legislativní záruky hospodárného nakládání s majetkem II.

§38:

Obec je **povinna** chránit svůj majetek před neoprávněnými zásahy a **včas uplatňovat právo na náhradu škody** a právo na vydání bezdůvodného obohacení.

Obec je **povinna** trvale sledovat, zda dlužníci včas a řádně plní své závazky, a **zabezpečit, aby nedošlo k promlčení nebo zániku z nich vyplývajících práv.**

# Hospodárné nakládání s majetkem ÚSC

## Škoda způsobená třetími osobami

- v praxi dochází k selektivnímu vymáhání na základě subjektivních postojů vedení obce
- např. smluvní pokuty

## Škoda způsobená nezákonným rozhodnutím funkcionáře

- v praxi nedochází k jejímu vymáhání, motivace je různá
- často dochází ke střetu zájmů či přímo překryvu osoby oprávněné k vymáhání škody a osoby odpovědné
- odpovědnost kolektivního orgánu

Právo vymáhat škodu má pouze vedení obce.  
Když odmítne, porušuje povinnost (obci vzniká škoda)  
a vystavuje se riziku trestního stíhání. (teorie)

# Hospodárné nakládání s majetkem ÚSC

## Hlavní závěry průzkumu (rok 2009)

**Vzorek:** 71 pokut udělených ÚOHS

**76 %** samospráv uznalo pokutu jako škodu

**53 %** samospráv škodu „nějak“ řešilo (oficiální cestou pouze 21%<sup>1)</sup>)

**25 %** samospráv zjistilo odpovědnou osobu

**7 %** samospráv škodu vymáhalo

Podrobné výsledky výzkumu jsou k nalezení v e-knihovně na [www.bezkorupce.cz](http://www.bezkorupce.cz))

# Hospodárné nakládání s majetkem ÚSC

**Hledá se řešení...**

**Legislativní:**

**Převedení práva vymáhat jménem obce škodu ze starosty na zastupitelstvo, či minimální stanovený počet zastupitelů, v případě neplnění povinnosti vedením obce.**

**Interní opatření:**

**Pravidla pro identifikaci a vymáhání škod (škodní komise, řešení situací konfliktu zájmů, stanovení osobních odpovědností)**

# Hospodárné nakládání s majetkem ÚSC

**Děkuji za pozornost!**

**Oživení, o.s.**

**[www.bezkorupce.cz](http://www.bezkorupce.cz)**