



VII. Setkání starostů a místostarostů Pardubického kraje

20. října 2011

Odbor dozoru a kontroly veřejné správy Ministerstva vnitra



Obsah

- I. OZV o veřejném pořádku ve světle aktuální judikatury Ústavního soudu - nálezy
 - Pl. ÚS 29/10 Chrastava ze dne 14. června 2011
 - Pl. ÚS 56/10 Františkovy Lázně ze dne 7. září 2011
 - Pl. ÚS 22/11 Kladno ze dne 30. září 2011
- II. Nejčastější nedostatky v OZV o místních poplatcích
- III. Informace k některým legislativním změnám v zákoně o obcích a v zákoně o místních poplatcích
- IV. Nejčastější pochybení zjišťovaná při provádění kontrol výkonu samostatné působnosti



Oblasti veřejného pořádku, které **NELZE** regulovat prostřednictvím OZV

1.	Kouření na veřejných prostranstvích obecně
2.	Provoz zařízení obce sloužících potřebám veřejnosti – možnost vydat provozní řády formou OZV (koupaliště, pískoviště, hřbitovy, knihovny)
3.	Jízda na skateboardech a kolečkových bruslích na veřejných prostranstvích, která jsou pozemními komunikacemi
4.	Evidence tzv. současného (přechodného) pobytu v obci



Oblasti veřejného pořádku, které **LZE** regulovat prostřednictvím OZV

1.	Konzumace alkoholu na veřejných prostranstvích
2.	Hluk (hlučné činnosti) a rušení nočního klidu
3.	Používání zábavní pyrotechniky na veřejných prostranstvích
4.	Podmínky pro pořádání veřejnosti přístupných akcí
5.	Znečištění ulic a jiných veřejných prostranství
6.	Ochrana a údržba veřejné zeleně (sekání, úklid)
7.	Rozdělávání a udržování otevřených ohňů
8.	Chov zvířat; Pravidla pro pohyb psů a jiných zvířat; Zákaz vstupu se zvířaty
9.	Žebrání



Oblasti veřejného pořádku, které **LZE** regulovat prostřednictvím OZV

10.	Výherní hrací přístroje a jiné podobné loterie
11	Provozní doba pohostinských zařízení
12.	Kouření na vybraných veřejně přístupných místech určených nebo vyhrazených osobám mladším 18 let
13.	Jízda na skateboardech a kolečkových bruslích na veřejných prostranstvích, která nejsou pozemními komunikacemi
14.	Provoz zařízení obce sloužících potřebám veřejnosti (stanovení povinností ve vztahu k veřejnému pořádku)
15.	Nepovolené vylepování plakátů
16.	Malování po zdech (graffiti)
17.	Prostituce



Oblasti veřejného pořádku, které jsou ve vztahu k možnostem regulace prostřednictvím OZV **SPORNÉ**

1. **Boj proti přenosným nemocem a hlodavcům**



Nedostatky OZV o místních poplatcích

Ohlašovací povinnost:

- stanovena jediná forma pro splnění ohlašovací povinnosti - rozpor s § 71 DŘ
- nestanovení lhůty k ohlášení
- nedodržení min. 15denní lhůty k ohlášení změn - rozpor s § 14a odst. 3 ZMP
- povinnost každoročně dokládat nárok na osvobození od poplatku, resp. opakovaně požadované ohlášení, že osvobození trvá - rozpor s § 14a odst. 3 ZMP
- požadovat další údaje nesouvisející s předmětem poplatku – rozpor s § 14a odst. 1 písm. c) ZMP

Evidenční knihy:

- stanovení povinného zapisování dalších údajů nad rámec zákona - rozpor s § 3 odst. 4 ZMP, event. § 7 odst. 3 ZMP
- povinnost předkládat např. pololetně evidenční knihu ke kontrole správci poplatku

Sankční ustanovení:

- odkazování na zrušený ZSDP, zejm. na sankce v něm stanovené

Splatnost poplatku:

- nestanovení splatnosti nebo špatné stanovení splatnosti – vede k neaplikovatelnosti OZV – nemožnosti poplatek vybrat



Nedostatky OZV o místních poplatcích

Poplatek ze psů:

- nereflexována změna osoby poplatníka z vlastníka na držitele psa
- zpoplatnění držení psa mladšího 3 měsíců

Poplatek ze vstupného:

- ukládání povinnosti předložit správci poplatku vstupenky k orazítkování
- povinnost předložit správci poplatku ke kontrole neprodané vstupenky
- stanovení povinných náležitostí (údajů), co musí vstupenky obsahovat

Poplatek za užívání VP:

- vázání zániku poplatkové povinnosti na uvedení veřejného prostranství do původního stavu
- při umístění zařízení sloužících pro poskytování prodeje a služeb zpoplatňován také manipulační prostor (např. plochy veřejného prostranství, které slouží k vykládání, nakládání či přenášení zboží z aut, nebo prostor, kde se pohybují zákazníci)
- zvýšení sazby až na desetinásobek u cirkusů
- stanovení sazby na atrakci nikoli na m² záboru VP
- nedostatečné vymezení (specifikace) veřejného prostranství pro účely jeho zpoplatnění



Nedostatky OZV o místních poplatcích

Sazba poplatku x paušál:

- sazby nad rámec zákonných limitů
- stanovení paušální částky po dohodě s poplatníkem bez uvedení konkrétní výše paušálu přímo v OZV
- stanovení denní paušální částky
- stanovení paušálu bez současného stanovení sazby za den a m² záboru VP – při nepoměru riziko při odvolání
- zvýšení sazby až na desetinásobek u cirkusů
- stanovení sazby na atrakci nikoli na m² záboru VP
- stanovení sazby poplatku za systém komunálního odpadu sice v maximální možné výši 500 Kč avšak v nesprávném rozložení do dvou složek dle § 10b odst. 3 ZMP (např. 0 Kč a 500 Kč)

Osvobození x prominutí MP:

- podmiňování nároku na osvobození plynoucí přímo ze ZMP stanovením dalších povinností
- stanovení možnosti prominutí poplatku na individuální žádost poplatníka (?)

Způsoby platby poplatku:

- pouze hotově nebo pouze bezhotovostním převodem na určený účet – rozpor s § 163 odst. 3 DŘ



Informace k některým legislativním změnám

- § 93 odst. 2 zákona o obcích (úč. od 14. 9. 2011)

„V době vyhlášení krizového stavu podle jiného právního předpisu se informace o místě, době a navrženém programu připravovaného zasedání zastupitelstva obce podle odstavce 1 zveřejní na úřední desce obecního úřadu alespoň po dobu 2 dnů před zasedáním zastupitelstva obce;

záležitosti, které se netýkají vyhlášeného krizového stavu, mohou být na tomto zasedání projednávány pouze tehdy, jestliže byla informace zveřejněna nejméně 7 dnů před zasedáním zastupitelstva obce.“



Novelizace zákona o místních poplatcích

- Zákonem č. **300/2011 Sb.**, kterým se mění zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony – § 10a ZMP
- V procesu:
 - **sněm tisk č. 337** – 2. čtení - změna § 10b ZMP
 - **sněm. tisk č. 374** – VI.n.z. o poskytování dávek osobám se zdravotním postižením - prezident - § 2 a 3 ZMP – osoby, kterým byl přiznán III. stupeň mimořádných výhod podle zvláštního právního předpisu ⇒ osoby, které jsou držitelem průkazu ZTP/P podle zvláštního právního předpisu
 - **sněm tisk č. 473** - [VI.n.z.související se zřízením jednoho inkasního místa - EU](#) – 2. čtení navrženo na pořad [25. schůze](#) (od 25. října 2011)
 - **sněm. tisk č. 495** – návrh Z Ústeckého kraje – vláda – sazba 5000,- Kč na tři měsíce za každý VHP nebo jiné THZ
 - **vládní návrh novely zákona o místních poplatcích** – ve vnějším připomínkovém řízení – obdoba sněm. tisk 337 + úprava pojmů + zvýšení sazeb + správní delikty + poskytování údajů z registrů + prominutí poplatku při mimořádných událostech



Nejčastější pochybení zjišťovaná při výkonu kontroly dle § 129 a násl. z. o obcích

- Nedostatky ve způsobu informování občanů o konání zasedání zastupitelstva obce (*porušování § 93 zákona o obcích*)
- Nedostatky ve svolávání zasedání zastupitelstva obce (*porušování § 92 zákona o obcích*)
- Nedostatky ve formálním vyhotovení zápisu ze zasedání zastupitelstva obce (*porušování § 95 zákona o obcích*)
- Nedostatky ve formálním vyhotovení zápisu ze schůze rady obce (*porušování § 101 odst. 3 zákona o obcích*)
- Nedostatky při nakládání s nemovitým majetkem obce (*porušování § 39 zákona o obcích*)
- Nedostatky při naplňování práv občana obce podílet se na správě věcí veřejných (*porušování § 16 odst. 2 zákona o obcích*)
- Nedostatky v evidenci právních předpisů obce, v nepřístupnosti právních předpisů obce a jejich evidence na obecním úřadu a v nezasílání obecně závazných vyhlášek dozorovému orgánu (*porušování § 12 zákona o obcích*)



Nejčastější pochybení zjišťovaná při výkonu kontroly dle § 129 a násl. z. o obcích

- Nedostatky v zasahování do kompetencí mezi orgány obce (*porušování § 84-85, § 102 a § 103 zákona o obcích*)
- Nedostatky v činnosti finančního a kontrolního výboru zastupitelstva obce (*porušování § 117 až § 119 zákona o obcích*)
- Nedostatky ve schvalování závěrečného účtu obce (*porušování § 43 zákona o obcích*)
- Nedostatky ve schvalování veřejnoprávních smluv a jejich přístupnosti na obecním úřadu (*porušování § 66c zákona o obcích*)
- Nedostatky ve zpřístupnění Věstníku právních předpisů kraje a Sbírky zákonů (*porušování § 8 odst. 7 zákona o krajích a § 13 odst. 2 zákona o sbírkách*)
- Nedostatky ve vedení úřední desky (*porušování § 26 správního řádu*)
- Nedostatky týkající se povinně zveřejňovaných informací (*porušování § 5 InfZ*)
- Nedostatky výroční zprávy o činnosti obce v oblasti poskytování informací (*porušování § 18 InfZ*)



Metodické materiály MVČR k OZV o místních poplatcích



www.mvcr.cz/odk

odkaz Metodická pomoc obcím

sekce Metodické materiály k zákonným zmocněním pro vydávání
obecně závazných vyhlášek
Stanoviska odboru dozoru a kontroly veřejné správy
Vzory právních předpisů obcí



Kontakty na odbor dozoru a kontroly veřejné správy:

Oddělení Pardubice:

Adresa: Karla IV. č. p. 42
530 21 Pardubice
Tel: 603 190 884

E: mail: dozopu@mvcr.cz

Centrum odboru:

Adresa: náměstí Hrdinů 3
140 21, Praha 4
Tel: 974 816 411 / 429
Fax: 974 816 816

E-mail: odbordk@mvcr.cz

www.mvcr.cz/odk