

Nezákonné nakládání s odpady na katastru obce – právní možnosti postihu

Hornické muzeum Landek Park
3.11.2011

Ing. René Hellebrand
Česká inspekce životního prostředí
Oblastní inspektorát Ostrava

Česká inspekce životního prostředí

- Oblastní inspektorát Ostrava, oddělení odpadového hospodářství a referátu chemických látek

Valchařská 15, 702 00 Ostrava

- tel : 595 134 161
- fax : 595 134 193
- public@ov.cizp.cz
- www.cizp.cz



Rok 2008

- provedeno 262 kontrol
- zahájeno 47 správních řízení
- vydáno 53 rozhodnutí o pokutě v celkové výši cca 3,4 mil ,- Kč
- řešeno 94 podnětů a petic
- zpracováno 130 stanovisek EIA, IPPC

Rok 2009

- provedeno 346 kontrol
- zahájeno 54 správních řízení
- vydáno 56 rozhodnutí o pokutě v celkové výši necelých 7,5 mil,- Kč
- řešeno 78 podnětů a petic
- zpracováno 117 stanovisek EIA, IPPC

Rok 2010

- provedeno 371 kontrol
- zahájeno 71 správních řízení
- vydáno 69 rozhodnutí o pokutě v celkové výši necelých 4,4 mil,- Kč
- řešeno 68 podnětů a petic
- zpracováno 144 stanovisek EIA, IPPC

Platné právní předpisy v oblasti odpad. hospodářství

1. zákon č. 185/2001 Sb., o odpadech, v platném a účinném znění

- celkem 29 novelizací !!!

2. Prováděcí předpisy k zákonu o odpadech

- prováděcí vyhlášky

- Nařízení EU pro přeshraniční přepravu odpadů

- Nařízení vlády - POH

Co je odpad ?

- Odpad je každá movitá věc, které se osoba zbavuje nebo má úmysl nebo povinnost se jí zbavit a přísluší do některé ze skupin odpadů uvedených v příloze č. 1 k tomuto zákonu
- nakládání s odpady jen v **místech k tomu určených**
- nakládání s odpady :
 - právnickými osobami (obec)
 - fyz. osobami oprávněnými k podnikání
 - fyz. osobami - občany

Orgány veřejné správy OH

- ČIŽP
- krajské úřady
- obecní úřady obcí s rozšířenou působností
- obecní úřady

Oprávnění kontrolních orgánů

- vjíždět na cizí pozemky nebo vstupovat do cizích objektů užívaných pro podnikatelskou činnost nebo provozování jiné hospodářské činnosti
- požadovat potřebné doklady, údaje a písemná nebo ústní vysvětlení týkající se předmětu kontroly
- odebírat vzorky
- pořizovat fotodokumentaci

Povinnosti kontrolních orgánů

- při výkonu své činnosti prokázat se průkazem
- zachovávat mlčenlivost o skutečnostech tvořících předmět obchodního a služebního tajemství
- před vstupem do cizích objektů informovat provozovatele
- respektovat provozní, bezpečnostní a další předpisy upravující činnost provozovatele
- **pořizovat protokol o provedené kontrole**

Obecní úřad

- a) kontroluje, zda právnické osoby a fyzické osoby oprávněné k podnikání využívají systému zavedeného obcí pro nakládání s komunálním odpadem pouze na základě písemné smlouvy s obcí a zda fyzická osoba, která není podnikatelem, se zbavuje odpadu pouze v souladu s tímto zákonem,
- b) ukládá právnickým osobám a fyzickým osobám oprávněným k podnikání pokuty za porušení povinnosti podle [§ 66 odst. 1](#); současně může stanovit opatření a lhůty pro zjednání nápravy samostatným rozhodnutím,
- c) ukládá fyzickým osobám pokuty za přešupek uvedený v [§ 69](#); současně může stanovit opatření a lhůty pro zjednání nápravy samostatným rozhodnutím,
- d) kontroluje, zda právnické osoby a fyzické osoby oprávněné k podnikání mají zajištěno využití nebo odstranění odpadu v souladu s tímto zákonem,
- e) kontroluje u provozovatele skládky placení poplatků za ukládání odpadů na skládky.

Kontrolní orgány s možností uložení sankce dle zákona 185/2001 Sb.

Obecní úřad

(obec I.)

- § 66 odst. 1 zákona

- § 69 odst. 1 zákona

Úřad obce s rozšířenou
působností (obec II.)

- § 66 odst. 5 zákona

- § 66 odst. 2 zákona

ČIŽP

- § 66 odst. 2, 3, 4, 5 zákona

- § 69 odst. 2 zákona

Správní delikty dle § 66 zákona č. 185/2001 Sb.

- je spáchán skutky, které vykoná fyzická osoba oprávněná k podnikání nebo právnická osoba jednáním, jenž je v rozporu se zákonem.
- správní řízení dle zákona č. 500/2004 Sb. (správní řád)
- nutno zahájit do 1 roku od zjištění porušení zákona
- nutno rozhodnout do 3 let od chvíle, kdy k porušení došlo
- při stanovení výše pokuty se přihlíží zejména k závažnosti ohrožení životního prostředí

Přestupek dle § 69 zákona č. 185/2001 Sb.

- je spáchán skutky, které vykoná fyzická osoba nepodnikající (občan) jednáním, jenž je v rozporu se zákonem
- přestupkové řízení dle zákona č. 200/1990 Sb. (přestupkový zákon)
- přestupek musí být během řízení projednán
- nutno rozhodnout do 1 roku od chvíle, kdy k porušení došlo
- při stanovení výše pokuty se přihlíží zejména k závažnosti ohrožení životního prostředí

Černé skládky

- místa, kde dochází i opakovaně k nelegálnímu ukládání odpadů **neznámými původci** (např. ukládání výkopových zemin, stavebních odpadů, biologicky rozložitelných odpadů, vyřazených elektro spotřebičů, komunálních odpadů apod. – viz foto), může se jednat i o stavebně nepovolené provádění terénní úpravy (kompetence SÚ) - současná právní úprava odstraňování černých skládek neupravuje a jejich odstranění jde k tíži majitele pozemku, je nutno řešit dle místních podmínek- např. dohodou a následnou realizací mezi majiteli nebo uživateli pozemků, za účasti obce nebo dalšího zainteresovaného objektu

Nelegální nakládání s odpady známým původcem

- nelegální nakládání s odpady **známým a zjištěným původcem**- postup dle platné a účinné legislativy

Další možnosti sankčního postihu

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení)

- § 58 odst. 2 - za neudržování čistoty a pořádku, na pozemku, který vlastní nebo užívá a naruší tak vzhled obce (až 100 000Kč)
- § 58 odst. 3 – za znečištění veřejného prostranství, narušení životního prostředí, za odkládání věcí mimo vyhrazené místo (až 200 000Kč)

sankce pouze pro podnikající subjekty, nikoliv pro občany !!!

Zákon č. 200/1990 Sb., o přestupcích

- § 47 odst. 1 písm. h) - neoprávněně založí skládku nebo odkládá odpadky nebo odpady mimo vyhrazená místa (až 50 000Kč)











Možnosti prevence vzniku „černých skládek“

- omezení přístupu na problémové lokality, monitoring problémových lokalit (obcí, policií apod.)
- osvěta ze strany obce - informovanost a zájem občanů i živnostníků o životní prostředí v obci
- dostatek odpovídajících možností pro ukládání odpadu v obci- sběrný dvůr nebo sběrné místo včetně zajištění možnosti zpětného odběru použitých výrobků
- represe - kontroly zajištění využití nebo odstranění odpadu v souladu se zákonem o odpadech u živnostníků a firem
- rozumné nastavení poplatků v souladu s legislativou

Děkuji Vám za pozornost

**Ing. René Hellebrand
ČIŽP OI Ostrava
tel : 595134160
e-mail : hellebrand@ov.cizp.cz**