

ADVOKÁTNÍ KANCELÁŘ

JANSTA
KOSTKA

Co přinese tzv. transparentní novela zákona o veřejných zakázkách?

Mgr. Pavlína Bánová, advokát

Advokátní kancelář Jansta, Kostka spol. s r.o.

Praha 25. dubna 2012

Účinnost a účel novely

- od 1.4.2012
- od 1.1.2014
 - § 12 odst. 2 a 3 (limit 1 mil. pro st. práce)
 - § 44 odst. 12 (vyjádření osob se způsobilostí k ZD)
 - § 74 odst. 5 a 6 (složení HK – osoby se způsobilostí + hodnotitelé)
 - § 156 odst. 2 – 2. a 3. věta (oponentní vyjádření pro vládu)
- účel – sdělení MMR: *„Změny zpřísňují celý proces zadávacího řízení a přispívají tak významnou měrou k transparentnosti vynakládání veřejných prostředků v této oblasti.“*

Nová zadávací zásada

(§ 6 odst. 2 ZVZ)

- zadavatel **nesmí omezovat účast v ZŘ dodavatelům se sídlem či místem podnikání v EU** a ostatních státech, které mají s ČR či EU uzavřenu mezinárodní smlouvu zaručující přístup dodavatelů k zadávané VZ

Snížení finančních limitů

(§ 12 a § 25 ZVZ)

Veřejná zakázka malého rozsahu

- od 1.1.2014 – shodně pro dodávky, služby i stavební práce – PH nedosáhne **1 mil. Kč** bez DPH
- od 1.4.2012:
 - a) dodávky a služby - PH nedosáhne **1 mil. Kč** bez DPH
 - b) stavební práce - PH nedosáhne **3 mil. Kč** bez DPH

Snížení finančních limitů (*pokračování*)

Použití zjednodušeného podlimitního řízení

- podlimitní VZ na stavební práce, jejíž předpokládaná hodnota nepřesáhne **10 mil. Kč** bez DPH (*dříve 20 mil. Kč bez DPH*)

Rozšíření působnosti ZVZ na více subjektů

(§ 2 odst. 3 a odst. 7 ZVZ)

Dotovaný zadavatel – nová definice:

- každý, kdo obdrží více než 50 % prostředků na zadání VZ z veřejných zdrojů nebo pokud poskytnuté prostředky z veřejných zdrojů na zadání VZ přesahují 200 mil. Kč (a to i prostřednictvím jiné osoby)

Vodárenství

- veřejný zadavatel nepostupuje jako sektorový zadavatel, pokud vykonává relevantní činnost v odvětví vodárenství (podle § 4 odst. 1 písm. d) a e) ZVZ)

Významná veřejná zakázka

(§ 16a ZVZ)

Veřejný zadavatel

Předpokládaná hodnota VZ

1) ČR _____ min. 300 mil. Kč

2) územní samosprávný celek _____ min. 50 mil. Kč

(kraj, obec)

- uvedené finanční limity platí rovněž pro **příspěvkové organizace** těchto veřejných zadavatelů, jakož i **jiné právnické osoby ovládané** těmito veřejnými zadavateli

Osoba se zvláštní způsobilostí

(§ 17, § 74 a § 151 ZVZ)

Definice – osoba, která:

- je v pracovněprávním vztahu k veřejnému zadavateli zadávajícímu VZ nebo jinému veřejnému zadavateli a
- absolvovala vzdělávací program

Vzdělávací program (§ 151 ZVZ)

- vzdělávání v oblasti postupů podle ZVZ a v oblasti základních investičních a nákupních dovedností
- zajišťuje MMR

Lhůty

(§ 39, § 40, § 48, § 49, a § 86 ZVZ)

Zahájení zadávacího řízení (§ 86 odst. 1 ZVZ)

- nejdříve **1 měsíc** po odeslání předběžného oznámení (vč. odůvodnění účelnosti VZ – rozsah stanoví prováděcí předpis)

* *tato povinnost se nevztahuje na:*

- ZPŘ
- JŘSU dle § 22 odst. 1 a 2
- JŘBU s výjimkou § 23 odst. 4 písm. a) (technické či umělecké důvody, ochrana výhradních práv), § 23 odst. 5 písm. b) (dodatečné dodávky)
- zrušení předchozího zadávacího řízení s obdobným předmětem, pokud byla podána či zbyla k hodnocení jen 1 nabídka

Lhůty (*pokračování*)

Prodloužení lhůt u významných VZ (§ 39 odst. 4 ZVZ)

- alespoň o polovinu (např. lhůta pro podání nabídky v OŘ » min.78 dnů)

Zkrácení lhůty pro podání nabídek

- pouze v případě uveřejnění ZD na profilu – o 5 dnů
** dříve i po předběžném oznámení a odeslání oznámení elektr. prostředky*

Změna zadávacích podmínek

- vede-li taková změna k rozšíření okruhu možných dodavatelů, je nutno **prodloužit o celou původní délku** lhůtu pro podání nabídek či žádostí o účast (§ 40 odst. 6 ZVZ)

Lhůty (*pokračování*)

Poskytnutí částí ZD neuveřejněných na profilu (§ 48 odst. 1 ZVZ)

- v otevřeném řízení **do 3 prac. dnů**
- ve zjednodušeném podlimitním řízení **do 2 prac. dnů**

Dodatečné informace k ZD (§ 49 ZVZ)

- doručení žádosti **do 6/5 prac. dnů** před podáním nabídek
- odeslání **do 4/3 prac. dnů** od doručení žádosti

* *kratší lhůty pro UŘ a ZPŘ*

Zadávací podmínky

(§ 44 a násl. ZVZ)

Stavební práce – součástí musí být:

- dokumentace v rozsahu stanoveném prováděcím předpisem
- soupis stav. prací, dodávek a služeb s výkazem výměr v rozsahu stanoveném prováděcím předpisem, a to i v elektr. podobě
- obchodní podmínky stanovené v souladu s prováděcím předpisem (nutný obsah: technický dozor u těžce stavby nesmí provádět dodavatel ani osoba s propojená (§ 66a ObchZ); neplatí, pokud TDI provádí sám zadavatel)

Zadávací podmínky (pokračování)

- **od 1.1.2014** – před zahájením se k zadávacím podmínkám nadlimitní VZ vyžaduje osoba s odbornou způsobilostí

** v poznámce odkaz na z. č. 360/1992 Sb., tj. osoby mající autorizaci dle tohoto zákona (autorizovaní architekti, inženýři a technici)*

Všechny nadlimitní VZ

- **od 1.1.2014** – před zahájením se k zadávacím podmínkám vyžaduje osoba se zvláštní způsobilostí (§ 17)

Kvalifikace

(§ 50 a násl. ZVZ)

Kvalifikační předpoklady (§ 50 odst. 4 ZVZ)

- nesmí vést k podstatnému omezení hospodářské soutěže
- nesmí se jednat o KP, které by bylo možné nahradit odpovídajícími smluvními podmínkami
- nesmí být předmětem hodnotících kritérií

Ekonomické a finanční kvalifikační předpoklady

- prokazování EFKP nahrazeno předložením **ČP** o ekonomické a finanční způsobilosti uchazeče plnit VZ

Kvalifikace (*pokračování*)

Technické kvalifikační předpoklady (§ 56 ZVZ)

- k seznamu významných dodávek, služeb či stavebních prací je namísto ČP nutno předložit **smlouvu** a **doklad o uskutečnění plnění**
- reference u stavebních zakázek – jen do 50 % PH
- vypuštění možnosti požadovat předložení certifikátů (ISO 9000, ISO 14000, EMAS aj.)

Omezení počtu zájemců v UŘ a JŘSU (§ 61 a § 66 ZVZ)

- ponecháno pouze pro sektorové zadavatele a VZ v oblasti obrany a bezpečnosti

Obsah nabídek a otevírání obálek s nabídkami

(§ 68 a § 71 ZVZ)

Součást nabídky (§ 68 odst. 3 ZVZ)

- seznam (členů) statutárních orgánů, kteří v posledních 3 letech pracovali u zadavatele
- seznam akcionářů s podílem nad 10 %
- ČP uchazeče, že neuzavřel a neuzavře „kartelovou“ dohodu v souvislosti ze zadávanou VZ

Kontrola nabídky (§ 71 ZVZ)

- komise kontroluje jazyk nabídky a podpis smlouvy
- komise sděluje nabídkovou cenu a číselná hodnotící kritéria

Seznam hodnotitelů

(§ 74a ZVZ)

Seznam hodnotitelů (§ 74a ZVZ)

- osoby odborně způsobilé hodnotit nabídky
 - odborná praxe minimálně **5 let**
 - splnění všeobecných podmínek pro provozování živnosti
- hodnotitel může u příslušné VZ podat **podnět ÚOHS** k zahájení řízení
- seznam vede MMR (součást informačního systému – veřejně přístupný)

Hodnotící komise

(§ 74 odst. 5 a 6 ZVZ)

Úprava účinná od 1.1.2014!

Nadlimitní VZ

- členem HK musí být osoba se zvláštní způsobilostí
- stavební práce – členem HK musí být též osoba s odbornou způsobilostí

Složení HK pro významné VZ – stát a stát. přísp. organizace

- minimálně **9 členů**
- 2 členy a 2 náhradníky navrhne ministerstvo ze seznamu hodnotitelů » z těchto vylosuje zadavatel 1 člena a 1 náhradníka
- HK **ustanoví vláda**

Hodnotící kritéria

(§ 78 odst. 4 ZVZ)

Ekonomická výhodnost nabídky » dílčí hodnotící kritéria:

- musí vyjadřovat vztah užitné hodnoty a ceny
- musí se vztahovat k nabízenému plnění VZ
- **nesmí se jednat o smluvní podmínky**, jejichž účelem je zajištění povinností dodavatele nebo platební podmínky (např. smluvní pokuty!!!)

Uzavření smlouvy na plnění VZ

(§ 82 ZVZ)

Změny smlouvy

- uzavřená smlouva nesmí být následně **podstatným** způsobem změnit

Podstatná změna:

- rozšiřuje předmět VZ
- umožnila by účast jiných dodavatelů
- mohla by ovlivnit výběr nejvhodnější nabídky
- měnila by ekonomickou rovnováhu ve prospěch vybraného uchazeče

Právo zadavatele odstoupit od smlouvy

- pokud dodavatel uvedl v nabídce informace či doklady, které neodpovídají skutečnosti a měly či mohly mít vliv na výsledek

Zrušení zadávacího řízení

(§ 84 ZVZ)

Povinné zrušení zadávacího řízení

- přidán nový důvod pro povinnost zrušit ZŘ – pokud byla **podána jen 1 nabídka** nebo po posouzení nabídek **zbyla k hodnocení jen 1 nabídka**
- pokud byla podána jen 1 nabídka – obálka se vůbec neotevívá

Písemná zpráva zadavatele

(§ 85 ZVZ)

- povinnost vyhotovit **ke každé VZ** (*dříve pouze k nadlimitní VZ*)
- povinnost **uveřejnit do 15 dnů** od ukončení ZŘ na profilu zadavatele

Elektronická aukce

(§ 96 ZVZ)

Povinnost použít EA

- u VZ **na dodávky** zboží vymezeného prováděcím předpisem
- dle důvodové zprávy – zboží, které není výrazně specifické a které je běžně dostupné na trhu
- použití EA – možnost požadovat jistotu až do 5 % PH

Uveřejňování

(§ 38, § 146, § 147a, § 156 a § 157 ZVZ)

Věstník veřejných zakázek (§ 157 ZVZ)

- nahrazuje část informačního systému – informace o VZ

Profil zadavatele

- nová definice: elektronický nástroj, prostřednictvím kterého zadavatel uveřejňuje informace a dokumenty ke svým VZ způsobem, který umožňuje neomezený a dálkový přístup, a jehož internetová adresa je uveřejněna ve Věstníku
- náležitosti stanoví prováděcí předpis

Uveřejňování (pokračování)

Povinnost uveřejňovat **na profilu zadavatele:**

- **výzva** 5 zájemcům v ZPR
- textová část zadávací dokumentace
- dodatečné informace k zadávací dokumentaci
- uzavřená **smlouva** (vč. všech změn a dodatků) do 15 dnů od uzavření, a to pro všechny VZ, jejichž **cena přesahuje 500 tis. Kč bez DPH**

** tato povinnost se nevztahuje na informace, u kterých to vyžaduje ochrana informací a údajů dle zvl. práv. předpisů a na některé VZ dle § 18 – obecné výjimky z působnosti ZVZ*

Uveřejňování (pokračování)

- skutečně uhrazená **cena**
 - do 90 dnů od splnění smlouvy
 - do 31. března u smluv s dobou plnění delší než 1 rok

** tato povinnost se nevztahuje na VZMR a některé VZ dle § 18 – obecné výjimky z působnosti ZVZ*
- **seznam subdodavatelů**, kterým dodavatel za subdodávku uhradil více než 10 % (v významné VZ více než 5 %)
 - a) z celkové ceny VZ nebo
 - b) z části ceny VZ uhrazené zadavatelem v 1 roce u smluv s dobou plnění delší než 1 rok
 - do 90 dnů od splnění smlouvy
 - do 31. března u smluv s dobou plnění delší než 1 rok

** tato povinnost se nevztahuje na VZMR a některé VZ dle § 18 – obecné výjimky z působnosti ZVZ*

Uveřejňování (pokračování)

- **seznam subdodavatelů** předkládá veřejnému zadavateli dodavatel
 - do 60 dnů od splnění smlouvy
 - do 28. února u smluv s dobou plnění delší než 1 rok
- subdodavatel – akciová společnost předkládá i seznam vlastníků akcií, jejichž souhrnná jmenovitá hodnota přesahuje 10 % základního kapitálu

** tato povinnost se nevztahuje na VZMR a některé VZ dle § 18 – obecné výjimky z působnosti ZVZ*

Uveřejňování *(pokračování)*

➤ **odůvodnění veřejné zakázky**

- účelnosti VZ
- přiměřenosti požadavků na technické kvalifikační předpoklady
- vymezení obchodních a technických podmínek ve vztahu k potřebám zadavatele
- stanovení základních a dílčích hodnotících kritérií a způsobu hodnocení nabídek ve vztahu k potřebám zadavatele
- do 3 prac. dnů od uveřejnění oznámení o zahájení ZŘ
- podrobnosti rozsahu stanoví prováděcí předpis

Schválení odůvodnění VZ

(§ 156 ZVZ)

Schválení odůvodnění VZ dle § 156 odst. 1 ZVZ

- povinné u **významných VZ** (§ 16a ZVZ)
- podmínka pro zahájení ZŘ – schvaluje:
 - **vláda**, je-li zadavatelem stát či státní příspěvková organizace
 - **zastupitelstvo**, je-li zadavatelem územní samosprávný celek či jeho příspěvková organizace
- jiná právnická osoba – u významné VZ předloží odůvodnění ke schválení orgánu rozhodujícímu o otázkách jeho hospodaření – není podmínkou pro zahájení ZŘ

* v poznámce odkaz např. na bankovní radu ČNB (u LČR zřejmě zakladatel – MZe)

Ochrana informací a uchovávání dokumentace

(§ 152 a § 155 ZVZ)

Ochrana informací

- zadavatel je oprávněn stanovit požadavky a podmínky týkající se ochrany určitých informací, údajů či dokladů, které předává dodavateli

Uchovávání dokumentace

- lhůta se prodlužuje z 5 let na **10 let** od uzavření smlouvy, její změny nebo od zrušení ZŘ

Dohled Úřadu

(§ 112 ZVZ)

- Úřad vykonává dohled nad postupem zadavatele při zadávání veřejných zakázek a soutěži o návrh, tj. nepřezkoumává VZMR (*dříve: Úřad vykonává dohled nad dodržováním ZVZ*)
- Úřad projednává delikty podle ZVZ a ukládá sankce za jejich spáchání
- stěžovatel, který nevyužil možnosti podat námitky, není oprávněn podat podnět k Úřadu v téže věci

Zvýšení pokut

(§ 120 a § 120a ZVZ)

Delikty zadavatelů

- pokuta do 10 % ceny zakázky nebo do 20 mil. Kč, nelze-li cenu zjistit (*dříve do 5 % do 10 mil. Kč*)
- pokuta do 20 mil. Kč – mj. za neuveřejnění nebo nedodržení způsobu uveřejnění (*dříve do 10 mil. Kč*)

Delikty dodavatelů

- pokuta do 20 mil. Kč a zákaz plnění VZ na 3 roky (*dříve do 10 mil. Kč*)
- pokuta do 2 mil. Kč – nově i za nepředložení seznamu subdodavatelů (*dříve do 1 mil. Kč*)

Děkuji za pozornost.

Mgr. Pavlína Bánová, advokát

Advokátní kancelář Jansta, Kostka spol. s r.o.

Těšnov 1059/1, 110 00 Praha 1

Tel.: 221 875 402-9

E-mail: banova@jansta-kostka.cz

ADVOKÁTNÍ KANCELÁŘ
JANSTA
KOSTKA