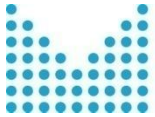


MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

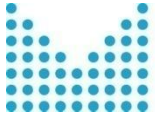
Aktuální poznatky z dozorové a kontrolní činnosti MVČR

**Odbor dozoru a kontroly veřejné správy
Ministerstva vnitra**



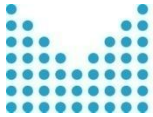
Obsah:

1. Náplň činnosti odboru
2. Některá z nejčastějších pochybení zjišťovaných při provádění kontrol výkonu samostatné působnosti
3. Novela zákona o obcích (§ 83)
4. Aktuální judikatura soudů v oblasti nakládání s obecním majetkem
5. Aktuality v oblasti možnosti regulace veřejného pořádku
6. Obsahové náležitosti obecně závazných vyhlášek
7. Kontakty



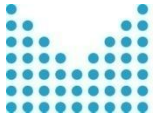
Zákonné podklady pro výkon dozoru

- **Ústava ČR**
 - zákon č. 1/1993 Sb., čl. 101 odst. 4
- **zákony o územně samosprávných celcích**
 - č. 128/2000 Sb. o obcích
 - č. 129/2000 Sb. o krajích
 - č. 131/2000 Sb. o hlavním městě Praze
- **usnesení vlády**
 - č. 1181 ze dne 18. října 2006



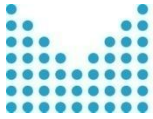
Pojem dozoru nad samostatnou působností ÚSC

- Provádí se **následně**
- Zjišťuje se soulad obecně závazných vyhlášek ÚSC se zákony
- Zjišťuje se soulad usnesení, rozhodnutí a jiných opatření orgánů ÚSC se zákony a jinými právními předpisy



Zásady pro uplatňování dozoru

- Upřednostňuje se **preventivní** působení nad represí
- **Represe** tehdy, kdy to **vyžaduje ochrana zákona** a jen zákonem stanoveným způsobem (čl. 101 odst. 4 Ústavy) a tehdy, pokud ÚSC odmítne dobrovolnou nápravu
- Věc musí být vyřízena v přiměřené lhůtě (**principy dobré správy**)
- **Východiskem je vždy právní stav ke dni posuzování**
- Vázanost dozorových orgánů nálezy Ústavního soudu.
- Spolupráce dozorových orgánů pro jednotný postup.



Některá z nejčastějších pochybení zjišťovaných při provádění kontrol výkonu samostatné působnosti

- § 12 odst. 6

povinnost zasílat OZV neprodleně po dni jejího vyhlášení Ministerstvu vnitra

- § 92 odst. 1 až 3

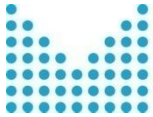
frekvence zasedání (standardní, na žádost, náhradní), lokalita zasedání (územní obvod obce)

- § 93 odst. 1

informace o místě, době a navrženém programu připravovaného zasedání zastupitelstva obce na úřední desce alespoň 7 dní před zasedáním zastupitelstva obce

- § 95 odst. 1

zápisy a jejich podstatné náležitosti (počet přítomných členů zastupitelstva, schválený pořad jednání zastupitelstva, průběh hlasování, výsledek hlasování, přijatá usnesení)



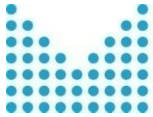
Novela zákona o obcích

zákon č. 72/2012, účinnost od 12.3.2012

- § 83 odst. 2

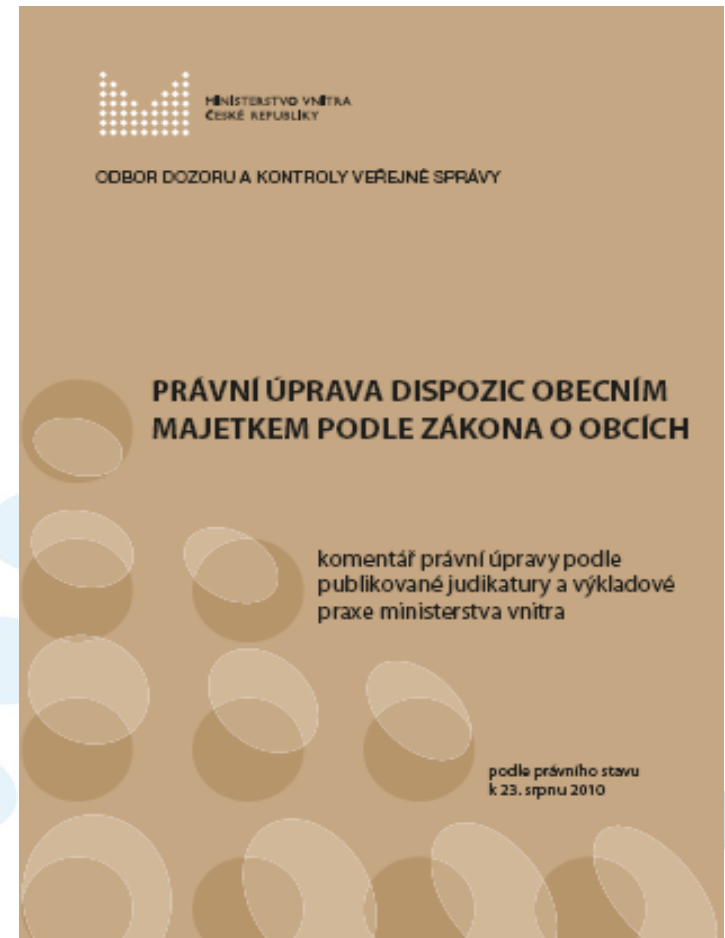
Člen zastupitelstva obce, u něhož skutečnosti nasvědčují, že by jeho podíl na projednávání a rozhodování určité záležitosti v orgánech obce mohl znamenat výhodu nebo škodu pro něj samotného nebo osobu blízkou, pro fyzickou nebo právnickou osobu, kterou zastupuje na základě zákona nebo plné moci (střet zájmů), je povinen sdělit tuto skutečnost před zahájením jednání orgánu obce, který má danou záležitost projednávat.

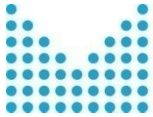
O tom, zda existuje důvod pro vyloučení z projednávání a rozhodování této záležitosti, rozhoduje tento orgán obce.



Aktuální judikatura soudů v oblasti nakládání s obecním majetkem

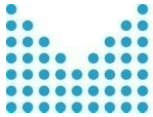
- **Následky uzavření smlouvy v rozporu s podmínkami uvedenými v záměru**
(NS sp. zn. 32 Cdo 721/2010)
- **Neodůvodnění odchylky od obvyklé ceny jako důvod pro neplatnost smlouvy**
(NS sp. zn. 28 Cdo 3950/2010)





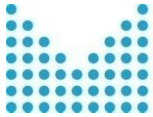
Veřejný pořádek možnosti regulace obecně závaznými vyhláškami

- regulovat nelze:
 - kouření na veřejných prostranstvích obecně
 - provoz zařízení obce sloužících potřebám veřejnosti – možnost vydat provozní řády formou OZV (koupaliště, pískoviště, hřbitovy, knihovny)
 - jízda na skateboardech a kolečkových bruslích na veřejných prostranstvích, která jsou pozemními komunikacemi
 - evidence tzv. současného (přechodného) pobytu v obci



Veřejný pořádek možnosti regulace obecně závaznými vyhláškami

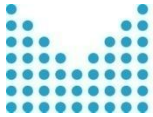
- regulovat lze:
- konzumace alkoholu na veřejných prostranstvích
- používání zábavní pyrotechniky na veřejných prostranstvích
- hluk (hlučné činnosti) a rušení nočního klidu
- podmínky pro pořádání veřejnosti přístupných akcí
- znečištění ulic a jiných veřejných prostranství
- rozdělávání a udržování otevřených ohňů
- ochrana a údržba veřejné zeleně (sekání, úklid)
- pravidla pro pohyb psů a jiných zvířat, chov zvířat
- žebrání
- prostituce



Veřejný pořádek

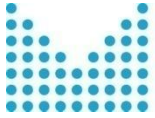
možnosti regulace obecně závaznými vyhláškami

- regulovat lze:
- výherní hrací přístroje a jiné podobné loterie
- jízda na skateboardech a kolečkových bruslích na veřejných prostranstvích, která nejsou pozemními komunikacemi
- provoz zařízení obce sloužících potřebám veřejnosti (stanovení povinností ve vztahu k veřejnému pořádku)
- nepovolené vylepování plakátů
- malování po zdech (graffiti)
- provozní doba pohostinských zařízení
- kouření na vybraných veřejně přístupných místech určených nebo vyhrazených osobám mladším 18 let



K obsahu obecně závazných vyhlášek

- OZV je podzákoným právním předpisem, nemůže upravovat to, co je upraveno zákonem.
- OZV působí pouze na území dané obce. Je určena k úpravě záležitosti místního významu, nikoli krajského či celostátního.
- OZV by měla být vymahatelná. Je proto třeba zvažovat, zda je její vydání vůbec nutné.
- Definice jednání způsobilých narušit veřejný pořádek musí být přesná, konkrétní (jinak vzniknou problémy při dokazování v přestupkovém řízení).
- Proporcionalita OZV – regulovat činnosti v co nejmenším rozsahu (nejnutnější rozsah jednání, která jsou způsobilá narušit veřejný pořádek).
- Teritorialita OZV – vymezení míst, kde je určitá činnost omezena či zakázána.



Kontakty na odbor dozoru a kontroly veřejné správy:

Oddělení Ostrava:

Adresa: Ostrčilova 4/2691, 702 17 Ostrava,

Tel: 974 720 720, **Fax:** 974 720 729,

E-mail: dozorov@mvcz.cz

Centrum odboru:

Adresa: náměstí Hrdinů 3, 140 21 Praha 4,

Tel: 974 816 411/429, **Fax:** 974 816 816,

E-mail: odbordk@mvcz.cz

[**www.mvcz.cz/odk**](http://www.mvcz.cz/odk)