



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor dozoru a kontroly
veřejné správy



Připravované změny zákonů o územních samosprávných celcích

Ing. Marie Kostruhová

Vládní zadání

- **Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012**
(usnesení vlády č. 1/2011, ve znění usnesení č. 65, 370 a 837/2011)
 - **Koncepce sjednocení procesních postupů se správním řádem**
(usnesení vlády č. 450 a 1397/2009)
 - **Označování ulic a ustavování výborů pro národnostní menšiny**
(usnesení vlády č. 845/2009)
 - **Zveřejňování vnitřních předpisů upravujících činnost navenek**
(usnesení vlády č. 1334/2008)
 - **Změny v oblasti veřejnoprávních smluv**
(usnesení vlády č. 6/2011)
- (+ Drobné technické změny na základě poznatků praxe)**



Příprava novely

- Jednání pod záštitou ministra vnitra se zástupci Svazu měst a obcí, Sdružení místních samospráv, Asociací krajů a se zástupci výborů pro veřejnou správu Poslanecké sněmovny a Senátu – **8. září 2010, 12. ledna 2011 a 19. dubna 2011**
- Průběžné seznamování a informování na setkáních a poradách se starosty obcí, tajemníky obecních úřadů i s řediteli krajských úřadů během roku 2011
- Zpřístupnění materiálu na webové stránce Ministerstva vnitra k veřejné diskusi a připomínkám (před zahájením připomínkového řízení)
- Standardní mezirezortní připomínkové řízení (připomínky Sdružení místních samospráv, Svazu měst a obcí i jednotlivých krajů)



Aktuální stav

- Návrh byl projednáván Legislativní radou vlády na jejích zasedáních dne **5. dubna 2012** a dne **17. května 2012**.
- Ministerstvo vnitra následně návrh upravilo podle připomínek Legislativní rady vlády a materiál byl znovu předložen Úřadu vlády (k dalšímu posouzení Legislativní radou vlády).
- Legislativní rada vlády by materiál projednala na svém zasedání dne **30. srpna 2012** a doporučila jej vládě s určitými modifikacemi schválit.



Změny zveřejňování záměru

- Povinné zveřejnění též na *portálu veřejné správy* (bezplatně)
- Prodloužení doby zveřejnění na 30 dní (+ minimální lhůta pro podávání nabídek 15 pracovních dní)
- Povinnost uvádět v záměru též podmínky pro výběr nejvhodnější nabídky
- Nahlížení do nabídek, které obec obdržela (po rozhodnutí příslušného orgánu o zamýšleném majetkoprávním úkonu)



Povinná veřejná dražba nebo veřejná soutěž o nejvhodnější nabídku

- **Pouze nemovitý majetek**
- **Zákonem stanovené výjimky, např.:**
 - pokud se týká veřejné dražby, je-li zpeněžení veřejnou dražbou podle zvláštního právního předpisu vyloučeno,
 - jde-li o pozemek, který má být převeden do vlastnictví vlastníka stavby, která se na tomto pozemku nachází,
 - jestliže obvyklá cena nemovité věci nepřesahuje 50 000 Kč,
 - pokud zastupitelstvo obce rozhodlo o jiném způsobu zpeněžení nemovité věci z důvodů hodných zvláštního zřetele, zejména pokud by očekávaný výtěžek veřejné dražby nedosahoval po odečtení nákladů dražby ani obvyklé ceny nemovité věci;
 - důvod pro jiný způsob zpeněžení nemovité věci musí být uveden v usnesení zastupitelstva obce, jímž bylo o jiném způsobu zpeněžení nemovité věci rozhodnuto.



Zveřejňování uzavřených smluv

- Na portálu veřejné správy
- smlouvy nad 50 000 bez DPH a smlouvy o dispozicích s nemovitým majetkem s výjimkami (např. pracovní smlouvy)
- Ochrana osobních údajů bude zajištěna anonymizací
- Zveřejnění bude podmínkou nabytí účinnosti příslušné smlouvy



Žaloby ve veřejném zájmu

- **Žaloba Nejvyššího státního zástupce na neplatnost povinně zveřejňované smlouvy**
- **Žaloba člena zastupitelstva obce na náhradu škody jménem obce**
- Návrh neobsahuje možnost žaloby občana obce nebo skupiny občanů obce na neplatnost smlouvy nebo na náhradu škody



Žaloba na náhradu škody (podmínky)

Člen zastupitelstva obce se bude moci v občanském soudním řízení domáhat za obec náhrady škody, jestliže obec do jednoho roku ode dne vzniku škody

- a) neuplatnila nárok na náhradu škody podáním návrhu na zahájení občanského soudního řízení,
- b) nerozhodla o úplném nebo částečném neuplatnění práva na náhradu škody (§ 38 odst. 7),
- c) neuzavřela dohodu o náhradě škody s tím, kdo za ni odpovídá.

Za obec bude jednat tento člen zastupitelstva a nárok na náhradu nákladů bude mít podle úspěšnosti sporu



Žaloba NSZ na neplatnost smlouvy

NSZ bude moci podat návrh na zahájení občanského soudního řízení o **určení neplatnosti smlouvy** uzavřené podle předpisů soukromého práva územním samosprávným celkem, jíž bylo

nakládáno s nemovitou věcí územního samosprávného celku

celkové plnění je vyšší než 200 000 Kč, jde-li o smlouvu uzavřenou krajem, jejíž smluvní stranou není obec,

nebo 50 000 Kč v ostatních případech, má-li za to, že uzavřená smlouva je neplatná a jde-li o neplatnost, k níž soud přihlédne i bez návrhu.



Posílení transparentnosti jednání a rozhodování obecních orgánů

- **Povinnost uvádět v zápise z jednání rady nebo zastupitelstva jmenovitý výsledek hlasování jednotlivých zastupitelů** (vyjma volby nebo jmenování, kde bude možné tajné hlasování)
- **Povinnost zveřejnit zápis z jednání zastupitelstva a usnesení ze schůze rady obce** (ochrana osobních údajů)



Posílení rozhodování zastupitelstva o nájmech a výpůjčkách

- **Rozhodování o nájmech a výpůjčkách se z výlučné vyhrazené pravomoci rady obce částečně převádí do vyhrazené pravomoci zastupitelstva obce** (smlouva o nemovitostech nad 4 roky s výjimkami např. pro byty) a ve zbytku se ponechává v **nevyhrazené pravomoci rady obce**
- Výslovně je řešeno **rozhodování o účasti obce v dražbě** (ochrana postavení obce jako účastníka dražby – nezveřejnění usnesení o účasti v dražbě a možnost rozhodování rady obce)
- S ohledem na judikaturu se výslovně doplňuje možnost rady obce svěřit **rozhodování v nevyhrazené pravomoci** starostovi nebo obecnímu úřadu a **výslovně se stanoví, že starosta v obcích bez rady nevykonává její pravomoci jako vyhrazené**



Děkuji za pozornost

Marie Kostruhová

Kontakt:

www.mvcr.cz/odk

odbordk@mvcr.cz

