



Rozpočty měst a obcí

Ústavní zákon o rozpočtové odpovědnosti



CELOSTÁTNÍ INKASO VYBRANÝCH DAŇOVÝCH PŘÍJMŮ KUMULATIVNĚ PO MĚSÍCÍCH V LETECH 2007-2012 (V MLD. KČ)

DPH	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Leden	35,05	40,29	39,76	41,10	43,94	45,13
Únor	38,22	37,70	39,10	42,87	38,69	40,68
Březen	55,62	58,05	54,32	60,63	56,62	58,44
Duben	87,65	90,92	89,30	98,21	96,13	100,57
Květen	97,02	101,00	99,27	106,20	111,68	105,33
Červen	114,03	119,62	117,87	126,87	135,63	128,28
Červenec	146,66	156,99	154,90	169,03	175,56	170,73
Srpen	152,02	165,20	163,50	177,04	179,90	177,50
Září	169,40	183,19	182,48	197,66	201,00	
Říjen	203,93	223,82	221,02	239,87	242,95	
Listopad	215,28	235,46	232,49	246,67	252,38	
Prosinec	236,38	255,19	253,61	269,55	275,39	



CELOSTÁTNÍ INKASO VYBRANÝCH DAŇOVÝCH PŘÍJMŮ KUMULATIVNĚ PO MĚSÍCÍCH V LETECH 2007-2012 (V MLD. KČ)

DPFO z přiznání	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Leden	0,37	0,40	0,36	0,16	0,18	0,20
Únor	0,94	1,15	0,76	0,51	0,49	0,52
Březen	8,24	9,22	5,69	6,67	4,82	4,57
Duben	1,87	0,50	-3,05	-2,12	-4,49	-3,77
Květen	1,02	0,80	-3,05	-2,01	-4,62	-4,42
Červen	6,79	7,79	1,73	3,21	-1,14	-1,20
Červenec	9,14	9,85	2,15	3,33	-1,05	-0,76
Srpen	9,42	10,25	2,28	3,52	-1,01	-0,65
Září	11,98	12,84	3,37	5,02	0,29	
Říjen	12,51	13,38	3,61	5,32	0,51	
Listopad	12,93	13,74	3,80	5,57	0,70	
Prosinec	17,00	17,75	5,56	7,99	2,94	



CELOSTÁTNÍ INKASO VYBRANÝCH DAŇOVÝCH PŘÍJMŮ KUMULATIVNĚ PO MĚSÍCÍCH V LETECH 2007-2012 (V MLD. KČ)

DPPO	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Leden	1,08	1,13	1,32	0,92	0,85	0,56
Únor	2,75	3,46	2,56	1,88	1,69	1,46
Březen	30,79	36,45	31,32	31,31	28,61	28,42
Duben	33,64	39,05	31,45	30,34	28,44	29,52
Květen	34,79	41,38	32,59	31,51	29,24	29,96
Červen	73,93	93,57	72,71	80,10	69,28	68,03
Červenec	95,72	107,69	72,03	73,02	68,81	73,84
Srpen	95,79	107,34	69,73	74,59	70,26	75,61
Září	125,61	146,46	93,76	98,93	92,86	
Říjen	129,75	149,07	95,28	99,55	93,77	
Listopad	131,55	150,25	95,88	100,43	94,84	
Prosinec	162,79	182,51	119,60	123,86	118,11	



CELOSTÁTNÍ INKASO VYBRANÝCH DAŇOVÝCH PŘÍJMŮ KUMULATIVNĚ PO MĚSÍCÍCH V LETECH 2007-2012 (V MLD. KČ)

DPFO závislá	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Leden	11,61	12,78	11,96	12,26	12,30	12,83
Únor	21,45	22,38	21,19	21,10	21,64	22,47
Březen	29,28	29,65	28,30	27,81	28,88	30,00
Duben	36,81	35,90	33,77	33,26	34,92	36,21
Květen	46,95	44,97	42,11	41,89	44,45	45,56
Červen	57,90	54,73	51,41	51,35	54,77	55,98
Červenec	69,03	64,66	61,17	61,16	65,28	66,25
Srpen	80,39	74,58	70,90	70,97	75,55	76,53
Září	90,44	83,57	79,77	80,14	85,65	
Říjen	101,01	93,10	89,28	89,55	95,85	
Listopad	112,48	103,06	99,05	99,41	106,31	
Prosinec	126,39	115,18	111,04	111,84	119,37	



CELOSTÁTNÍ INKASO VYBRANÝCH DAŇOVÝCH PŘÍJMŮ KUMULATIVNĚ PO MĚSÍCÍCH V LETECH 2007-2012 (V MLD. KČ)

DPFO srážková	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Leden	0,70	0,93	0,86	0,96	1,04	2,40
Únor	1,25	1,69	1,54	1,55	1,67	3,08
Březen	1,77	2,32	2,20	2,15	2,37	3,82
Duben	2,44	3,08	3,00	3,00	3,25	4,80
Květen	3,11	3,80	3,71	3,75	4,09	5,68
Červen	3,76	4,67	4,52	4,65	5,10	6,68
Červenec	4,73	5,84	5,82	5,78	6,19	8,04
Srpen	5,50	6,68	6,57	6,78	7,40	9,26
Září	6,13	7,51	7,48	7,68	8,30	
Říjen	7,01	8,60	8,50	8,56	9,32	
Listopad	7,74	9,42	9,20	9,25	10,11	
Prosinec	8,58	10,38	10,13	10,19	11,05	



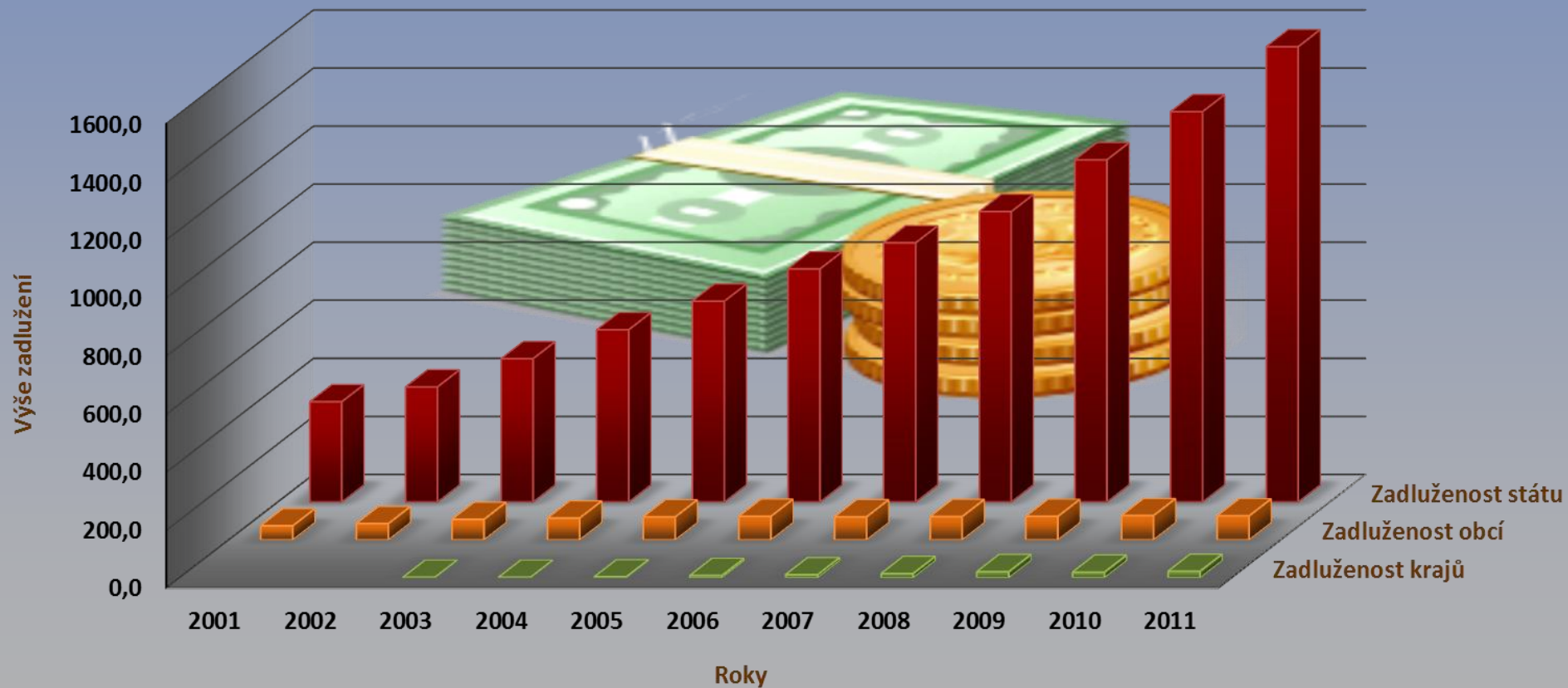
CELOSTÁTNÍ INKASO VYBRANÝCH DAŇOVÝCH PŘÍJMŮ KUMULATIVNĚ PO MĚSÍCÍCH V LETECH 2007-2012 (V MLD. KČ)

Σ vybrané DP*	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Leden	48,80	55,53	54,26	55,40	58,31	61,12
Únor	64,60	66,37	65,16	67,91	64,18	68,22
Březen	125,71	135,69	121,83	128,57	121,31	125,25
Duben	162,41	169,47	154,48	162,70	158,25	167,33
Květen	182,89	191,94	174,63	181,34	184,84	182,11
Červen	256,40	280,38	248,25	266,17	263,64	257,77
Červenec	325,28	345,04	296,06	312,31	314,79	318,09
Srpen	343,12	364,06	312,97	332,89	332,11	338,25
Září	403,57	433,57	366,86	389,42	388,11	
Říjen	454,21	487,96	417,68	442,84	442,40	
Listopad	479,98	511,93	440,42	461,32	464,34	
Prosinec	551,15	581,01	499,95	523,42	526,87	
meziroční srovnání		105,4%	86,0%	104,7%	100,7%	0,0%

*) jde o součet nezaokrouhlených dat (tj. přesnější výsledek, tj. oproti součtu zaokr. hodnot z předchozích tab. vznikají desetinové rozdíly)



Zadluženost obcí, krajů a státu v letech 2001 až 2011 (mld. Kč)





Zadluženost obcí, krajů a státu (mld. Kč)

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Kraje			1,3	1,5	2,9	7,7	10,4	14,6	20,9	19,1	22,3
Obce	48,3	55,8	70,4	74,9	79,0	81,0	79,3	80,1	80,6	83,3	82,4
Stát	345,0	395,9	493,2	592,9	691,2	802,5	892,3	999,8	1 178,2	1 344,0	1 567,8



Vývoj příjmů, výdajů a státního dluhu

	Příjmy	Výdaje	Saldo	Státní dluh	HDP (%)	Inflace (%)	Příklad mzdy	Dny na dluh
1998	537,4	566,7	-29,3	194,7	-0,2	10,7	12 500	19
1999	567,3	596,9	-29,6	228,4	1,7	2,1	13 195	18
2000	586,2	632,3	-46,1	289,3	4,2	3,9	13 635	26
2001	626,2	693,9	-67,7	345,0	3,1	4,7	14 566	35
2002	705,0	750,7	-45,7	395,9	2,1	1,8	16 397	22
2003	699,7	808,7	-109,1	493,2	3,8	0,1	16 274	49
2004	769,2	862,9	-93,7	592,9	4,7	2,8	17 892	39
2005	866,5	922,8	-56,3	691,2	6,8	1,9	20 154	22
2006	923,1	1 020,6	-97,6	802,5	7,0	2,5	21 470	34
2007	1 025,9	1 092,3	-66,4	892,3	5,7	2,8	23 862	22
2008	1 063,9	1 083,9	-20,0	999,8	3,1	6,3	24 747	7
2009	974,6	1 167,0	-192,4	1 178,2	-4,7	1,0	22 669	59
2010	1 000,4	1 156,8	-156,4	1 344,1	2,7	1,5	23 269	49



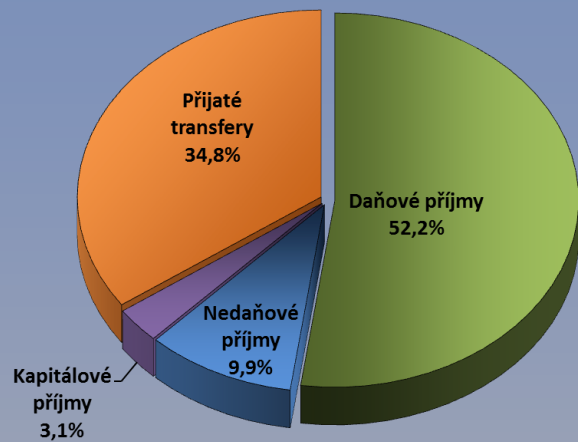
Daňové příjmů - skutečnost 2011

v mld.Kč

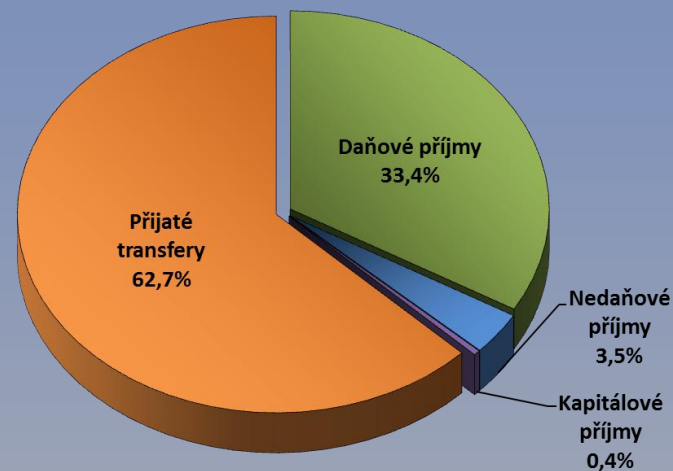
Daňový příjem		Skutečnost 2011					
		celkem	EU	SR	MR		SFDI
					obce	kraje	
DPH		275,39		191,89	58,90	24,60	
Spotřební daně		140,64		133,24			7,40
v tom:	minerální oleje	80,93		73,53			7,40
	energetické daně	3,19		3,19			
	ostatní	56,53		56,53			
DPPO celkem		124,04		82,31	31,06	10,68	
DPFO celkem		133,37		90,57	31,00	11,80	
Silniční daň		5,19					5,19
Daň z nemovitostí		8,57			8,57		
Majetkové daně		11,72		11,72			
Dálniční poplatek		3,16					3,16
Ostatní daně a poplatky		4,17		4,17			
Místní a správní poplatky		5,93			5,93		
Poplatky za znečišťování život. prostř.		7,51		1,46	6,05		
Odvod za el. ze slun.zářen		5,94		5,94			
Celkem daňové příjmy		733,32	5,94	523,06	141,50	47,08	15,75
Clo celkem		7,67	5,94	1,73			



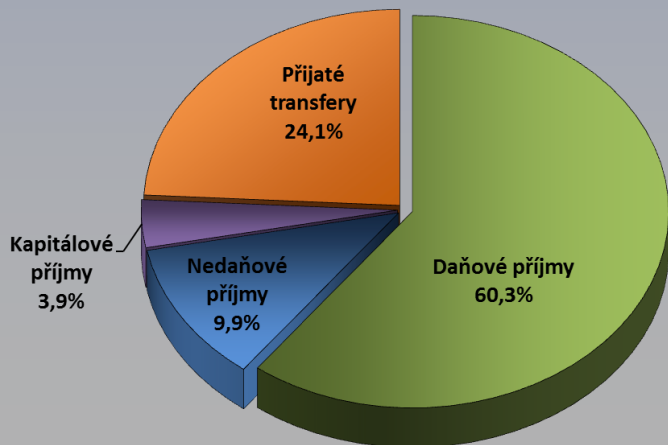
Struktura příjmů obcí v roce 2011 - OS



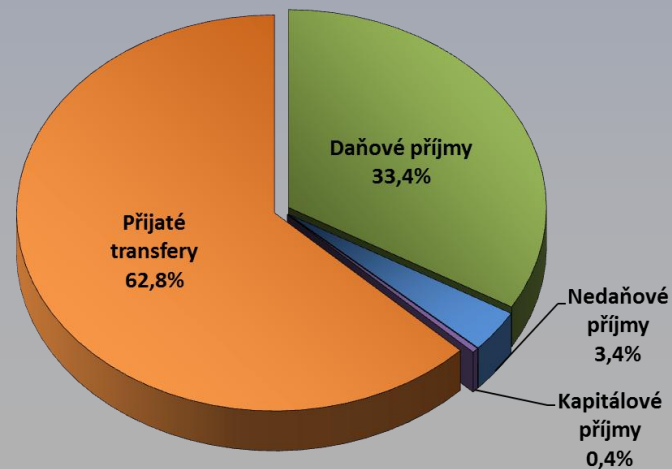
Struktura příjmů krajů v roce 2011 - OS



Struktura příjmů obcí v roce 2012 - predikce



Struktura příjmů krajů v roce 2012 - predikce





Nové rozpočtové určení daní od 1. ledna 2013

vyšlo ve sbírce zákonů dne 10. září 2012 v částce 104



Parametry

- **Finanční prostředky**
 - celkem: **129,5 mld. Kč**
 - z toho:
 - sdílené daně na základě predikce: 117,5 mld. Kč
 - prostředky ze SR: 12 mld. Kč
 - v tom začlenění "Příspěvku na školství": 1,5 mld. Kč
- **Praha, Brno, Ostrava, Plzeň**
 - oddělený propočet
 - Praha má vlastní koeficient
 - Brno, Ostrava, Plzeň mají shodné koeficienty



Kritéria

- **Kritéria**

- Počet obyvatel 10 %
- Počet dětí MŠ a žáků ZŠ 7 %
 - novela školského zákona je v legislativním procesu
10. července proběhlo první čtení
- Postupné přechody 80 %
- **Započtená** výměra kat. území obce 3 %

Pozn.:

započtenou výměrou katastrálních území obce **se rozumí** výměra, která vychází z údajů Českého úřadu zeměměřičského a katastrálního k 1. lednu běžného roku, **maximálně však výměra 10 ha na každého obyvatele obce.**



Dopady (oproti platnému znění RUD)

- Praha, Brno, Ostrava, Plzeň**

	Návrh	
Praha	cca - 2 %	- 0,65 mld. Kč
Brno	cca - 3,0 %	- 0,2 mld. Kč
Ostrava	cca - 3,0 %	- 0,16 mld. Kč
Plzeň	cca - 3,0 %	- 0,09 mld. Kč

- Ostatní obce**

– celkem 57 obcí ztrátových obcí

Pozn.: *jedná se o obce, u nichž kritérium výměry katastrálních území obce mělo významný podíl na daňových příjmech*



Příloha č. 2 a Příloha č. 3

Příloha č. 2

Koeficienty postupných přechodů a násobky postupných přechodů

Obce s počtem obyvatel od – do	Koeficienty postupných přechodů	Násobek postupných přechodů
0 – 50	1,0000	1,0000 x počet obyvatel obce
51 – 2 000	1,0700	50 + 1,0700 x počet obyvatel z počtu obyvatel obce přesahujících 50
2 001 – 30 000	1,1523	2 136,5 + 1,1523 x počet obyvatel z počtu obyvatel obce přesahujících 2 000
30 001 – a více	1,3663	34 400,9 + 1,3663 x počet obyvatel z počtu obyvatel obce přesahujících 30 000

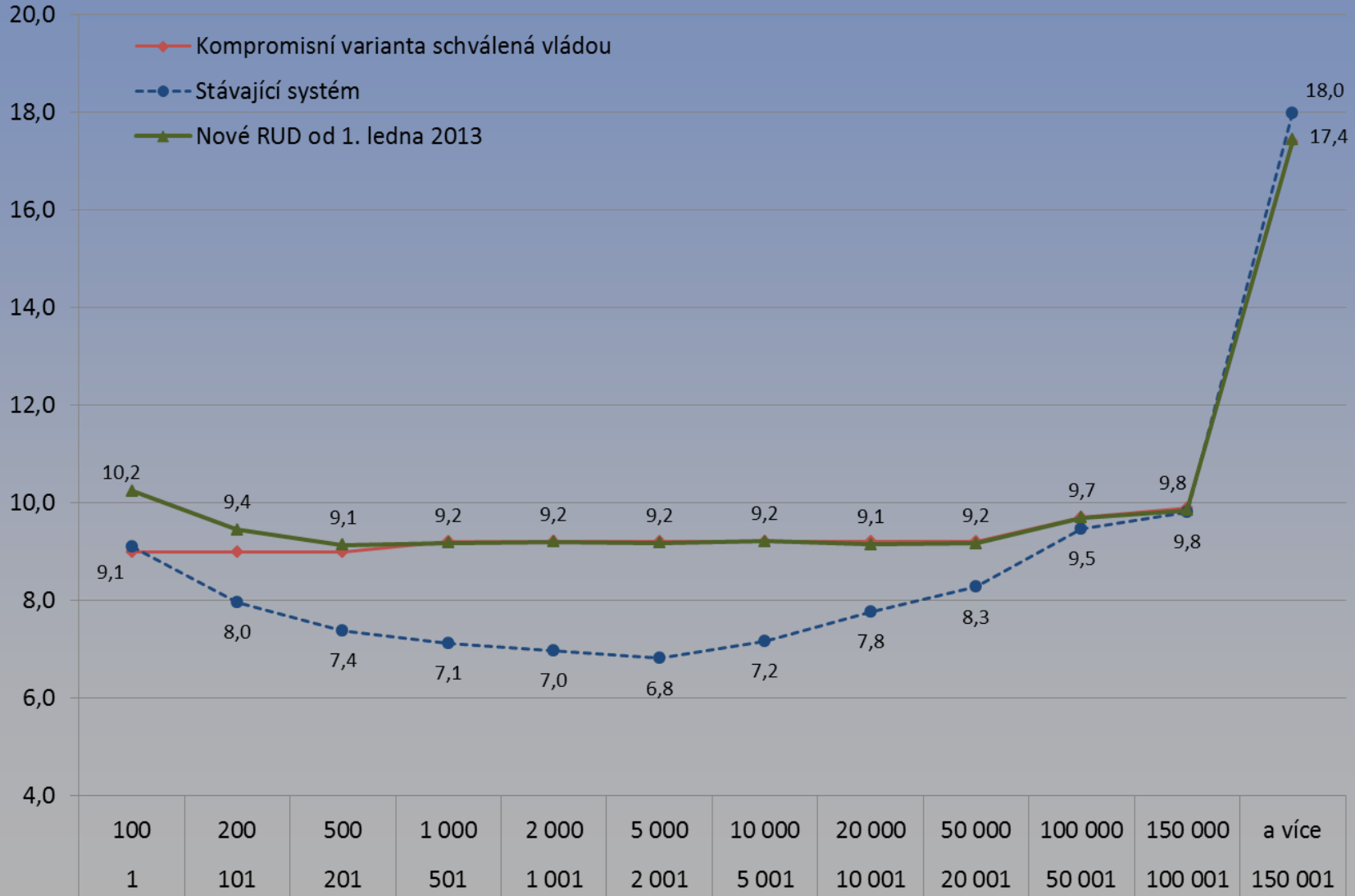
Příloha č. 3

	Přepočítací koeficient
Hlavní město Praha	4,0641
Plzeň	2,2961
Ostrava	2,2961
Brno	2,2961
Ostatní obce	1,0000



Průměrný výnos SD na obyvatele za jednotlivé kategorie

Výnos na obyvatele (prům. za kategorií v tis. Kč)



Kategorie dle počtu obyvatel



Ústavní zákon o rozpočtové odpovědnosti



Důvody proč stanovit pravidla pro ÚSC

- **Rizika**

- obce a kraje se budou více zadlužovat,
- v případě schválení novely RUD iluze, že se mohou zadlužit více,
- nejasný dopad konsolidačního úsilí vlády do příjmů a výdajů ÚSC,
- v případě „předlužení“ obce a odmítnutím občanů sestavit kandidátku se problém přenáší na stát,
- na rozdíl od ústředních orgánů státní správy nemůže stát regulovat výdaje ÚSC v závislosti na aktuálním vývoji plnění státního rozpočtu,
- není definována přijatelná hranice zadlužení.



SMĚRNICE RADY 2011/85/EU ze dne 8. listopadu 2011 o požadavcích na rozpočtové rámce členských států

- Numerická fiskální pravidla
- Střednědobé rozpočtové rámce
- Transparentnost veřejných financí a komplexnost rozpočtových rámců

Ústavní zákon o rozpočtové odpovědnosti

- zákon o pravidlech rozpočtové kázně
- zapracování pravidel do dalších zákonů (např. 250/2000 Sb.)
- Pravidlo pro ÚSC - bez ohledu na výši veřejného dluhu bude pro obce platit, že jejich dluh nesmí překročit 60 % celkového průměrného příjmu posledních 4 let. Pokud se tak stane, musí přijmout opatření, která zadlužení snižují - a to minimálně o 5 % toho, o co dluh překračuje stanovenou hranici. Jinak přijdou o část výnosu sdílených daní.



4 úrovně dluhové brzdy

1 úroveň - dluh dosáhne 40 až 45 procent HDP

- Omezení nových státních záruk.
- Politici - Ministři předstoupí před poslance a senátory a budou vysvětlovat, proč dluh roste, a předloží plán na jeho snížení. Rozsah snížení dluhu určí vláda po konzultaci s Národní rozpočtovou radou.



Dluhová brzda

2 úroveň dluh dosáhne 45 až 48 procent HDP

- Omezení nových státních záruk.
- Státní zaměstnanci: Zmrazení platů nebo propouštění, které se dotkne zaměstnanců ve veřejných službách a správě, příslušníků a zaměstnanců armády a bezpečnostních sborů.
- Politici - Poslancům, ministrům i dalším politikům klesne plat o 20 procent. Vláda navíc bude muset vázat tři procenta výdajů státního rozpočtu na zbývající období po odečtení výdajů na důchody, správu státního dluhu a některých dalších.



Dluhová brzda

3 úroveň dluh dosáhne 48 až 50 procent HDP

- Omezení nových státních záruk.
- Státní zaměstnanci: stejně jako ve druhé úrovni
- Obce: Obce budou smět schvalovat jen vyrovnaný či přebytkový rozpočet.
- Politici - Stále bude platit snížení platů politiků. Vláda navíc bude muset předložit vyrovnaný či přebytkový rozpočet.



Dluhová brzda

4 úroveň - dluh přesáhne 50 procent HDP

- Omezení nových státních záruk.
- Státní zaměstnanci: stejně jako ve druhé úrovni
- Obce: stejně jako ve třetí úrovni
- Politici Vláda musí požádat o vyslovení důvěry.



Na co si dávat pozor ve výdajích

- **Provoz**

- Běžné výdaje nerostly opakovaně rychleji než běžné příjmy.
- Přehled o všech provozních výdajích
- Každoročně posuzovat možnosti úspor
- Vyjednávat o cenách nakupovaných služeb
- Nepůjčovat si na úhradu provozních výdajů

- **Investice**

- Před rozhodnutím o realizaci rozsáhlejší investiční akce provádět kontrolu na disponibilní rozpočet (rozpočtový výhled).
- Realizace projektů, které svým rozsahem přesahují reálné potřeby možnosti obce, a které generují další režijní výdaje.
- Zbytečně nezvyšovat zadlužení, když už si půjčovat tak investovat a nepoužívat takto získané zdroje na spotřebu.



Děkuji Vám za pozornost

Jan Zíkl

Ministerstvo financí

ředitel odboru financování územních rozpočtů

a programové financování

e-mail: Jan.Zikl@mfcz.cz

tel.: 257 042 800