

Setkání starostů a místostarostů Karlovarského kraje (Mariánské Lázně 13. března 2014)



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor dozoru a kontroly
veřejné správy

Odbor dozoru a kontroly veřejné správy
Ministerstva vnitra

Mgr. Jan Roneš

Nejčastější pochybení v obecně závazných vyhláškách

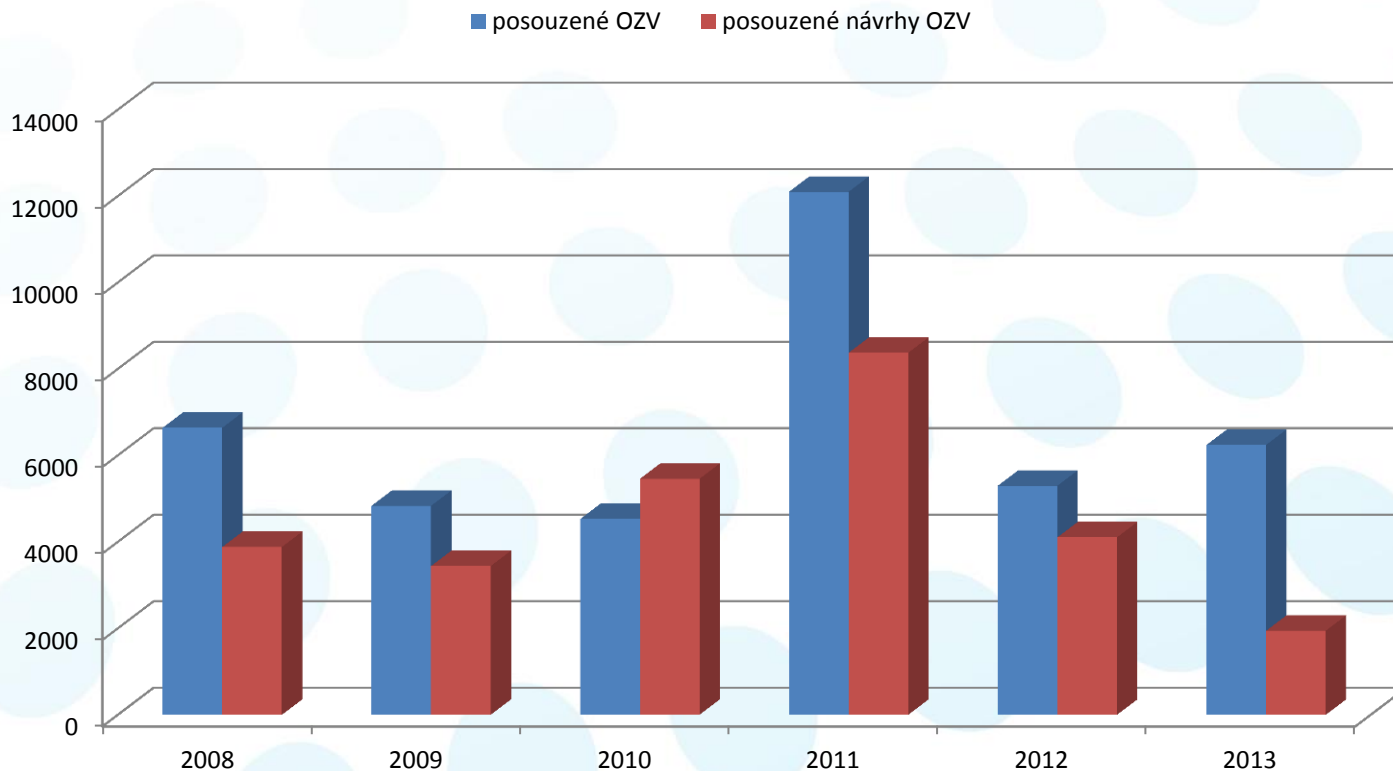


MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor dozoru a kontroly
veřejné správy

Počet posouzených OZV a jejich návrhů

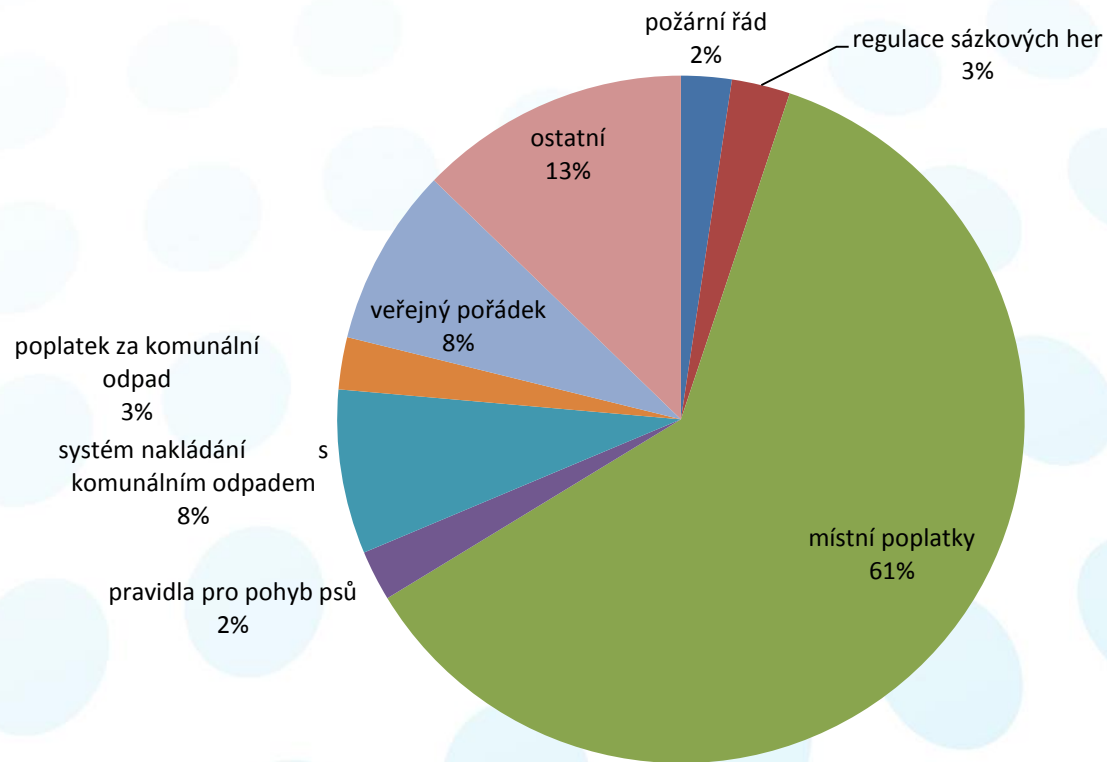
(Celkem v roce 2013: 8 185 OZV - z toho 1 944 návrhy OZV)



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor dozoru a kontroly
veřejné správy

Přehled nejčastěji vydávaných obecně závazných vyhlášek v roce 2013



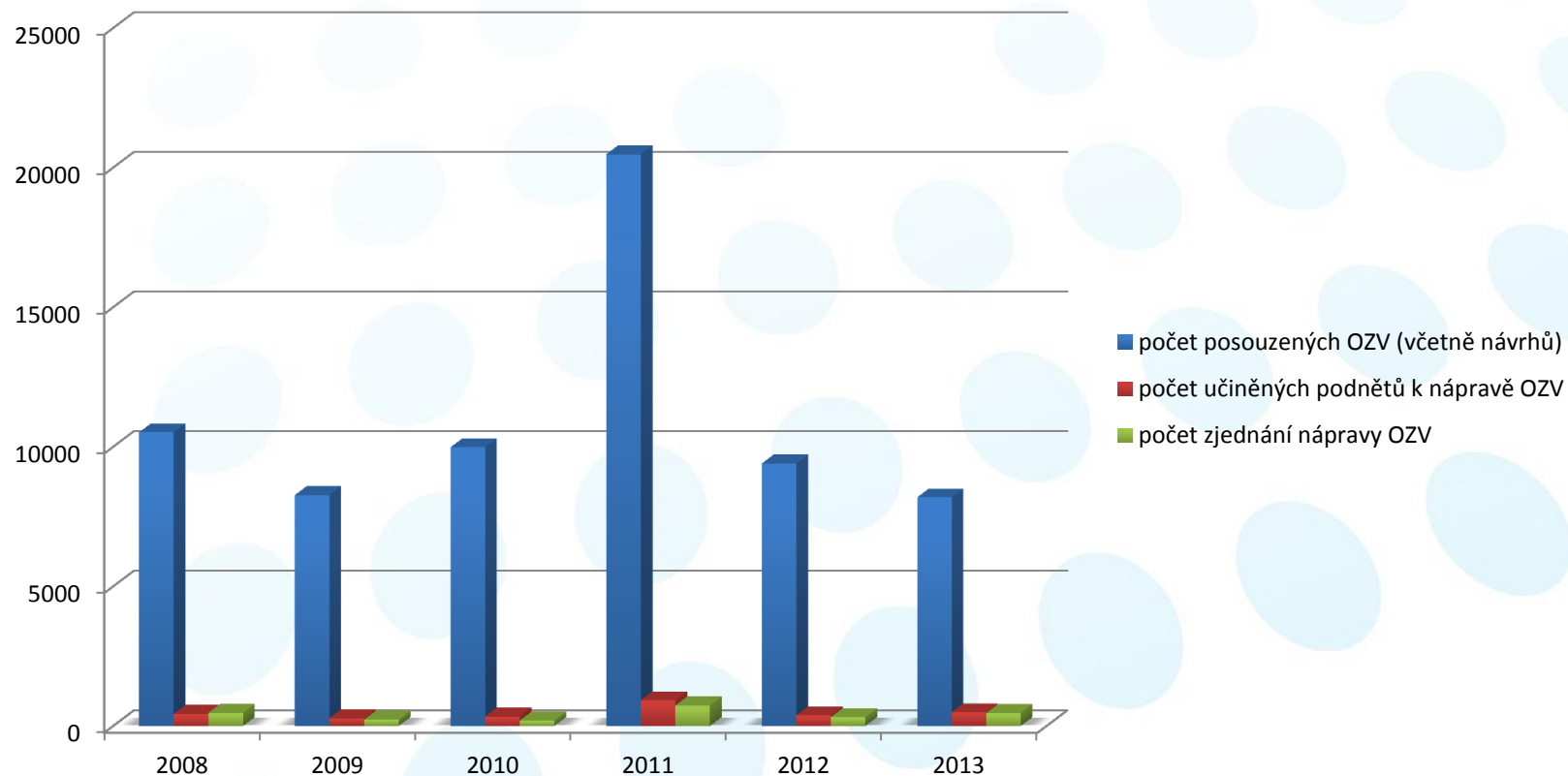
MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor dozoru a kontroly
veřejné správy

Počet nezákonných OZV

Počet podnětů k nápravě OZV – 488 (cca 8 % ze všech OZV)

Počet zjednáání nápravy OZV – 461 (cca 95 % - pozitiv. přístup obcí)



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor dozoru a kontroly
veřejné správy

Nejčastější nedostatky v OZV

- **Pochybení při schvalování a publikaci OZV**
- **Formální pochybení**
- **Věcná pochybení**



Nejčastější nedostatky v OZV

Pochybení při schvalování a publikaci OZV

- **schválení OZV nepříslušným orgánem (orgánem příslušným k vydání OZV je zastupitelstvo obce)**
- **schválení OZV na neveřejném zasedání zastupitelstva obce (na pracovní poradě členů zastupitelstva)**
- **pochybení při přijímání usnesení o vydání OZV**
 - přijetí usnesení nedostatečným počtem členů zastupitelstva obce
 - neumožnění vyjádření občanů obce na zasedání zastupitelstva obce k návrhu OZV před schvalováním



Nejčastější nedostatky v OZV

Pochybení při schvalování a publikaci OZV

- **změna či zrušení OZV formou usnesení (OZV lze vydávat pouze formou obecně závazné vyhlášky)**
- **chyby v publikaci OZV**
 - nezveřejnění OZV na úřední desce
 - nezveřejnění na elektronické úřední desce (§ 26 odst. 1 in fine správního řádu)
 - zveřejnění po dobu kratší 15 dnů
 - zveřejnění před schválením v zastupitelstvu obce
 - zveřejnění jiného než schváleného znění OZV
 - zveřejnění pouze části OZV např. bez příloh



Nejčastější nedostatky v OZV

Pochybení při vedení evidence OZV

- evidence neobsahuje zákonem o obcích předepsané údaje (§ 12 odst. 4 zákona o obcích)
- číselná řada evidence právních předpisů není uzavírána koncem každého kalendářního roku,
- obec v evidenci neuvádí již zrušené právní předpisy,
- právní předpisy vydané obcí a jejich evidence není přístupná na obecním úřadu každému,



Nejčastější nedostatky v OZV

Náležitosti evidence právních předpisů

- číslo právního předpisu
- název právního předpisu
- datum jeho schválení
- datum nabytí jeho platnosti
- datum nabytí jeho účinnosti
- popřípadě datum pozbytí jeho platnosti.



Evidenční právních předpisů obce

Číslo	Název právního předpisu	Datum schválení	Datum nabytí platnosti	Datum sejmuti PP z úřední desky*	Datum nabytí účinnosti PP	Datum pozbytí platnosti a účinnosti PP (zrušení)	Poznámka**
1/2010.	Obecně závazná vyhláška o místním poplatku za vstupného	07.11.2010	08.11.2010	25.12.2010	01.01.2011	01.01.2012	Zrušeno OZV č. 4/2011.
2/2010.	Obecně závazná vyhláška o místním poplatku za psů	07.11.2010	08.11.2010	25.12.2010	01.01.2011	01.01.2012	Zrušeno OZV č. 5/2011.
3/2010.	Obecně závazná vyhláška o místním poplatku za užívání veřejného prostranství	07.11.2010	08.11.2010	25.12.2010	01.01.2011	01.01.2012	Zrušeno OZV č. 6/2011.
1/2011.	Obecně závazná vyhláška o stanovení systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů a nakládání se stavebním odpadem na území obce	2.02.2011	15.02.2011	2.03.2011	01.04.2011		
2/2011.	Nalžzení ...	2.02.2011	15.02.2011	2.03.2011	01.01.2012		
3/2011.	Obecně závazná vyhláška, kterou se stanoví společný školský obvod pro 6. až 9. ročník základní školy	2.02.2011	15.02.2011	2.03.2011	01.05.2011		
4/2011.	Obecně závazná vyhláška o místním poplatku za vstupného	10.12.2011	10.12.2011	30.12.2011	01.01.2012		
5/2011.	Obecně závazná vyhláška o místním poplatku za psů	10.12.2011	10.12.2011	30.12.2011	01.01.2012		
6/2011.	Obecně závazná vyhláška o místním poplatku za užívání veřejného prostranství	10.12.2011	10.12.2011	30.12.2011	01.01.2012		
1/2012.						

Vyvěšilky:

PP - právní předpis obce

* Datum sejmuti PP z úřední desky je doplněn nad rámec ustanovení § 12 odst. 4 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), jedná se tedy o nepovinný údaj, v praxi se obcím osvědčilo vést v evidenci i tento údaj z důvodu rychlosti zpětného získání informací, bez složitého hledání v dokumentaci, v archivu apod.

** Do poznámky doplnit např. „Zrušeno OZV č. 6/2010“

Nejčastější nedostatky v OZV

Zasílání OZV na Ministerstvo vnitra

Obecně závaznou vyhlášku obce zašle obec neprodleně po dni jejího vyhlášení Ministerstvu vnitra (§12 odst. 6 ObZ).

Podle ustanovení § 17 odst. 1 zákona č. 300/2008 Sb., o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů, ve znění pozdějších předpisů, je obec povinna zasílat OZV Ministerstvu vnitra **prostřednictvím datové schránky.**



Nejčastější nedostatky v OZV

Zasílání OZV dalším orgánům státní správy

➤ Ministerstvo financí

- OZV regulující provozování loterií - neprodleně
- OZV o stanovení cen stavebních pozemků v cenových mapách – současně s vyhlášením

➤ Finanční úřad

- OZV stanovující koeficienty pro výpočet daně z nemovitostí - do pěti kalendářních dnů ode dne nabytí její platnosti.

➤ Ministerstvo životního prostředí

- Při vydání OZV o stanovení zóny s omezením provozu motorových vozidel na území obce - informace o vydání OZV nejpozději 1 měsíc od jejího vyhlášení.



Nejčastější nedostatky v OZV

Obecně závazné vyhlášky o systému nakládání s komunálním odpadem

- **Možnost stanovení třídění komunálního odpadu nad rámec obecně závazné vyhlášky**
- Obec je oprávněna stanovit systém třídění komunálního odpadu na základě § 17 odst. 2 zákona o odpadech obecně závaznou vyhláškou, kterou schvaluje zastupitelstvo obce. Jinou formou a ani jiný orgán obce není oprávněn systém třídění stanovit případně systém stanovený obecně závaznou vyhláškou doplňovat.
- V této souvislosti tedy nelze obecně závaznou vyhláškou stanovit, že se může komunální odpad v obci třídit i na další složky určené obecním úřadem či radou obce.



Nejčastější nedostatky v OZV

Obecně závazné vyhlášky o systému nakládání s komunálním odpadem.

- **Zavádění norem pro produkci komunálního odpadu**
- Obec je podle § 17 odst. 3 zákona o odpadech povinna určit místa, kam mohou fyzické osoby odkládat komunální odpad, který produkují, a zajistit místa, kam mohou fyzické osoby odkládat nebezpečné složky komunálního odpadu. Z uvedeného vyplývá, že je obec povinna určit místa pro veškerý komunální odpad.
- V rozporu s uvedeným ustanovením tedy je, pokud obec v obecně závazné vyhlášce stanoví, že od osob převezme maximálně určené nanormované množství komunálního odpadu (tj. neumožní odložení veškerého komunálního odpadu v rámci systému nakládání s komunálním odpadem).



Nejčastější nedostatky v OZV

Obecně závazné vyhlášky o systému nakládání s komunálním odpadem

- **Stanovení zákazu spalovat komunální odpad**
- Problematika spalování odpadu je již upravena zákonem o odpadech a zákonem o ochraně ovzduší. Dle § 22 zákona o odpadech lze odpady spalovat, jen jsou-li splněny podmínky stanovené právními předpisy o ochraně ovzduší a o hospodaření energií. Jelikož se jedná o problematiku vyhrazenou zákonné úpravě, nemohou ji obce v obecně závazných vyhláškách upravovat. Obec může obecně závaznou vyhláškou pouze na základě § 16 odst. 5 zákona o ochraně ovzduší stanovit podmínky pro spalování suchého rostlinného materiálu v otevřeném ohništi za účelem jeho odstranění nebo jeho spalování zakázat, pokud zajistí jiný způsob pro jeho odstranění podle jiného právního předpisu.



Nejčastější nedostatky v OZV

Obecně závazné vyhlášky o systému nakládání s komunálním odpadem

- Úprava nakládání s pneumatikami
- . Obce v obecně závazné vyhlášce stanoví jednu ze složek, na které se v obci třídí komunální odpad objemný odpad. V obecně závazné vyhlášce pak definují objemný odpad a jako jeden z příkladů objemného odpadu uvádí „pneumatiky“. Ovšem pneumatiky nemohou být zařazeny do objemného odpadu pro účely obecně závazné vyhlášky, neboť podle § 4 písm. b) zákona o odpadech je komunálním odpadem veškerý odpad vznikající na území obce při činnosti fyzických osob a který je uveden jako komunální odpad v Katalogu odpadů, s výjimkou odpadů vznikajících u právnických osob nebo fyzických osob oprávněných k podnikání.



Nejčastější nedostatky v OZV

Obecně závazné vyhlášky o systému nakládání s komunálním odpadem

- **Stanovování povinností svozové společnosti**
- Ze zákona o odpadech vyplývá, že svozová společnost patří mezi oprávněné osoby ve smyslu § 4 odst. 1 písm. y) zákona o odpadech, jejichž povinnosti jsou stanoveny přímo zákonem o odpadech. Obec tak není oprávněna obecně závaznou vyhláškou těmto osobám ukládat žádné povinnosti.



Nejčastější nedostatky v OZV

Obecně závazné vyhlášky upravující veřejný pořádek v obci

- **Zákaz činností, které by mohly narušit veřejný pořádek, na všech veřejných prostranstvích**
- V souladu s principem proporcionality obecně platí, že obec by neměla své zákazy s výjimkou prostituce formulovat plošně, ale vždy jen v co nejméně omezujícím rozsahu. To znamená, že by měla regulaci určitého chování vztahovat zásadně na určitá, ve vyhlášce vymezená místa, s přihlédnutím k povaze chování a jeho způsobilosti (významnou měrou) narušit veřejný pořádek v obci. Regulace totiž musí být ve vztahu přísné proporcionality ke sledovanému cíli, přípustnému podle čl. 17 odst. 4 Listiny základních práv a svobod, neboť k plošným zákazům, které je třeba učinit bez ohledu na místní zvláštnosti, slouží primárně zákon.



Nejčastější nedostatky v OZV

Obecně závazné vyhlášky upravující veřejný pořádek v obci

- **Regulace činností narušujících veřejný pořádek na hřbitovech**
- Dle Ústavního soudu je ustanovení § 19 zákona č. 256/2001 Sb., o pohřebnictví a o změně některých zákonů, ukládající provozovateli veřejného pohřebiště povinnost řídit se řádem pohřebiště, ve kterém lze upravit povinnosti návštěvníků v souvislosti s pořádkem na veřejném pohřebišti a zachováním důstojnosti tohoto místa, ustanovením speciálním ve vztahu k § 10 písm. a) zákona o obcích a tuto problematiku je nutno upravit v řádu veřejného pohřebiště, nikoliv právním předpisem obce.



Nejčastější nedostatky v OZV

Obecně závazné vyhlášky upravující veřejný pořádek v obci

- **Regulace podomního prodeje**
- Obce nemohou obecně závaznými vyhláškami podomní prodej regulovat, jelikož je tato problematika předmětem nařízení vydaného v přenesené působnosti. Dle § 18 odst. 1 živnostenského zákona může obec vydat nařízením tržní řád. Dle § 18 odst. 3 živnostenského zákona může obec v tržním řádu stanovit, že některé druhy prodeje zboží nebo poskytování služeb prováděné mimo provozovnu v obci nebo její části jsou zakázány, to znamená, že může zakázat podomní prodej v tržním



Nejčastější nedostatky v OZV

Obecně závazné vyhlášky stanovící pravidla pro pohyb psů

- **Nevymezení prostor pro volné pobíhání psů**
- Obec může podle § 24 odst. 2 zákona na ochranu zvířat proti týrání obecně závaznou vyhláškou upravit pravidla pro pohyb psů na veřejném prostranství a vymezit prostory pro volné pobíhání psů. Z uvedeného ustanovení vyplývá, že je třeba v obecně závazné vyhlášce vždy vymezit prostory pro volné pobíhání psů a nelze tedy stanovit povinnost mít psa na všech veřejných prostranstvích v obci na vodítku.



Obecně závazné vyhlášky stanovící pravidla pro pohyb psů

- **Stanovení pravidel pro pohyb psů mimo veřejná prostranství**
- Podle § 24 odst. 2 zákona na ochranu zvířat proti týrání může obec obecně závaznou vyhláškou upravit pravidla pro pohyb psů na veřejném prostranství. Z uvedeného vyplývá, že na jiných místech, než jsou veřejná prostranství, nemůže obec pravidla pro pohyb psů stanovit. Z tohoto důvodu jsou formulace v obecně závazné vyhlášce, které je možno vykládat šířeji a nikoliv pouze ve vztahu k veřejným prostranstvím (například „na území obce je možno psa vodit pouze na vodítku“, „na území obce se zakazuje volný pohyb psů“) nad rámec zákona.



Nejčastější nedostatky v OZV

Stanovení školských obvodů

- **Stanovení území jiné obce jako části školského obvodu**
- Dle § 178 odst. 2 písm. c) školského zákona dojde-li k dohodě několika obcí o vytvoření společného školského obvodu jedné nebo více základních škol zřizovaných některou z těchto obcí, stanoví každá z dotčených obcí obecně závaznou vyhláškou příslušnou část školského obvodu. Každá obec, která je smluvní stranou dohody, tedy na základě uvedeného ustanovení obecně závaznou vyhláškou stanoví část školského obvodu předmětné školy týkající se území této obce, ať již celé nebo například jen její části. Obec nemůže svou právní úpravou přesahovat území své obce a vztahovat ji i na jiné obce. Pokud tedy obec v obecně závazné vyhlášce uvede, že část školského obvodu jí zřizované základní školy tvoří i území jiné obce je toto v rozporu se zákonem.



Děkuji za pozornost

Bližší informace naleznete na
www.mvcr.cz/odk

Případné dotazy možno adresovat na
odbordk@mvcr.cz



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor dozoru a kontroly
veřejné správy