

Konference o hospodaření a financování měst a obcí

9. dubna 2015

Rozpočtová kázeň při čerpání dotací

kontrola

sankce

promíjení odvodů

+

úloha poskytovatele

Právní rámec

- **Zákon č. 218/2000 Sb.**, o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla)/dále jen z.č. 218/2000 Sb./
 - významné změny - **novela č. 25/2015 Sb.** – účinnost 20. února 2015 (*zákon č. 25/2015 Sb. byl vyhlášen dne 5. 2. 2015, účinnost 1. 1. 2015 uvedená ve Sbírce zákonů není aplikovatelná*)
- **Zákon č. 280/2009 Sb.**, daňový řád, ve znění pozdějších předpisů /dále jen zákon č. 280/2009 Sb./

Povinnosti/možnosti poskytovatele při poskytování a čerpání dotací

- vydání rozhodnutí/smlouvy/dohody o poskytnutí prostředků na základě žádosti
(§ 14, § 17 z.č. 218/2000 Sb.) – *novelou č. 25/2015 Sb., provedena úprava*
- změna rozhodnutí na základě žádosti
/§ 14 odst. 13 písm. a) z.č. 218/2000 Sb./
- nevyplacení prostředků
/§ 14e) z.č. 218/2000 Sb./ - *novelou č. 25/2015 Sb., provedena úprava*
- opatření k nápravě + výzva k vrácení dotace nebo její části
/§ 14 f) z.č. 218/2000 Sb./ - *nové ustanovení – novela č. 25/2015 Sb.*
- odnětí dotací
/§ 15 z.č. 218/2000 Sb./

- **Poskytnutí prostředků** → žádost → rozhodnutí, dohoda, smlouva
- **Rozhodnutí**
 - identifikační údaje
 - poskytnutá částka, účel, lhůta k dosažení účelu,...
 - **další podmínky, které je nutno splnit** § 14 odst. 4 písm. g) z.č. 218/2000 Sb.
 - ostatní povinnosti, které příjemce v souvislosti s poskytnutím dotace plní **a jejichž nedodržení není neoprávněným použitím podle § 3 písm. e) z.č. 218/2000 Sb.**
- stanovení, že nesplnění některých podmínek podle odstavce 4 písm. g) nebo porušení povinnosti stanovené právním předpisem bude postíženo odvodem za porušení rozpočtové kázně nižším, než kolik činí celková částka dotace (§ 14 odst. 6 z.č. 218/2000 Sb.).
- při stanovení nižšího odvodu uvede poskytovatel **procentní rozmezí** nebo **pevný procentní podíl** vztahující se buď **k celkové částce dotace**, nebo **k částce, ve které byla porušena rozpočtová kázeň**, nebo stanoví **pevnou částku odvodu**;

- **Změna rozhodnutí** → na základě žádosti příjemce při zjištění, že není schopen dodržet rozhodnutím stanovené povinnosti
 - částka, lhůta, další podmínky, ostatní povinnosti,.....
 - **nelze měnit účel a osobu příjemce**
- Změna rozhodnutí provedená po původní datu stanoveném pro splnění povinnosti již nemůže mít vliv na to, že k porušení rozpočtové kázně došlo a tím došlo ke vzniku povinnosti odvodu (bez ohledu na to, kdy příjemce o změnu rozhodnutí požádal)
- Žádost nutno podat v dostatečném časovém předstihu

- **Nevyplacení části dotace** - poskytovatel **nemusí** vyplatit část dotace, **domnívá-li se**, že příjemce v přímé souvislosti s ní porušil **povinnosti stanovené právním předpisem** nebo **nedodržel účel dotace** nebo **podmínky, za kterých byla dotace poskytnuta**
- o nevyplacení bez zbytečného odkladu **vhodným způsobem informuje příjemce** → **do 15 dnů ode dne obdržení možno podat poskytovateli námitky**. O námitkách rozhoduje ten, kdo stojí v čele poskytovatele → proti tomuto rozhodnutí se již nelze odvolat
- bylo-li nevyplacení posouzeno jako plně oprávněné, poskytovatel dotaci nebo její část příjemci nevyplatí
- bylo-li nevyplacení posouzeno jako částečně oprávněné, vyplatí poskytovatel část dotace, kterou neoprávněně nevyplatil
- bylo-li opatření posouzeno jako neoprávněné, poskytovatel vyplatí nevyplacenou dotaci nebo její část
- **neoprávněně nevyplacenou dotací nebo její část poskytovatel vyplatí do pěti pracovních dnů ode dne právní moci rozhodnutí o námitkách**

- **Opatření k nápravě** - poskytovatel bez zbytečného odkladu **písemně vyzve** příjemce dotace **k provedení opatření k nápravě v jím stanovené lhůtě**, pokud se na základě **kontrolního zjištění domnívá**, že příjemce dotace v přímé souvislosti s ní porušil podmínku,
 - a) za které byla dotace poskytnuta,
 - b) u níž poskytovatel podle § 14 odst. 6 stanovil, že její nesplnění bude postiženo nižším odvodem, než kolik činí celková částka dotace, a
 - c) jejíž povaha umožňuje nápravu v náhradní lhůtě.
- v rozsahu, v jakém příjemce dotace provedl opatření k nápravě platí, že **nedošlo k porušení rozpočtové kázně**

- **Výzva k vrácení** - poskytovatel **písemně vyzve** příjemce dotace **k vrácení dotace nebo její části v jím stanovené lhůtě**, pokud se na základě **kontrolního zjištění domnívá**, že příjemce dotace v přímé souvislosti s ní
 - a) porušil povinnost stanovenou právním předpisem, s výjimkou povinnosti podle § 14 odst. 4 písm. k),
 - b) nedodržel účel dotace, nebo
 - c) porušil jinou podmínku, za které byla dotace poskytnuta a u které nelze vyzvat k provedení opatření k nápravě
- výše částky navržená ve výzvě k vrácení musí být stanovena v souladu s rozhodnutím
- v rozsahu, v jakém příjemce dotace vrátil dotaci nebo její část platí, že **nedošlo k porušení rozpočtové kázně**

- **Odnětí dotace** → možnost nikoliv povinnost
 - při zjištění, že údaje, na jejichž základě byla dotace nebo NFV poskytnuta, byly neúplné nebo nepravdivé
 - při zjištění, že rozhodnutí o poskytnutí dotace nebo NFV bylo vydáno v rozporu se zákonem nebo právem EU
 - při zjištění, že nemůže být splněn řádně nebo včas účel, na který byla dotace poskytnuta, pokud již nedošlo k PRK
 - pokud došlo k vydání rozhodnutí EK o navrácení nebo o prozatímním navrácení veřejné podpory
 - při zjištění, že byl umožněn výkon nelegální práce; odejmout je možné prostředky poskytnuté v období až 12 měsíců před zjištěním
- probíhá ve správním řízení

Kontrola dodržování rozpočtové kázně

- **Rozpočtová kázeň při čerpání „státních“ prostředků** (prostředků státních finančních aktiv, státních fondů a fondů organizačních složek, prostředků poskytnutých ze státního rozpočtu, státních finančních aktiv, státního fondu nebo Národního fondu) - **z. č. 218/2000 Sb.**
- **Správu odvodů za porušení rozpočtové kázně (dále jen „PRK“) včetně kontroly provádějí místně příslušné finanční úřady**
 - z.č. 218/2000 Sb., rozpočtová pravidla
 - z.č. 280/2009 Sb., daňový řád (proces)
- **Základní dokument pro kontrolu** – rozhodnutí, dohoda, smlouva o poskytnutí prostředků

Porušení rozpočtové kázně

- **Neoprávněné použití poskytnutých prostředků**

§ 3 písm e) z.č. 218/2000 Sb.

- **výdej**, jehož provedením byla porušena povinnost stanovená právním předpisem, rozhodnutím, případně dohodou o poskytnutí prostředků (*např. výdej nesouvisející s účelem*)

- **porušení podmínek**, za kterých byly příslušné prostředky poskytnuty (*např. nepředložení závěrečného vyhodnocení akce ve stanoveném termínu*)

- **nelze-li prokázat, jak byly tyto peněžní prostředky použity**

Porušení rozpočtové kázně

- **Zadržení poskytnutých prostředků**

§ 3 písm. f) z.č. 218/2000 Sb.

- porušení povinnosti vrácení prostředků ve stanoveném termínu (*např. nevrácení nevyčerpaných prostředků ve stanoveném termínu*)

- **Porušení povinnosti stanovené právním předpisem, rozhodnutím nebo dohodou, které přímo souvisí s účelem, na který byly dotace nebo NFV poskytnuta a ke kterému došlo před přijetím peněžních prostředků a které trvá v okamžiku přijetí prostředků na účet příjemce**

§ 44 odst. 1 písm. j) z.č. 218/2000 Sb.

Sankce - odvod za PRK, penále

Odvod za PRK - § 44a odst. 4 z.č. 218/2000 Sb.

- **v případě neoprávněného použití činí**
 - pevnou částku podle § 14 odst. 6
 - finančním úřadem stanovenou částku vycházející z procentního rozmezí nebo pevného procentního podílu uvedeného v rozhodnutí
- a to v každém jednotlivém případě
- **v ostatních případech činí**
 - částku, v jaké byla porušena rozpočtová kázeň

Sankce – odvod za PRK, penále

- **V případě vícenásobného porušení** povinností uvedených v právních předpisech a porušení podmínek stanovených v rozhodnutí pro poskytnutí dotace **při zadávání veřejných zakázek** bude uložen odvod
 - ve výši nejvyššího odvodu stanoveného podle § 14 odst. 6, nestanoví-li poskytovatel jinak
- **Omezení výše odvodu**
 - min.** – odvod se neuloží, pokud v souhrnu za všechna porušení ve vztahu k jedné poskytnuté dotaci nepřesahuje **1.000,- Kč**
 - max.** - **celková částka dotace**, která byla vyplacena ke dni porušení rozpočtové kázně

Sankce - odvod za PRK, penále

Penále

- 1 promile z částky odvodu za každý den prodlení, nejvýše do výše tohoto odvodu
- ode dne následujícího po dni, kdy došlo k PRK, do dne, kdy byly odvedeny/vráceny/nevyplaceny
- ode dne následujícího po dni, do kterého měl příjemce na základě platebního výměru odvod uhradit – pouze v případě PRK dle § 44. odst. 1 písm. j) z.č. 218/2000 Sb.
- min. - 500,- Kč
- max. – částka odvodu

Řešení porušení rozpočtové kázně

FÚ dle daňového řádu

- daňová kontrola (§85-§88 daňového řádu)
- rozhodnutí – platební výměr na odvod za PRK a platební výměr na penále
 - *odvod a penále lze vyměřit do 10 let od 1. ledna roku následujícího po roce, v němž došlo k PRK (§44a odst. 9 z.č. 218/2000 Sb.)*
- odvolání (§109-§116 daňového řádu)
 - *lze podat do 30 dnů ode dne doručení rozhodnutí, proti němuž odvolání směřuje, a to i před doručením tohoto rozhodnutí*
- posečkáni/splátkování (§156-§157 daňového řádu)

Promíjení

- RO, PO nebo OSS, která se PRK dopustila, může **požádat o prominutí nebo částečné prominutí** odvodu za PRK nebo penále (*§ 44a odst. 12 a odst. 13 z.č. 218/2000 Sb.*)
- žádost se podává **prostřednictvím FÚ**, který odvod nebo penále uložil
- žádost lze podat nejpozději do 1 roku ode dne nabytí právní moci platebního výměru, kterým byl odvod nebo penále, o jehož prominutí je žádáno, vyměřen (*lhůta neběží – viz § 44a odst. 13 z.č. 218/2000 Sb.*)

Promíjení

- opakovanou žádost možno podat nejdříve po 60 dnech, ode dne oznámení zamítavého rozhodnutí → v žádosti nutno uvést nové důvody
- o prominutí rozhoduje GFŘ
- **Pokyn GFŘ D - 17 - k rozhodování ve věci žádostí o prominutí odvodů a penále za porušení rozpočtové kázně → zveřejněn na internetových stránkách**

Děkuji za pozornost