

Konference o hospodaření a financování měst a obcí

7. dubna 2016

Zuzana Strnadová
Generální finanční ředitelství
ředitelka odboru nefiskálních agend

Rozpočtová kázeň při čerpání dotací

Zákon č. 218/2000 Sb.,
o rozpočtových pravidlech a o změně
některých souvisejících zákonů
(rozpočtová pravidla),
ve znění pozdějších předpisů
(dále jen „RP“)

Porušení rozpočtové kázně

§ 44a odst. 1 písm. b) RP

§ 44 odst. 1 písm. b) RP

*Porušením rozpočtové kázně je **neoprávněné použití** nebo **zadržetí** peněžních prostředků poskytnutých ze státního rozpočtu, státního fondu, Národního fondu nebo státních finančních aktiv jejich příjemcem.*

Definice neoprávněného použití - § 3 písm. e) RP

Definice zadržetí - § 3 písm. f) RP

Neoprávněné použití poskytnutých prostředků - § 3 písm. e) RP

- ***výdej***, jehož provedením byla porušena povinnost stanovená právním předpisem, rozhodnutím, případně dohodou o poskytnutí prostředků (výdej prostředků v rozporu s účelem, nezpůsobilý výdaj,..)
- ***porušení podmínek***, za kterých byly příslušné prostředky poskytnuty (pozdní předložení monitorovací zprávy, ZVA, finančního vypořádání,..)
- ***nelze-li prokázat, jak byly tyto peněžní prostředky použity*** (nedoložení použití prostředků)

Zadržení poskytnutých prostředků - § 3 písm. f) RP

- ***porušení povinnosti vrácení prostředků ve stanoveném termínu*** (nevrácení nepoužitých prostředků v termínu stanoveném vyhláškou pro finanční vypořádání, nevrácení splátky NFV ve stanoveném termínu,..)

Porušení rozpočtové kázně

§ 44a odst. 1 písm. j) RP

§ 44a odst. 1 písm. j) RP

*Porušením rozpočtové kázně je **porušení povinnosti** stanovené právním předpisem, rozhodnutím nebo dohodou o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci, **které přímo souvisí s účelem**, na který byla dotace nebo návratná finanční výpomoc poskytnuta **a ke kterému došlo před přijetím peněžních prostředků** poskytnutých ze státního rozpočtu, státního fondu, Národního fondu nebo státních finančních aktiv **a které trvá v okamžiku přijetí prostředků na účet příjemce***

Příklady porušení rozpočtové kázně

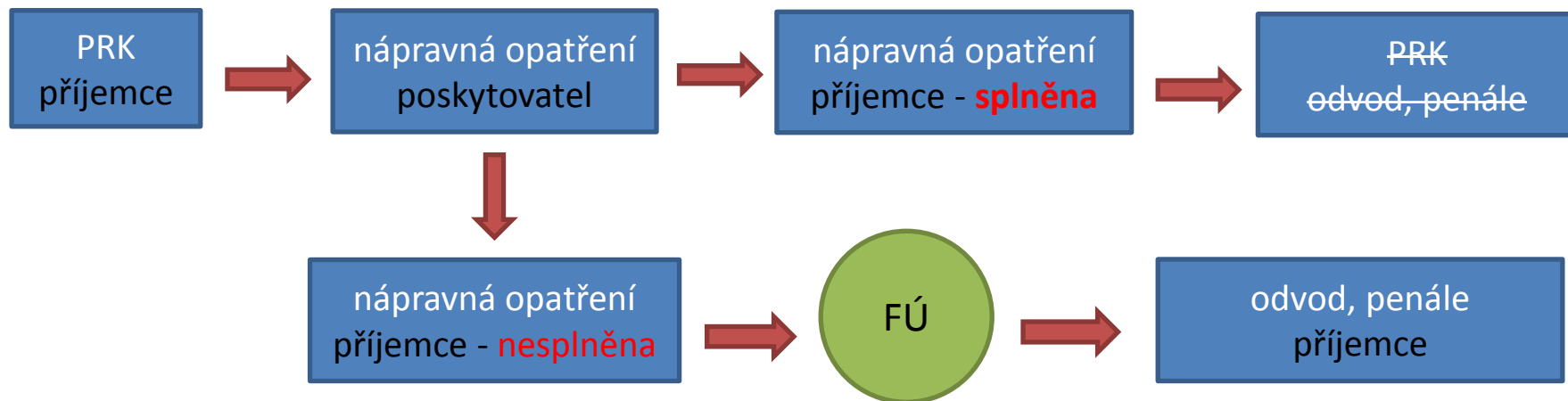
pochybení při veřejných zakázkách (dále jen „VZ“)

- VZ malého rozsahu: *porušení zásady transparentnosti, rovného zacházení a zákazu diskriminace, porušení „pravidel“ stanovených poskytovatelem v rozhodnutí, dohodě, smlouvě o poskytnutí prostředků*
- nadlimitní a podlimitní VZ: *neoprávněné zadání zakázky v JŘBU, neoprávněné dělení předmětu VZ, porušení povinnosti postupovat při hodnocení nabídek transparentně a v souladu se zásadou rovného zacházení, neoprávněná podstatná změna smlouvy po jejím uzavření, navýšení ceny VZ, neoprávněné zadání víceprací (překročení zákonného limitu, nesplnění podmínky nepředvídatelnosti či krajní naléhavosti),*

Příklady porušení rozpočtové kázně

- pozdní splnění stanovených povinností: *termínu realizace projektu, termínu pro předložení monitorovací zprávy, termínu pro předložení finančního vypořádání,...*
- nesplnění parametrů akce
- nedodržení procentního poměru mezi vlastními prostředky a poskytnutými prostředky
- výdej prostředků v rozporu s účelem, nezpůsobilé výdaje
- porušení propagačních a informačních povinností,....

Důsledky porušení rozpočtové kázně



§ 14f odst. 1 RP

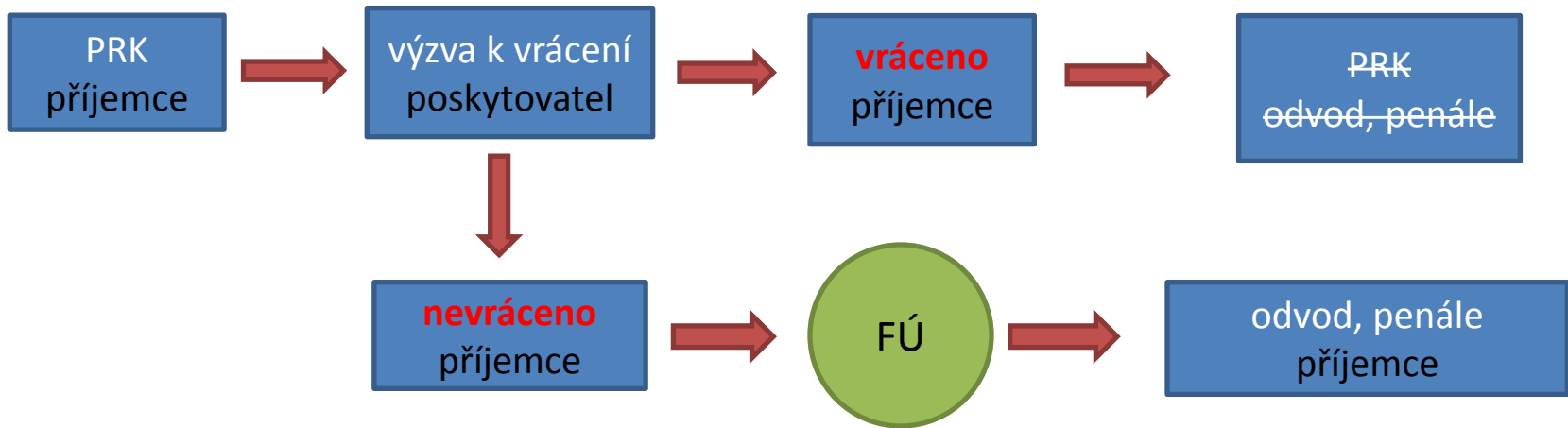
Poskytovatel bez zbytečného odkladu písemně vyzve příjemce dotace k provedení opatření k nápravě v jím stanovené lhůtě, pokud se na základě kontrolního zjištění domnívá, že příjemce dotace v přímé souvislosti s ní porušil podmínku

- a) za které byla dotace poskytnuta,*
- b) u níž poskytovatel podle § 14 odst. 6 stanovil, že její nesplnění bude postiženo nižším odvodem, než kolik činí celková částka dotace, a*
- c) jejíž povaha umožňuje nápravu v náhradní lhůtě*

§ 14f odst. 2 RP

V rozsahu, v jakém příjemce dotace provedl opatření k nápravě platí, že nedošlo k porušení rozpočtové kázně

Důsledky porušení rozpočtové kázně



§ 14f odst. 3 RP

Poskytovatel **písemně vyzve** příjemce dotace **k vrácení dotace nebo její části v jím stanovené lhůtě**, pokud se na základě **kontrolního zjištění domnívá**, že příjemce dotace v přímé souvislosti s ní

a) porušil povinnost stanovenou právním předpisem, s výjimkou povinnosti podle § 14 odst. 4 písm. k),

b) nedodržel účel dotace, nebo

c) porušil jinou podmínku, za které byla dotace poskytnuta **a u které nelze vyzvat k provedení opatření k nápravě.**

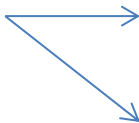
§ 14f odst. 3 RP

V rozsahu, v jakém příjemce dotace vrátil dotaci nebo její část platí, že **nedošlo k porušení rozpočtové kázně.**

Důsledky porušení rozpočtové kázně



Finanční úřad

podněty  daňová kontrola
vyměření bez kontroly

vlastní vyhledávací činnost  daňová kontrola

Odvod za porušení rozpočtové kázně

§ 44a odst. 4 písm. a) RP

§ 44a odst. 4 písm. a) RP – *Odvod za porušení rozpočtové kázně činí v případě neoprávněného použití prostředků*

- *pevnou částku nebo*

- *FÚ stanovenou částku vycházející z procentního rozmezí nebo pevného procentního podílu vztahujícího se buď k celkové částce dotace, nebo k částce, ve které byla porušena rozpočtová kázeň*

a to pro každý jednotlivý případ (každé jednotlivé porušení rozpočtové kázně)

§ 44a odst. 5 RP

V případě vícenásobného porušení povinností uvedených v právních předpisech a porušení podmínek stanovených v rozhodnutí pro poskytnutí dotace při zadávání veřejných zakázek bude uložen odvod ve výši nejvyššího odvodu stanoveného podle § 14 odst. 6, nestanoví-li poskytovatel jinak.

Odvod za porušení rozpočtové kázně

§ 44a odst. 4 písm. a) RP

Použije se

- při neoprávněném použití prostředků, ke kterému došlo nesplněním ostatních podmínek, které musí příjemce v souvislosti s použitím prostředků splnit (*§ 14 odst. 4 písm. g) RP*) nebo porušením povinnosti stanovené právním předpisem
- pokud poskytovatel v rozhodnutí stanovil, že jejich nesplnění bude postiženo nižším odvodem (*§ 14 odst. 6 RP*).

Odvod za porušení rozpočtové kázně

§ 44a odst. 4 písm. b) RP

§ 44a odst. 4 písm. b) RP – *Odvod za porušení rozpočtové kázně činí v ostatních případech částku, v jaké byla porušena rozpočtová kázeň*

Použije se

- v ostatních případech, tj. v případech, kdy nejsou splněny podmínky pro odvod dle § 44a odst. 4 písm. a) RP

Částkou, v jaké byla porušena rozpočtová kázeň se rozumí

- **konkrétně vyčíslená částka** týkající se porušení (*chybný výdej, zadržetí prostředků, neprokázání použití*)
- **částka stanovená v souladu se zásadou proporcionality**, nelze-li konkrétní částku vyčíslit

Zásada proporcionality – proporcionalita mezi závažností porušení a výši za něj předepsaného odvodu

Nutno zvážit, zda je dán důvod k odvodu v plné výši poskytnutých prostředků, či k odvodu nižšímu odpovídajícímu pouze konkrétnímu pochybení a jeho okolnostem

Pokyn č. GFŘ-D-27 pro stanovení odvodů za porušení rozpočtové kázně v souladu se zásadou proporcionality – zveřejněn na internetových stránkách

Odvod za porušení rozpočtové kázně

Omezení výše odvodu - § 44a odst. 6, 9 RP -

min. - odvod se neuloží, pokud v souhrnu za všechna porušení ve vztahu k jedné poskytnuté dotaci **nepřesahuje 1.000,- Kč**

max. - **celková částka dotace**, která byla vyplacena ke dni porušení rozpočtové kázně

§ 44a odst. 11 RP

Odvod a penále lze vyměřit do 10. let od 1. ledna roku následujícího po roce, v němž došlo k porušení rozpočtové kázně

Penále

Penále

1 promile z částky odvodu za každý den prodlení

- ode dne následujícího po dni, do kterého měl příjemce na základě platebního výměru odvod uhradit – pouze v případě porušení rozpočtové kázně dle **§ 44 odst. 1 písm. j) RP**
- ode dne následujícího po dni, kdy došlo k porušení rozpočtové kázně – **v ostatních případech porušení rozpočtové kázně**

do dne, kdy byly prostředky odvedeny nebo u návratných finančních výpomocí vráceny - **§ 44a odst. 10 RP**

Omezení výše penále - § 44a odst. 10 RP

min. - penále, které v jednotlivých případech nepřesáhne **500 Kč**, se nevyměří

max. - částka **vyměřeného odvodu**

Prominutí

§ 44a odst. 12 a 13 RP

§ 44a odst. 12 a 13 RP

možnost požádat o prominutí nebo částečné prominutí odvodu za porušení rozpočtové kázně nebo penále prostřednictvím FÚ, který odvod nebo penále uložil nejpozději **do 1 roku** ode dne nabytí právní moci platebního výměru, kterým byl odvod nebo penále, o jehož prominutí je žádáno, vyměřen

o prominutí rozhoduje GFŘ

Pokyn GFŘ D - 17 - k rozhodování ve věci žádostí o prominutí odvodů a penále za porušení rozpočtové kázně → zveřejněn na internetových stránkách

Děkuji za pozornost