

Některé aspekty nového zákona o veřejných zakázkách

Nová právní úprava - hlavní změny v novém zákoně

- ▶ Změna názvu a terminologie
- ▶ Výjimky z povinnosti zadávat veřejné zakázky v režimu zákona
- ▶ Předběžná oznámení a zdůvodnění veřejné zakázky
- ▶ Lhůty
- ▶ Změny v druzích řízení
- ▶ Kvalifikace a hodnocení,
- ▶ Uzavření a změny smlouvy, vícepráce
- ▶ Uveřejňování

Změna základních principů zákona

- ▶ Změna koncepce právní úpravy - zahrnutí koncesí
- ▶ Lepší oddělení veřejných a sektorových zakázek
- ▶ Návaznost na směrnice EU - zejména v oblasti nadlimitních zakázek
- ▶ Zlepšení postavení zadavatele x větší riziko
- ▶ Rozhodovací praxe

Změna systematiky a terminologie

- ▶ Zákon obsahuje úpravu relevantní pro veřejné zakázky i koncese
- ▶ Uchazeč = Účastník zadávacího řízení
- ▶ Kvalifikace = Podmínky účasti (povinné, nepovinné, profesní)
- ▶ Dodatečné informace k zadávacím podmínkám = Vysvětlení zadávacích podmínek
- ▶ Rámcová dohoda = Rámcová smlouva
- ▶ Sektorová zakázka = veřejná zakázka zadávaná sektorovým zadavatelem

Rozšíření katalogu výjimek

- ▶ bezpečnostní výjimky
- ▶ jde-li o právní služby, 1. které poskytuje advokát v rámci zastupování klienta v soudním, rozhodčím, smírčím nebo správním řízení před soudem, tribunálem nebo jiným veřejným orgánem nebo v řízení před mezinárodními orgány pro řešení sporů, 2. které poskytuje advokát při přípravě na řízení uvedená v bodě 1, nebo pokud okolnosti nasvědčují tomu, že dotčená věc se s vysokou pravděpodobností stane předmětem řízení uvedeného v bodě 1, 3. které musí poskytovat notář na základě jiného právního předpisu v rámci osvědčování a ověřování listin, nebo 4. při kterých na základě jiného právního předpisu, byť i příležitostně, vykonává dodavatel veřejnou moc,
- ▶ jde-li o úvěr nebo zápůjčku
- ▶ Výjimky pro podlimitní veřejné zakázky

Další faktické výjimky z povinnosti zadávat veřejné zakázky v režimu zákona

► Vertikální a horizontální spolupráce (in-house)

Za zadání veřejné zakázky se nepovažuje uzavření smlouvy, kterou **uzavírá veřejný zadavatel s jinou právnickou osobou jako dodavatelem**, pokud

- a) sám nebo společně s jinými veřejnými zadavateli ovládá tuto osobu obdobně jako své vnitřní organizační jednotky,
- b) v takto ovládané osobě nemá majetkovou účast jiná osoba než ovládající veřejný zadavatel nebo ovládající veřejní zadavatelé a
- c) více než 80 % celkové činnosti takto ovládané osoby je prováděno při plnění úkolů, které jí byly svěřeny ovládajícím veřejným zadavatelem ...

Za zadání veřejné zakázky se nepovažují případy, kdy **ovládaná právnická osoba uzavře smlouvu s dodavatelem**, v němž nemá přímou majetkovou účast žádná soukromá osoba a který je a) veřejným zadavatelem, který ji ovládá, nebo b) jinou právnickou osobou ovládanou veřejným zadavatelem podle písmene a).

Za zadání veřejné zakázky se nepovažuje uzavření smlouvy výlučně **mezi veřejnými zadavateli** (omezení veřejnými potřebami a tržním podílem)

Další faktické výjimky z povinnosti zadávat veřejné zakázky v režimu zákona

▶ Změny smlouvy

Za podstatnou změnu závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku se nepovažuje změna, která nemění celkovou povahu veřejné zakázky a jejíž hodnota je

- a) nižší než finanční limit pro nadlimitní veřejnou zakázku a
- b) nižší než 10 % původní hodnoty závazku, nebo 15 % původní hodnoty závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku na stavební práce, která není koncesí.

Pokud bude provedeno více změn, je rozhodný součet hodnot všech těchto změn

▶ Dodatečné práce

Práce jejichž potřebu nemohl zadavatel jednající s náležitou péčí předvídat.

30% limit

- ▶ Možnost kumulace různých výjimek? (vícepráce, změny smlouvy dle § 222 odst. 4 a 6 NZVZ)
- ▶ Veřejné zakázky malého rozsahu

Určení předpokládané hodnoty veřejné zakázky

- ▶ (Nově) Do předpokládané hodnoty veřejné zakázky se zahrne hodnota všech plnění, která mohou vyplývat ze smlouvy na veřejnou zakázku
- ▶ (Současný ZVZ) Předpokládanou hodnotou veřejné zakázky se pro účely tohoto zákona rozumí zadavatelem předpokládaná výše peněžitého závazku vyplývající z plnění veřejné zakázky, který je zadavatel povinen stanovit pro účely postupu v zadávacím řízení před jeho zahájením.
- ▶ Oslabení výjimky uvedené v § 13 odst. 8 současného ZVZ (dodávky s proměnlivou hodnotou)
- ▶ Nový institut tržních konzultací (§ 33 NZVZ)

Předběžná oznámení, odůvodnění veřejné zakázky a lhůty

- ▶ Předběžné oznámení není povinné (§33)
- ▶ Předběžné oznámení je způsobilé zkrátit lhůtu pro podání nabídek
- ▶ Vypuštěna povinnost zdůvodňovat veřejnou zakázku

- ▶ Dochází k významnému zkrácení lhůty pro podání nabídek
 - ZPŘ (11 pracovních dnů)
 - Otevřené řízení (dle hodnoty, možnost zkrácení v případě, že bylo zveřejněno předběžné oznámení)
 - Užší řízení (dle hodnoty, v případě zveřejnění předběžného oznámení možnost zkrácení), možnost zkrácení v naléhavé situaci

Změny v druzích řízení

▶ ZPŘ

- Zvýšení limitu pro ZPŘ na stavební práce
- Odpadá povinnost oslovovat 5 dodavatelů, zůstává jako možnost
- Možnost výběru nabídky na základě posouzení vlastností dodavatele nikoliv plnění
- Možnost vyžadování originálů dokumentů po celou dobu řízení
- Možnost stanovení kvalifikace mimo taxativní ustanovení zákona

▶ Otevřené a užší řízení

- Jen marginální změny

▶ Společná

- Možnost prokazovat skutečnosti odkazem na informační systémy veřejné správy
- Blokace pro uzavření smlouvy i ve vazbě na vyloučení účastníka
- Dostupnost ZD (vše na web, výjimka jedině to co nelze technicky vyvěsit, prodloužení lhůty)

Nové možnosti vyloučení dodavatele

- ▶ Účastník zadávacího řízení se dopustil v posledních 3 letech od zahájení zadávacího řízení závažných nebo dlouhodobých pochybení při plnění dřívějšího smluvního vztahu se zadavatelem zadávané veřejné zakázky, nebo s jiným veřejným zadavatelem, která vedla k vzniku škody, předčasnému ukončení smluvního vztahu nebo jiným srovnatelným sankcím.
- ▶ Střet zájmů
- ▶ Narušení hospodářské soutěže

Kvalifikace

- ▶ Zjednodušení prokazování základních kvalifikačních předpokladů Možnost požadovat prokázání ekonomické kvalifikace
- ▶ Osoby, jejichž prostřednictvím je prokazována kvalifikace prokazují základní a profesní způsobilost (omezení rozdílu mezi poddodavatelem a členy sdružení, společné ručení)
- ▶ Subdodavatel musí splnit povinné podmínky účasti
- ▶ Možnost vyloučit reference nepřímých dodavatelů
- ▶ Možnost požadavků na způsobilost poddodavatelů, kterými není prokazována kvalifikace
- ▶ Místo smlouvy o společnosti jednostranný závazek
- ▶ Přímé platby poddodavatelům

Hodnocení

- ▶ Možnost hodnocení kvalifikace
- ▶ Důraz na ekonomické hodnocení nabídek (poměr ceny a kvality)

Zadavatel musí v zadávací dokumentaci stanovit pravidla pro hodnocení nabídek, která zahrnují

- a) kritéria hodnocení,
- b) metodu vyhodnocení nabídek v jednotlivých kritériích a
- c) váhu nebo jiný matematický vztah mezi kritérii.

Hodnocení

- ▶ Kritériem kvality mohou být zejména
 - a) technická úroveň,
 - b) estetické nebo funkční vlastnosti,
 - c) uživatelská přístupnost,
 - d) sociální, environmentální nebo inovační aspekty,
 - e) organizace, kvalifikace nebo zkušenost osob, které se mají přímo podílet na plnění veřejné zakázky v případě, že na úroveň plnění má významný dopad kvalita těchto osob,
 - f) úroveň servisních služeb včetně technické pomoci, nebo
 - g) Pod

Zadavatel může rovněž stanovit pevnou cenu a hodnotit pouze kvalitu nabízeného plnění.

Uzavření smlouvy a vícepráce

- ▶ Nutnost zveřejnit celé obchodní podmínky, de facto povinnost stanovit vzor smlouvy
- ▶ Po skončení zadávacího řízení je zadavatel povinen uzavřít smlouvu
- ▶ Rozšířené možnosti zadavatele požadovat součinnost před uzavřením smlouvy
- ▶ Vyhrazené změny smlouvy
- ▶ Změny dodavatele
- ▶ Uvolnění možnosti provádět změnu smluvních podmínek bez zadávacího řízení

Předčasné ukončení smlouvy

- ▶ Zadavatel může závazek ze smlouvy na veřejnou zakázku vypovědět nebo od ní odstoupit rovněž v případě, že smlouva neměla být uzavřena, neboť
 - a) vybraný dodavatel měl být vyloučen z účasti v zadávacím řízení,
 - b) vybraný dodavatel před zadáním veřejné zakázky předložil údaje, dokumenty, vzorky nebo modely, které neodpovídají skutečnosti a měly nebo mohly mít vliv na výběr dodavatele, nebo
 - c) výběr dodavatele souvisí se závažným porušením povinnosti členského státu ve smyslu čl. 258 Smlouvy o fungování Evropské unie, o kterém rozhodl Soudní dvůr Evropské unie.

Námitky

- ▶ Lhůta 15 dnů (proti zadávacím podmínkám do podání nabídek)
 - ▶ Není nutné zdůvodňovat újmu
 - ▶ Zadavatel nesmí uzavřít smlouvu s dodavatelem
- a) před uplynutím lhůty pro podání námitek proti rozhodnutí o vyloučení účastníka zadávacího řízení, o výběru dodavatele nebo proti úkonu dobrovolného oznámení o záměru uzavřít smlouvu,
- b) do doby doručení rozhodnutí o námitkách stěžovateli, byly-li námitky podány,
- c) před uplynutím lhůty pro podání návrhu na zahájení řízení o přezkoumání úkonů zadavatele, pokud podané námitky odmítl,
- d) ve lhůtě 60 dnů ode dne zahájení řízení o přezkoumání úkonů zadavatele, pokud byl návrh na zahájení řízení podán včas; zadavatel však může i v této lhůtě smlouvu uzavřít, pokud Úřad návrh zamítl nebo bylo správní řízení vedené o návrhu zastaveno a takové rozhodnutí nabylo právní moci.

Přechodná ustanovení

- ▶ Dokončení zadávacího řízení
- ▶ Dokončení správního řízení
- ▶ Posuzování změn smlouvy
- ▶ Předběžná oznámení

Děkuji za pozornost