

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra

Regulace nočního klidu obecně závaznými vyhláškami obcí



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Doba nočního klidu

- doba nočního klidu je definována zákonem č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů
- doba nočního klidu = doba od 22. do 6. hodiny
- porušení nočního klidu = přestupek proti veřejnému pořádku → sankce dle zákona o přestupcích

→ **celospolečenský zájem na ochraně nočního klidu**



Novela zákona o přestupcích

**Zákon č. 204/2015 Sb., změna zákona o přestupcích
a některých dalších zákonů**

schválen: 23. července 2015

platnost od: 17. srpna 2015

účinnost: 1. října 2016 (převážná část ustanovení)



Rozlišování právního stavu do 30. září 2016 a od 1. října 2016

doba nočního klidu je definována v ustanovení zákona o přestupcích, které bylo novelou zákona č. 204/2015 Sb., účinnou od 1. října 2016 změněno, a proto je třeba v případě regulace doby nočního klidu obecně závaznými vyhláškami obcí rozlišovat:

- **právní stav do 30. září 2016**
- **právní stav od 1. října 2016**



Právní stav do 30. září 2016

§ 47 odst. 3 zákona o přestupcích:

„Dobou nočního klidu se rozumí doba od 22. do 6. hodiny. Obec může obecně závaznou vyhláškou nebo rozhodnutím vydaným na základě obecně závazné vyhlášky stanovit výjimečné případy, zejména slavnosti nebo obdobné společenské nebo rodinné akce, při nichž je doba nočního klidu vymezena dobou kratší nebo žádnou.“



Právní stav do 30. září 2016

s účinností do 30. září 2016 může obec stanovit výjimečné případy, při nichž je doba nočního klidu vymezena dobou kratší nebo žádnou, dvěma způsoby:

- **přímo obecně závaznou vyhláškou**
- **rozhodnutím vydaným na základě obecně závazné vyhlášky**
– vydání rozhodnutí dle správního řádu (**postup dle správního řádu**) + možnost podání opravného prostředku – rozhoduje krajský úřad → postup velmi složitý



Právní stav od 1. října 2016

§ 47 odst. 6 zákona o přestupcích:

„Dobou nočního klidu se rozumí doba od 22. do 6. hodiny. Obec může obecně závaznou vyhláškou stanovit výjimečné případy, zejména slavnosti nebo obdobné společenské nebo rodinné akce, při nichž je doba nočního klidu vymezena dobou kratší nebo žádnou.“



Právní stav od 1. října 2016

s účinností od 1. října 2016 mohou obce výjimečné případy, kdy je doba nočního klidu kratší nebo žádná, stanovit **v obecně závazné vyhlášce**



Důvody legislativní změny zákona o přestupcích

- iniciátorem nebylo Ministerstvo vnitra, jakožto gestor zákona o přestupcích
- iniciátor – Legislativní rada vlády, která při projednávání změny zákona upozornila na nepraktičnost platného znění zákona a jeho obcházení ze strany obcí



Důvody legislativní změny zákona o přestupcích

obce měly možnost stanovovat výjimečné případy, při nichž je doba nočního klidu vymezena dobou kratší nebo žádnou, rovněž i rozhodnutím vydaným na základě obecně závazné vyhlášky, při jehož vydání musely postupovat dle správního řádu

→ v praxi tak nečinily = nevydávaly individuální rozhodnutí o povolení výjimky dle správního řádu = obcházely zákon

→ rozhodnuto o předmětné legislativní změně zákona o přestupcích



Účel a smysl zákonného zmocnění

- **stanovit výjimečné případy, kdy se doba nočního klidu nevymezuje, nebo zkracuje**

tj. vymežit akce celoobecního významu, kdy mohou slavnosti, společenské či jiné akce pokračovat po 22. hodině i takovým způsobem (hlasité projevy, produkce reprodukované či živé hudby, používání pyrotechniky), který by naplňoval skutkovou podstatu přestupku „rušení nočního klidu“



Účel a smysl zákonného zmocnění

Účelem zákona o přestupcích (ani OZV obcí) není:

- **zakazovat, omezovat či regulovat rodinné, společenské či jiné akce, které se konají (respektive jejichž konání pokračuje) po 22. hodině,**
- **stanovovat ohlašovací povinnost pro rodinné, společenské či jiné akce.**



Účel a smysl zákonného zmocnění

Vydání OZV je právem, nikoliv povinností obce.



Principy stanovování výjimečných případů

stanovením výjimečných případů podle zákona o přestupcích, kdy je doba nočního klidu kratší nebo žádná, se zabýval i Ústavní soud ve svém **nálezu sp. zn. Pl. ÚS 4/16 (Chrastava) ze dne 7. června 2016**

Poznámka: Judikatura Ústavního soudu je závazná pro výkon dozoru nad vydáváním OZV ze strany Ministerstva vnitra.



Závěry z nálezu Ústavního soudu

- **výjimečnost zkrácení doby nočního klidu**
- **předvídatelnost**

výjimečný případ = takový případ, kdy veřejný zájem, jakým je nerušený odpočinek v noční době, má být zájmem na udržení místních tradic a na upevňování mezilidských vazeb skrze hlasité noční aktivity převážen



Závěry z nálezu Ústavního soudu

výjimečné případy, kdy je doba nočního klidu kratší nebo žádná, mohou být stanoveny některým z judikovaných způsobů:

- ✓ **konkrétním datem (např. 1. 1.)**
- ✓ **datovatelným obdobím (např. velikonoční svátky)**
- ✓ **událostí, jejíž datum je vzhledem k místním tradicím předvídatelné**



Závěry z nálezu Ústavního soudu

- **výjimečnost** - kratší nebo žádná doba nočního klidu by měla být stanovena jen a pouze ve výjimečných případech
- **předvídatelnost** - počet těchto nocí by měl být pro lidi žijící v obci předvídatelný, aby se tito lidé mohli na tyto výjimečné případy předem připravit



Závěry z nálezu Ústavního soudu

- Zákonem chráněný zájem na ochraně nočního klidu má přednost před konáním narychlo svolaných akcí či oslav, při kterých by byla doba nočního klidu kratší nebo žádná, neboť lidé žijící v obci by se nemohli na tyto akce předem připravit a nebyla by splněna Ústavním soudem judikovaná podmínka předvídatelnosti těchto akcí.



Postup při vydání OZV

Obec na základě místních zvyklostí zná akce celoobecního významu, u nichž předpokládá konání i po 22. hodině a kde dochází k rušení nočního klidu hlasitou produkcí či projevy účastníků akce. Tyto aktivity obec zahrne do OZV.

Lze doporučit tyto akce vymežit v textu popřípadě příloze OZV následujícími způsoby:

- *konkrétním datem (například 1. 1.),*
- *datovatelným obdobím (například velikonoční svátky)*
- *událostí, jejíž datum je vzhledem k místním tradicím předvídatelné (například Vinobraní)*



Postup při vydání OZV

V průběhu roku pokud bude pořadatel připravovat konání konkrétní akce (doposud neuvedené v OZV), u které předpokládá pokračování i po 22. hodině včetně hlasité produkce či projevů účastníků narušujících noční klid, sdělí tuto skutečnost obci v dostatečném předstihu (cca 1 měsíc před konáním akce) tak, aby na nejbližším zasedání mohlo zastupitelstvo obce rozhodnout o rozšíření seznamu akcí (v příloze OZV), u kterých dochází ke zkrácení doby nočního klidu.



Postup při vydání OZV

V případě, že akce nebude uvedena v OZV a přesto po 22. hodině bude docházet k rušení nočního klidu, může obec obdržet stížnosti či jiná podání občanů a bude povinna se těmito podáními zabývat se všemi možnými důsledky v přestupkových či jiných řízeních.



Shrnutí

Účelem zákona o přestupcích (ani OZV obcí) není:

- **zakazovat, omezovat či regulovat rodinné, společenské či jiné akce, které se konají (respektive jejichž konání pokračuje) po 22. hodině,**
- **stanovovat ohlašovací povinnost pro rodinné, společenské či jiné akce. za přestupek rušení nočního klidu.**



Shrnutí

- **konání každé akce či oslavy nemusí být nezbytně spojeno s rušením nočního klidu**
- **zkrácením doby nočního klidu v době konání určité společenské akce neplatí noční klid na celém území obce → nelze postihovat za přešupek rušení nočního klidu**



Metodická pomoc Ministerstva vnitra obcím

- **Metodický materiál k tvorbě obecně závazné vyhlášky o nočním klidu, kterou se stanovují výjimečné případy, při nichž je doba nočního klidu vymezena dobou kratší nebo žádnou (metodický materiál č. 26)**
- **Stanovisko odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra č. 4/2016 – nález Ústavního soudu sp. zn. Pl. ÚS 4/16 (Chrastava)**



Metodická pomoc Ministerstva vnitra obcím

- **Metodické doporučení č. 4 – Tvorba obecně závazných vyhlášek (úprava místních záležitostí veřejného pořádku)**
- **Dotazy a odpovědi k problematice nočního klidu**
 - k dispozici na webových stránkách Ministerstva vnitra v sekci metodická pomoc obcím (www.mvcr.cz/odk)



Metodická pomoc Ministerstva vnitra obcím

- **individuální metodická pomoc obcím při tvorbě obecně závazných vyhlášek regulujících noční klid**



Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra

Náměstí Hrdinů 3
140 21 Praha 4

Telefon: 974 816 411
974 816 429

Fax: 974 816 816

E-mail: odbordk@mvcz.cz

Web: www.mvcz.cz/odk

