

Zákon o hazardních hrách

dopady do obecní normotvorby

Mgr. Lukáš Toman



Právní úprava regulace hazardních her

Zákon č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách

- Zveřejněn ve Sbírce zákonů dne 15. června 2016
- Účinnost (až na výjimky) od **1. ledna 2017**



Právní úprava regulace hazardních her

§ 12 odst. 1 zákona o hazardních hrách:

„Obec může na základě **jiného zákona** vydat obecně závaznou vyhlášku, ve které stanoví, že **bingo, technická hra, živá hra** nebo **turnaj malého rozsahu** mohou být provozovány pouze na místech a v čase určených obecně závaznou vyhláškou, nebo stanoví, na kterých místech a v jakém čase je v obci provozování těchto hazardních her zakázáno, anebo stanoví, že provozování těchto hazardních her je na celém území obce zcela zakázáno.“



Platnost dosavadní regulace (OZV)

§ 138 odst. 2 zákona o hazardních hrách:

*„obecně závazné vyhlášky **vydané podle § 50 odst. 4 zákona č. 202/1990 Sb.**, ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, se považují za obecně závazné vyhlášky vydané podle **§ 12.**“*

Zákon o hazardních hrách tedy přímo stanovuje, že stávající obecně závazné vyhlášky vydané dle zákona o loteriích se ode dne nabytí jeho účinnosti považují za obecně závazné vyhlášky vydané dle tohoto nového zákona.



Platnost dosavadní regulace (OZV)

Právní úprava obsažená v novém zákoně o hazardních hrách je tedy navržena tak, aby nabytím jeho účinnosti **nedošlo k ukončení platnosti, ani účinnosti, stávajících obecně závazných vyhlášek obcí o regulaci loterií**; ty budou i nadále platnými a účinnými právními předpisy obcí.

I přes tento závěr však není vyloučeno, že v některých případech nebudou tyto stávající obecně závazné vyhlášky v souladu se zákonem o hazardních hrách a bude je třeba s ohledem na novou právní úpravu upravit.

(např. problematika vzhledu provozoven a úpravy reklamy)



Nejdůležitější změny v oblasti regulace hazardních her

Vymezení hazardních her (§ 3 odst. 1)

Hazardní hrou se rozumí **hra**, **sázka** nebo **los**, do nichž sázející vloží sázku, jejíž návratnost se nezaručuje, a v nichž o výhře nebo prohře rozhoduje zcela nebo zčásti náhoda nebo neznámá okolnost.

§ 7 - zakazuje se provozovat hazardní hru:

a) jejíž druh není upraven tímto zákonem,

...



Nejdůležitější změny v oblasti regulace hazardních her

Druhy hazardních her (§ 3 odst. 2):

- a) loterie,
- b) kursová sázka,
- c) totalizátorová hra,
- d) bingo,
- e) technická hra,
- f) živá hra,
- g) tombola,
- h) turnaj malého rozsahu.



Nejdůležitější změny v oblasti regulace hazardních her

Povolovací režim

nově dvojstupňově

- a) základní povolení
- b) povolení k umístění herního prostoru



Nejdůležitější změny v oblasti regulace hazardních her

Základní povolení (§ 86 a násl.)

- Základní povolení je rozhodnutí o udělení oprávnění k provozování druhu hazardní hry.
- O vydání základního povolení **rozhoduje Ministerstvo financí** na žádost.
- Povolení podléhají tyto druhy hazardních her: **loterie, kursová sázka, totalizátorová hra, bingo, technická hra a živá hra.**



Nejdůležitější změny v oblasti regulace hazardních her

Povolení k umístění herního prostoru (§ 97 a násl.)

- Uděluje **v přenesené působnosti obecní úřad obce**, v jejímž územním obvodu se má nacházet herní prostor, ve kterém mají být příslušné hazardní hry provozovány.
- Žadatelem o udělení povolení k umístění herního prostoru může být pouze provozovatel, kterému **bylo uděleno základní povolení** k provozování příslušné hazardní hry.
- Povolení k umístění herního prostoru je nezbytné k provozování **binga, technické hry a živé hry** (*neplatí v případě, že jsou tyto hry provozované jako internetová hra*).



Nejdůležitější změny v oblasti regulace hazardních her

Ohlášení hazardní hry (§105 a násl.)

Ohlášení podléhají tyto druhy hazardních her:

- a) **tombola**, u níž výše herní jistiny činí více než 100 000 Kč,
- b) **turnaj malého rozsahu**.

Hazardní hry se **ohlašují obecnímu úřadu obce**, na jejímž území má být hazardní hra provozována, a to nejméně 30 dní přede dnem předpokládaného zahájení provozování hazardní hry.



Nejdůležitější změny v oblasti regulace hazardních her

Ohlášení hazardní hry (§105 a násl.)

- Obecní úřad **zakáže** provozování ohlašované hazardní hry, nespĺňuje-li podmínky stanovené tímto zákonem.



Nejdůležitější změny v oblasti regulace hazardních her

Herní prostor (§ 65)

- Herním prostorem se rozumí **herna** nebo **kasino**.
- V herním prostoru mohou být provozovány hazardní hry vždy **pouze jedním provozovatelem**, kterému byla vydána povolení v souladu s tímto zákonem.
- V herním prostoru se nesmí nacházet nepovolené technické zařízení technické hry nebo nepovolený hrací stůl živé hry.



Nejdůležitější změny v oblasti regulace hazardních her

Herní prostor (§ 66)

Na budově nebo ve veřejně přístupné vnitřní části budovy, ve které se herní prostor nachází, nesmí být umístěna reklama, sdělení nebo jakékoli jiné formy propagace, zejména slovní, zvukové, pohyblivé, statické, světelné nebo grafické, na provozování hazardních her nebo získání výher.

Výlohy, okna a vstupy do herního prostoru musí být zabezpečeny proti nahlížení do jejich vnitřních prostor.



Nejdůležitější změny v oblasti regulace hazardních her

Prostory, ve kterých nelze provozovat hazardní hry (§ 13)

- Hazardní hry nesmí být provozovány ve škole a školském zařízení, zařízení pro volnočasové aktivity dětí a mládeže, zařízení sociálních služeb, zdravotnickém zařízení poskytujícím ambulantní, jednodenní nebo lůžkovou péči, v prostoru sloužícím církvi nebo náboženské společnosti a v zařízení složky integrovaného záchranného systému.
- Kursová sázka a totalizátorová hra nesmí být provozovány v prostorech uvedených v odstavci 1 a v prostoru sloužícím orgánu veřejné moci.



Nejdůležitější změny v oblasti regulace hazardních her

Opatření pro zodpovědné hraní (§ 14 a násl.)

Sebeomezující opatření

Umožnění účastníkovi hry **dobrovolně** omezit výši denní či měsíční sázky popř. prohry, dobu hry a počet návštěv.

Rejstřík fyzických osob vyloučených z účasti na hazardních hrách

Seznam osob, kterým **nebude umožněno hraní** z důvodu pobírání některých soc. dávek, úpadku, předběžného opatření či omezení uloženého v trestním řízení. Lze i na vlastní žádost fyzické osoby.



Regulace dle ustanovení § 12 odst. 1 zákona o hazardních hrách

Předmět regulace

- zákon vymezuje druhy hazardních her, které může obec regulovat svou obecně závaznou vyhláškou.
- jedná se o taxativní (úplný) výčet
- obec „není povinna“ regulovat veškeré v § 12 odst. 1 zákona o hazardních hrách uvedené druhy hazardních her, ale může si sama dle svých místních podmínek zvolit, který druh hodlá na svém území limitovat.



Regulace dle ustanovení § 12 odst. 1 zákona o hazardních hrách

Předmět regulace

- v případě regulace pouze některých vybraných druhů hazardních her, by měla obec před samotným vydáním obecně závazné vyhlášky tuto regulaci zvážit.
- „Výběr“ regulovaných druhů hazardních her by se tak měl opírat o racionální a nediskriminační důvody.



Regulace dle ustanovení § 12 odst. 1 zákona o hazardních hrách

Rozsah regulace

- úplný zákaz x regulace
- územní x časová regulace
- pozitivní x negativní vymezení
- kombinace zvolených způsobů regulace



Regulace dle ustanovení § 12 odst. 1 zákona o hazardních hrách

Rozsah regulace

uplatnění regulace pouze na některých místech

= nezbytnost specifikace těchto míst:

- zakreslením do mapy (přílohy obecně závazné vyhlášky).
- názvem ulic
- názvem městské části/obvodu
- jiným jednoznačným způsobem



Informační povinnost obcí vůči Ministerstvu vnitra a Ministerstvu financí

- § 12 odst. 2 zákona o hazardních hrách
Povinnost zaslat obecně závaznou vyhlášku bez zbytečného odkladu **Ministerstvu financí**, nejpozději však **do 5 kalendářních dnů ode dne jejího vyhlášení**.
- § 12 odst. 6 zákona o obcích
povinnost zaslat obecně závaznou vyhlášku Ministerstvu vnitra neprodleně po dni jejího vyhlášení.



Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra

Náměstí Hrdinů 3
140 21 Praha 4

Telefon: 974 816 411
974 816 429

Fax: 974 816 816

E-mail: odbordk@mvcz.cz

Web: www.mvcz.cz/odk



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly