

**XI. SETKÁNÍ STAROSTŮ A MÍSTOSTAROSTŮ MORAVSKOSLEZSKÉHO  
KRAJE**

**NOVÝ ZÁKON O ZADÁVÁNÍ  
VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK**

*přehled nejdůležitějších změn při zadávání veřejných zakázek od 1. 10. 2016*

**KLIMKOVICE, 8. 12. 2016**

**MGR. PETRA BRODOVÁ, MPA**

# **NOVÉ EVROPSKÉ SMĚRNICE**

**směrnice 2014/24/EU ze dne 26. února 2014 o zadávání veřejných zakázek a o zrušení směrnice 2014/18/EU,**

**směrnice 2014/25/EU ze dne 26. února 2014 o zadávání zakázek subjekty působícími v odvětví vodního hospodářství, energetiky, dopravy a poštovních služeb a o zrušení směrnice 2004/17/EU**

**směrnice 2014/23/EU ze dne 26. února 2014 o udělování koncesí**

## **ZÁKLADNÍ VÝCHODISKA**

- méně byrokracie – jednodušší a pružnější postupy
- podpora inovací
- veřejné zakázky ve prospěch společnosti
- usnadnění přístupu malých a středních podniků k veřejným zakázkám
- účinnější boj proti zvýhodňování a korupci
- nový zjednodušený režim pro sociální služby

# NOVÝ ZÁKON

(1/2)

- **zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek**

- **první novelizace**

**zákon č. 368/2016 Sb., kterým se mění zákon č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony**

- úprava způsobu ověřování/dokládání informace o skutečných majitelích vybraného dodavatele
- zřízení evidence údajů o skutečném majiteli

účinnost: 1. 1. 2018

# NOVÝ ZÁKON

(2/2)

- **nové prováděcí předpisy**

- vyhláška č. **168/2016 Sb.**, o uveřejňování formulářů pro účely zákona o zadávání veřejných zakázek a náležitostech profilu zadavatele
- vyhláška č. **169/2016 Sb.**, o stanovení rozsahu dokumentace veřejné zakázky na stavební práce a soupisu stavebních prací, dodávek a služeb s výkazem výměr
- vyhláška č. **170/2016 Sb.**, o stanovení paušální částky nákladů řízení o přezkoumání úkonů zadavatele při zadávání veřejných zakázek
- nařízení vlády č. **172/2016 Sb.**, o stanovení finančních limitů a částek pro účely zákona o zadávání veřejných zakázek
- nařízení vlády č. **173/2016 Sb.**, o stanovení závazných zadávacích podmínek pro veřejné zakázky na pořízení silničních vozidel
- vyhláška č. **248/2016 Sb.**, o náležitostech obsahu žádosti o předchozí stanovisko k uzavření smlouvy a ke změně závazku ze smlouvy podle zákona o zadávání veřejných zakázek
- vyhláška č. **260/2016 Sb.**, o stanovení podrobnějších podmínek týkajících se elektronických nástrojů, elektronických úkonů při zadávání veřejných zakázek a certifikátu shody

---

*zatím chybí:*

- nařízení vlády ke stanovení bližších podmínek pro posouzení přiměřenosti podmínek účasti v zadávacím řízení

# NEJDŮLEŽITĚJŠÍ ZMĚNY (1/10)

- **limity VZ**
  - **VZ malého rozsahu**  
- zachovány stávající limity
  - **VZ podlimitní a nadlimitní**  
- zachovány stávající limity
  - **limit pro zjednodušené podlimitní řízení**  
- zvýšení limitu pro VZ na stavební práce na 50 mil. Kč
  - **kategorie významných VZ**  
- zrušení institutu významné VZ

# NEJDŮLEŽITĚJŠÍ ZMĚNY (2/10)

- **nové výjimky z postupu podle zákona**
  - **obecné:**
    - právní služby
    - úvěr a zápůjčka
    - služby v oblasti požární ochrany, civilní obrany a ochrany (viz příloha č. 2 zákona)
    - veřejná přeprava cestujících po železniční dráze
    - služby zadávané politickou stranou nebo hnutím v rámci volební kampaně
  - **podlimitní:**
    - nabytí kulturní památky nebo jiného předmětu kulturní hodnoty
    - pořízení zvířete za účelem chovu nebo plemenitby nebo pro potřeby plnění úkolů ozbrojených složek ČR
    - nákup knih a jiných informačních zdrojů do knihovních fondů

# NEJDŮLEŽITĚJŠÍ ZMĚNY

(3/10)

- (nové) druhy spolupráce mezi zadavateli

- **vertikální spolupráce**

**A) Z = ovládající veřejný zadavatel → D = ovládaná osoba**

1. veřejný zadavatel dodavatele ovládá obdobně jako své vnitřní organizační jednotky
2. majetkovou účast v dodavateli má výhradně ovládající veřejný zadavatel/zadavatelé
3. více než 80 % celkové činnosti dodavatele je prováděno při plnění úkolů, které jí byly svěřeny ovládajícím/i veřejným/i zadavatelem/i nebo jinými právníckými osobami, které ovládající veřejný/í zadavatel/é rovněž ovládají jako své organizační složky

**B) Z = ovládaná osoba → D = ovládající veřejný zadavatel**

1. v dodavateli nemá přímou majetkovou účast žádná soukromá osoba
2. dodavatel je veřejným zadavatelem, který ovládanou osobu ovládá

**C) Z = ovládaná osoba → D = jiná ovládaná osoba týmž veřejným zadavatelem**

1. v dodavateli nemá přímou majetkovou účast žádná soukromá osoba
2. dodavatel je jinou právníckou osobou ovládanou týmž veřejným zadavatelem

# NEJDŮLEŽITĚJŠÍ ZMĚNY (4/10)

## ○ horizontální spolupráce

**veřejný zadavatel → veřejný zadavatel**

1. smlouva zakládá nebo provádí spolupráci mezi zúčastněnými zadavateli s cílem zajistit, aby veřejné služby, které mají tyto zadavatelé zajišťovat, byly zajišťovány za účelem dosahování jejich společných cílů
2. spolupráce se řídí pouze ohledy souvisejícími s veřejným zájmem
3. každý zúčastněný zadavatel vykonává na otevřeném trhu méně než 20 % činností, kterých se spolupráce týká



# NEJDŮLEŽITĚJŠÍ ZMĚNY (5/10)

- **nové druhy zadávacích řízení**
  - **inovační partnerství**
    - zadávací řízení, jehož cílem je vývoj a následné pořízení inovativního produktu, služby nebo stavebních prací, které zatím nejsou dostupná na trhu
  - **zjednodušený režim**
    - zadávací řízení pro stanovené typy služeb, zejm. služby sociální (viz příloha č. 4 zákona)

# NEJDŮLEŽITĚJŠÍ ZMĚNY (6/10)

- **změny u stávajících druhů zadávacích řízení**
  - **zjednodušené podlimitní řízení**
    - zrušení povinnosti zasílat výzvu nejméně 5 dodavatelům (ponecháno jako možnost)
    - rozšíření kvalifikačních kritérií, zjednodušené prokazování kvalifikace
    - rozšíření hodnotících kritérií (kritérií kvality)
  - **jednací řízení s uveřejněním**
    - nové vymezení podmínek pro použití tohoto typu zadávacího řízení – širší možnosti použití
    - možnost omezovat počet účastníků zadávacího řízení
  - **jednací řízení bez uveřejnění**
    - realizace většiny „víceprací“ nikoliv v zadávacím řízení, ale jako změna smlouvy

# NEJDŮLEŽITĚJŠÍ ZMĚNY (7/10)

- **transparentní vlastnická struktura, střet zájmů**

## DODAVATELÉ

- **zrušení stávajících potvrzení o akcionářích a orgánech**
- **nový důvod vyloučení související s vlastnickou strukturou akciové společnosti**
- **nově dokládání dokladů o majetkové struktuře vybraným dodavatelem**

## ZADAVATEL

- **rozšíření definice střetu zájmů podle evropské úpravy**
  - **týká se osob, které se podílejí na průběhu zadávacího řízení, nebo mají nebo by mohly mít vliv na výsledek zadávacího řízení**
  - *střet zájmů = situace, kdy zájmy osob získat osobní výhodu nebo snížit majetkový nebo jiný prospěch zadavatele ohrožují jejich nestrannost nebo nezávislost v souvislosti se zadávacím řízením*

# NEJDŮLEŽITĚJŠÍ ZMĚNY (8/10)

- **některé postupy zadavatele**
  - **komise jako poradní orgány zadavatele**
    - odklon od podrobné zákonné úpravy komisí
  - **dvouobálkový systém**
    - možnost zadavatele stanovit si v zadávacích podmínkách, že nejprve vyhodnotí ostatní kritéria (kritéria kvality) a teprve následně sdělí a do hodnocení zapojí kritérium nabídkové ceny
  - **možnost volby pořadí posouzení a hodnocení nabídek**
    - zadavatel může provést napřed hodnocení nabídek a pak teprve provést posouzení nabídek = > postačí provést posouzení jen u vítězné nabídky

# NEJDŮLEŽITĚJŠÍ ZMĚNY (9/10)

- **důvody vyloučení účastníka zadávacího řízení**
  - **nezpůsobilost účastníka zadávacího řízení podle § 48 odst. 5 a 6**
    - nabízené plnění by vedlo k nedodržování povinností vyplývajících z předpisů práva životního prostředí, sociálních nebo pracovněprávních předpisů nebo kolektivních smluv vztahujících se k předmětu VZ
    - střet zájmů
    - narušení hospodářské soutěže
    - **pochybení při plnění dřívějšího smluvního vztahu se zadavatelem VZ nebo jiným veřejným zadavatelem**
    - pokus o neoprávněné ovlivnění rozhodnutí zadavatele
    - **závažné profesní pochybení**
    - uzavření zakázané dohody
  - **obnovení způsobilosti**

= „náprava“ dodavatele, který nesplnil základní způsobilost nebo je u něj dán důvod nezpůsobilosti podle § 48 odst. 5 a 6 (v zákoně demonstrativní výčet nápravných opatření)

    - zadavatel posoudí → 1. vyloučí (ponechá vyloučení v platnosti)  
2. nevyločí (zruší rozhodnutí o vyloučení)

# NEJDŮLEŽITĚJŠÍ ZMĚNY (10/10)

- **elektronizace zadávání VZ**

- komunikace mezi zadavatelem a dodavatelem probíhá **písemně**; lze použít i ústní komunikaci, je-li obsah dostatečně zdokumentován
- písemná komunikace musí probíhat **elektronicky**

výjimky: 1. použití el. komunikace s ohledem na zvláštní povahu VZ vyžaduje zvláštní nástroje, zařízení nebo formáty souborů, jež nejsou obecně dostupné  
2. použití el. komunikace vyžaduje zvláštní kancelářské vybavení, které zadavatelé běžně nemají k dispozici  
3. zadávací podmínky vyžadují předložení vzorků nebo modelů, které nemohou být předloženy za použití el. komunikace  
4. použití jiné než el. komunikace je nezbytné z důvodu narušení zabezpečení el. komunikace nebo z důvodu ochrany zvláště citlivé povahy informací, přičemž požadovanou úroveň zabezpečení nelze řádně zajistit běžně dostupnými el. nástroji

# A JEŠTĚ NĚKOLIK ZAJÍMAVÝCH NOVINEK (1/2)

- ~~uchazeč, zájemce~~ → dodavatel, účastník zadávacího řízení, vybraný dodavatel
- ~~subdodavatel~~ → poddodavatel
- vypuštěn institut tzv. black listu
- zrušeno povinné předběžné oznámení
- vypuštěny instituty odůvodnění účelnosti VZ a odůvodnění VZ
- u nadlimitní VZ zavedena povinnost odůvodnit nerozdělení VZ na části
- zrušeno zvýhodnění hodnocení nabídek podaných dodavatelem zaměstnávajícím osoby se zdravotním postižením
- umožněno požadovat prokázání ekonomické kvalifikace – obrat dodavatele

# A JEŠTĚ NĚKOLIK ZAJÍMAVÝCH NOVINEK (2/2)

- **umožněno nahradit předkládání dokladů odkazem na odpovídající informace vedené v informačním systému veřejné správy**
- **mimořádně nízká nabídková cena – možnost stanovení způsobu identifikace mimořádně nízké nabídkové ceny v zadávací dokumentaci**
- **hodnotící kritéria – pouze kritérium „ekonomická výhodnost nabídky“:**
  - nejvýhodnější poměr nabídkové ceny a kvality
  - nejvýhodnější poměr nákladů životního cyklu a kvality
  - nejnižší nabídková cena
  - nejnižší náklady životního cyklu
- **uveřejňovací povinnosti:**
  - zrušeno uveřejňování seznamu subdodavatelů
  - uveřejňování na profilu zadavatele x uveřejňování v registru smluv



**prvním dnem šestého kalendářního měsíce po dni vyhlášení zákona  
= 1.10. 2016**

odložená účinnost:

- povinná el. komunikace:
  - 18. 4. 2017 – stát, ČNB, centrální zadavatelé
  - 18. 10. 2018 – ostatní zadavateléneplatí pro:
  - dynamický nákupní systém
  - el. aukci
  - el. katalogy
  - zasílání formulářů do Věstníku VZ a Úředního věstníku EU
  - uveřejňování zadávací dokumentace na profilu zadavatele
  
- vyžadování dokladů ze systému e-Certis:
  - 18. 10. 2018

- povinnost zadavatelů přijímat el. faktury  
prvním dnem osmnáctého měsíce\* – stát, ČNB  
prvním dnem třicátého měsíce\* – ostatní zadavatelé
- \* po zveřejnění odkazu na evropskou normu obsahující evropský standard el. faktury v Úředním věstníku EU

# PŘÍLEŽITOSTI A RIZIKA NOVÉHO ZÁKONA

PŘÍLEŽITOSTI	RIZIKA
Vyřešení problémů z praxe	Nový zákon, nové pojetí, nová struktura
Kultivace zadávacího prostředí	Nadměrná očekávání od nového zákona
Posílení kvality plnění VZ	Nové (neurčité) pojmy
	Nové instituty

# KDE HLEDAT INFORMACE

## Poslanecká sněmovna

<http://www.psp.cz/sqw/historie.sqw?o=7&T=637>

## Ministerstvo pro místní rozvoj

<http://www.mmr.cz/Verejne-zakazky-a-PPP>

## Portál MMR o veřejných zakázkách a koncesích

<http://www.portal-vz.cz/>

### Metodiky/stanoviska

- Metodiky k zákonu č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek

### Stanoviska

- Stanoviska expertní skupiny MMR k novému zákonu o zadávání veřejných zakázek
- Společná stanoviska MMR a ÚOHS

## Úřad pro ochranu hospodářské soutěže

<http://www.uohs.cz/>

**DOTAZY?**

**DĚKUJI ZA POZORNOST.**

**Mgr. Petra Brodová, MPA**  
**[petra.brodova@msk.cz](mailto:petra.brodova@msk.cz)**