

Regulace doby nočního klidu obecně závaznými vyhláškami obcí



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Doba nočního klidu

- doba nočního klidu je definována zákonem č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů
- doba nočního klidu = doba od 22. do 6. hodiny
- porušení nočního klidu = přestupek proti veřejnému pořádku → sankce dle zákona o přestupcích

→ **celospolečenský zájem na ochraně nočního klidu**



§ 47 odst. 6 zákona o přestupcích

„Dobou nočního klidu se rozumí doba od 22. do 6. hodiny. Obec může obecně závaznou vyhláškou stanovit výjimečné případy, zejména slavnosti nebo obdobné společenské nebo rodinné akce, při nichž je doba nočního klidu vymezena dobou kratší nebo žádnou.“



Musí obce vydávat OZV o nočním klidu?

- **NEMUSÍ – vydání OZV o nočním klidu je právem obce, nikoli povinností**
- **doba nočního klidu je regulována přímo zákonem o přestupcích (od 22. do 6. hodiny) a platí automaticky na celém území ČR, tedy i na celém území obce, a to bez ohledu na to, zda obec vydala OZV o regulaci nočního klidu či nikoliv**



Mohou obce dobu nočního klidu zkrátit i prodloužit?

- obce jsou oprávněny OZV ve výjimečných případech upravit dobu nočního klidu odlišně než stanoví zákon, a to **jen a pouze jejím zkrácením** (např. až od 1.00 hod.), případně jejím nevymezením, neboť zákon o přestupcích neumožňuje dobu nočního klidu prodloužit



Musí obec vydávat OZV jen jednou za rok?

- obec nemusí vydávat OZV jen jednou za rok
 - obci nic nebrání, aby vydala OZV, respektive novelizovala již vydanou OZV, i v průběhu roku
- OZV lze v průběhu roku měnit či doplňovat o další výjimečné akce, při nichž je doba nočního klidu zkrácena či není vymezena vůbec – vždy s dostatečným předstihem před konáním akce



Mohou být výjimečné případy z doby nočního klidu uvedeny v příloze OZV?

- **ANO – příloha OZV je nedílnou součástí OZV**
- seznam akcí, při jejichž konání je doba nočního klidu kratší nebo žádná než stanoví zákon, lze tedy uvést v příloze OZV, která bude průběžně formou OZV měněna



Musí být OZV každoročně novelizována?

- **NEMUSÍ** - pokud je v OZV dostatečně srozumitelně výjimečná akce označena, není třeba každoročně OZV měnit jen z důvodu změny termínu jejího konání či změny názvu



Lze v OZV stanovit za výjimečný případ, kdy je doba nočního klidu kratší nebo žádná, pouze akce pořádané obcí?

- **NELZE** - obec musí při stanovování výjimečných případů postupovat na základě obecných kritérií a nikoli na základě osoby pořadatele → **nerovný přístup**
- **nález Ústavního soudu sp. zn. Pl. ÚS 4/16:**
„Vymezení výjimečných případů, kdy je doba nočního klidu stanovena dobou kratší než stanoví zákon, nelze vázat na konkrétního pořadatele akce, byť by jím byla obec samotná.“



Jakým způsobem v OZV vymezit ty akce, jejichž termín konání není dopředu znám?

- dle nálezu Ústavního soudu sp. zn. Pl. ÚS 4/16 mohou být akce stanoveny v OZV nejen konkrétním datem, ale rovněž i **datovatelným obdobím či událostí, jejíž datum je vzhledem k místním tradicím předvídatelné**
- tradiční obecní akce, které se konají pravidelně každý rok, mohou být v OZV stanoveny s ohledem na místní tradice i názvem akce (např. **Martinský košť vína, Svatomartinské hody**)



Platí stejná pravidla ohledně nočního klidu jak pro soukromé akce, tak i pro veřejné akce a pro akce konané ve vnitřních prostorech?

- **ANO - z hlediska ochrany nočního klidu platí pro soukromé akce, veřejné akce, tak i pro akce konané ve vnitřních i venkovních prostorech stejná pravidla**
- **zákaz rušit noční klid se vztahuje na celé území obce bez rozdílu, zda hluk vzniká z důvodu konání soukromé či veřejné oslavy nebo ve vnitřním či venkovním prostoru**



Jak má obec postupovat při vydání OZV o regulaci nočního klidu?

Obec na základě místních zvyklostí zná akce celoobecního významu, u nichž předpokládá konání i po 22. hodině a při jejichž konání může docházet k rušení nočního klidu hlasitou produkcí či projevy účastníků akce → tyto akce obec zahrne do OZV.

Lze doporučit tyto akce vymežit v OZV následujícími způsoby:

- *konkrétním datem (například 1. 1.);*
- *datovatelným obdobím (například velikonoční svátky);*
- *událostí, jejíž datum je vzhledem k místním tradicím předvídatelné (například Vinobraní).*



Jak má obec postupovat při vydání OZV o regulaci nočního klidu?

Pokud bude v průběhu roku pořadatel připravovat konání konkrétní akce (doposud neuvedené v OZV), u které předpokládá pokračování i po 22. hodině včetně hlasité produkce či projevů účastníků narušujících noční klid, sdělí tuto skutečnost obci v dostatečném předstihu tak, aby na nejbližším zasedání mohlo zastupitelstvo obce rozhodnout o rozšíření seznamu akcí (uvedených buď přímo v OZV nebo případně i v příloze OZV), u kterých dochází ke zkrácení či nevymezení doby nočního klidu.



Metodická pomoc Ministerstva vnitra obcím

- **Metodický materiál k tvorbě obecně závazné vyhlášky o nočním klidu, kterou se stanovují výjimečné případy, při nichž je doba nočního klidu vymezena dobou kratší nebo žádnou (metodický materiál č. 26)**
- **Stanovisko odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra č. 4/2016 – nález Ústavního soudu sp. zn. Pl. ÚS 4/16 (Chrastava)**



Metodická pomoc Ministerstva vnitra obcím

- **Metodické doporučení č. 4 – Tvorba obecně závazných vyhlášek (úprava místních záležitostí veřejného pořádku)**
- **Dotazy a odpovědi k problematice nočního klidu**
 - k dispozici na webových stránkách Ministerstva vnitra v sekci metodická pomoc obcím (www.mvcr.cz/odk)



Metodická pomoc Ministerstva vnitra obcím

- **individuální metodická pomoc obcím při tvorbě obecně závazných vyhlášek regulujících noční klid**



Zákon o hazardních hrách

dopady do obecní normotvorby



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Právní úprava regulace hazardních her

Zákon č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách

- Zveřejněn ve Sbírce zákonů dne 15. června 2016
- Účinnost (až na výjimky) od **1. ledna 2017**



Právní úprava regulace hazardních her

§ 12 odst. 1 zákona o hazardních hrách:

„Obec může na základě **jiného zákona** vydat obecně závaznou vyhlášku, ve které stanoví, že **bingo, technická hra, živá hra** nebo **turnaj malého rozsahu** mohou být provozovány pouze na místech a v čase určených obecně závaznou vyhláškou, nebo stanoví, na kterých místech a v jakém čase je v obci provozování těchto hazardních her zakázáno, anebo stanoví, že provozování těchto hazardních her je na celém území obce zcela zakázáno.“



Platnost dosavadní regulace (OZV)

§ 138 odst. 2 zákona o hazardních hrách:

*„obecně závazné vyhlášky **vydané podle § 50 odst. 4 zákona č. 202/1990 Sb.**, ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, se považují za obecně závazné vyhlášky vydané podle **§ 12.**“*

Zákon o hazardních hrách tedy přímo stanovuje, že stávající obecně závazné vyhlášky vydané dle zákona o loteriích se ode dne nabytí jeho účinnosti považují za obecně závazné vyhlášky vydané dle tohoto nového zákona.



Platnost dosavadní regulace (OZV)

Právní úprava obsažená v novém zákoně o hazardních hrách je tedy navržena tak, aby nabytím jeho účinnosti **nedošlo k ukončení platnosti, ani účinnosti, stávajících obecně závazných vyhlášek obcí o regulaci loterií**; ty budou i nadále platnými a účinnými právními předpisy obcí.

I přes tento závěr však není vyloučeno, že v některých případech nebudou tyto stávající obecně závazné vyhlášky v souladu se zákonem o hazardních hrách a bude je třeba s ohledem na novou právní úpravu upravit.

(např. problematika vzhledu provozoven a úpravy reklamy)



Nejdůležitější změny v oblasti regulace hazardních her

Druhy hazardních her (§ 3 odst. 2):

- a) loterie,
- b) kursová sázka,
- c) totalizátorová hra,
- d) bingo,
- e) technická hra,
- f) živá hra,
- g) tombola,
- h) turnaj malého rozsahu.



Nejdůležitější změny v oblasti regulace hazardních her

Povolovací režim

nově dvojstupňově

- a) základní povolení
- b) povolení k umístění herního prostoru



Nejdůležitější změny v oblasti regulace hazardních her

Základní povolení (§ 86 a násl.)

- Základní povolení je rozhodnutí o udělení oprávnění k provozování druhu hazardní hry.
- O vydání základního povolení **rozhoduje Ministerstvo financí** na žádost.
- Povolení podléhají tyto druhy hazardních her: **loterie, kursová sázka, totalizátorová hra, bingo, technická hra a živá hra.**



Nejdůležitější změny v oblasti regulace hazardních her

Povolení k umístění herního prostoru (§ 97 a násl.)

- Uděluje **v přenesené působnosti obecní úřad obce**, v jejímž územním obvodu se má nacházet herní prostor, ve kterém mají být příslušné hazardní hry provozovány.
- Žadatelem o udělení povolení k umístění herního prostoru může být pouze provozovatel, kterému **bylo uděleno základní povolení** k provozování příslušné hazardní hry.
- Povolení k umístění herního prostoru je nezbytné k provozování **binga, technické hry a živé hry** (*neplatí v případě, že jsou tyto hry provozované jako internetová hra*).



Nejdůležitější změny v oblasti regulace hazardních her

Herní prostor (§ 65)

- Herním prostorem se rozumí **herna** nebo **kasino**.
- V herním prostoru mohou být provozovány hazardní hry vždy **pouze jedním provozovatelem**, kterému byla vydána povolení v souladu s tímto zákonem.
- V herním prostoru se nesmí nacházet nepovolené technické zařízení technické hry nebo nepovolený hrací stůl živé hry.



Nejdůležitější změny v oblasti regulace hazardních her

Herní prostor (§ 66)

Na budově nebo ve veřejně přístupné vnitřní části budovy, ve které se herní prostor nachází, nesmí být umístěna reklama, sdělení nebo jakékoli jiné formy propagace, zejména slovní, zvukové, pohyblivé, statické, světelné nebo grafické, na provozování hazardních her nebo získání výher.

Výlohy, okna a vstupy do herního prostoru musí být zabezpečeny proti nahlížení do jejich vnitřních prostor.



Nejdůležitější změny v oblasti regulace hazardních her

Prostory, ve kterých nelze provozovat hazardní hry (§ 13)

- Hazardní hry nesmí být provozovány ve škole a školském zařízení, zařízení pro volnočasové aktivity dětí a mládeže, zařízení sociálních služeb, zdravotnickém zařízení poskytujícím ambulantní, jednodenní nebo lůžkovou péči, v prostoru sloužícím církvi nebo náboženské společnosti a v zařízení složky integrovaného záchranného systému.
- Kursová sázka a totalizátorová hra nesmí být provozovány v prostorech uvedených v odstavci 1 a v prostoru sloužícím orgánu veřejné moci.



Regulace dle ustanovení § 12 odst. 1 zákona o hazardních hrách

Předmět regulace

- zákon vymezuje druhy hazardních her, které může obec regulovat svou obecně závaznou vyhláškou.
- jedná se o taxativní (úplný) výčet
- obec „není povinna“ regulovat veškeré v § 12 odst. 1 zákona o hazardních hrách uvedené druhy hazardních her, ale může si sama dle svých místních podmínek zvolit, který druh hodlá na svém území limitovat.



Regulace dle ustanovení § 12 odst. 1 zákona o hazardních hrách

Předmět regulace

- v případě regulace pouze některých vybraných druhů hazardních her, by měla obec před samotným vydáním obecně závazné vyhlášky tuto regulaci zvážit.
- „Výběr“ regulovaných druhů hazardních her by se tak měl opírat o racionální a nediskriminační důvody.



Regulace dle ustanovení § 12 odst. 1 zákona o hazardních hrách

Rozsah regulace

- úplný zákaz x regulace
- územní x časová regulace
- pozitivní x negativní vymezení
- kombinace zvolených způsobů regulace



Regulace dle ustanovení § 12 odst. 1 zákona o hazardních hrách

Rozsah regulace

uplatnění regulace pouze na některých místech

= nezbytnost specifikace těchto míst:

- zakreslením do mapy (přílohy obecně závazné vyhlášky).
- názvem ulic
- názvem městské části/obvodu
- jiným jednoznačným způsobem



Informační povinnost obcí vůči Ministerstvu vnitra a Ministerstvu financí

- § 12 odst. 2 zákona o hazardních hrách
Povinnost zaslat obecně závaznou vyhlášku bez zbytečného odkladu **Ministerstvu financí**, nejpozději však **do 5 kalendářních dnů ode dne jejího vyhlášení**.
- § 12 odst. 6 zákona o obcích
povinnost zaslat obecně závaznou vyhlášku Ministerstvu vnitra neprodleně po dni jejího vyhlášení.



Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra

Náměstí Hrdinů 3
140 21 Praha 4

Telefon: 974 816 411
974 816 429

Fax: 974 816 816

E-mail: odbordk@mvcz.cz

Web: www.mvcz.cz/odk



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly