

# Rozpočtová odpovědnost obcí

*Luděk Tesař*

# Ing. Luděk Tesař - představení lektora

- Ekonom;
- Specialista na veřejné finance a rozvoj samospráv;
- Dlouholetý zaměstnanec MF ČR a ÚV ČR, od r. 2007 byznys;
- Zastávané pozice:
  - ředitel samostatného odboru v sekci předsedů vlád\* a vedoucích Úřadu vlády ČR;
  - poradce ministra financí a místopředsedy vlády Bohuslava Sobotky;
  - vrchní ministerský rada;
  - vedoucí kanceláře hejtmána Ing. Michala Rabase;
  - Analytik - Ministerstvo financí ČR (spoluautor zákona o rozpočtovém určení daní);
  - jednatel a spolumajitel Regionsrvis s.r.o.;
  - živnostník.
- Vybrané projekty:
  - Zákon o rozpočtovém určení daní (RUD),
  - snižování administrativní zátěže a RIA (hodnocení dopadu regulace)
  - Projektové řízení v ústřední státní správě dle mezinárodních standardů IPMA,
  - 1. ISO 9001 v ÚSS,
  - Audit MFČR, RIA, Smart Administration, CAF,
  - pořádání celostátní konference Rozpočet a finanční vize měst a obcí,

\*Zemana, Špidly, Grosse, Paroubka, Topolánka.

## Citáty

**„Hloupost se tlačí dopředu, aby byla viděna; rozum ustupuje, aby se díval.“**

František Vymazal, český lingvista a překladatel 1841 – 1917

**„V politice není hloupost handicap.“** Napoleon Bonaparte

**„Dělá, co umí, aby zastřel, že neumí, co dělá.“**

Gabriel Laub, česko-polský esejista a aforista 1928 - 1998



### Aktuálně

11. březen

#### Semináře aplikace zákona o ROZPOČTOVÉ ODPOVĚDNOSTI do praxe

Celkem máme vyhlášeny 3 termíny, první je již bohužel obsazený:

- 17. března 2017 Praha - obsazenó
- 11. duben 2017 (út) OSTRAVA!!!** - Kulturní dům
- 13. duben 2017 (čt) Praha** - Novotného Lávka

Cena vždy 1 815 Kč včetně 21% DPH. Konání od 9 do 13 hod. **Přihlášky a programy** klikem na odkaz nebo uprostřed na této stránce, či emailem na [sekretariat@cityfinance.cz](mailto:sekretariat@cityfinance.cz)

Pořadatelem jsme tentokrát my sami.

10. březen

#### Investiční úvěrové rámce obcí

Stanovujeme finanční možnosti obce. Vyhotovujeme zadávací dokumentaci, důvodové zprávy a střednedobé výhledy rozpočtu obcí. [Více o službách ZDE](#)

10. únor

#### Střednedobé výhledy rozpočtu obce s analýzou financí a ratingem

### Střednedobý výhled rozpočtu obce/města s analýzou financí a ratingem

Nově se nazývá "Rozpočtový výhled" obce podle zákona o rozpočtové zodpovědnosti "Střednedobý výhled rozpočtu". Ke zpracování si většinu údajů seženeme sami a požadujeme minimum podkladů. Dokument o cca 35-ti stranách OBSAHUJE:

- vyhotovení **v souladu s novým zákonem o rozpočtové zodpovědnosti**,
- dopady novely RUD od 1. 1. 2017 na obec**,
- RATING** - posouzení finančního zdraví,
- stanovení finančních možností** obce,
- strop bezpečné zadluženosti** obce (doporučený),
- úvod s popisem základních principů a pojmů rozpočtového hospodaření obce pro laiky,
- analýzu financí za uplynulých **14 let do minulosti** (2/3 obsahu dokumentu),
- rozpočtový výhled obce dle zákona o rozpočtových pravidlech,
- SWOT analýzu silných a slabých stránek, příležitostí a ohrožení financí obce,
- návrh ukazatelů rozpočtů a pravidel sestavování rozpočtů,
- tabulky rozpočtového výhledu na 5 následujících let (2017 až 2021),
- doporučení.

POZ. Za +10 tis. Kč bez DPH lze přibjedenat **prezentaci výsledku v obci**, stačí dopsat do poznámky k objednávce, že chcete prezentaci v obci (cena je včetně cestovních výdajů a obsahuje prezentaci a konzultaci konanou v obci dle dispozic a přání obce).

Cena: 20 tis. Kč bez DPH (24 200 Kč vč. 21 % DPH) | [Objednat »](#)

### Investiční úvěrový rámec obce/města

Vyhotovujeme **v souladu s novým zákonem o rozpočtové zodpovědnosti**. Úrok docílený za rok 2016 byl nejlepší **0,29% p.a.** a nejhorší **0,46% p.a.** (PRIBOR 3M +

### Služby

- Poradenství zdravého a úspěšného hospodaření
- Posudky hospodaření organizací a společností měst
- Rozpočtové výhledy obcí
- Výpočty daňových příjmů se statistikou
- Školení a tréninky
- Zavádění standardů řízení kvality ISO9001, CAF, EFQM a BSC
- Analýzy a rozborů
- Strategické plány
- Zavádění systému financování obnovy majetku
- Investice do otevřených podílových fondů na základě licence ČNB – od návrhu portfolia, přes zprostředkování nákupu podílů až po raport a správu

# Aktuální nabídka

---

## ZVÝHODNĚNÝ BALÍČEK

(10 tis. Kč zvýhodnění)

### Střednědobý výhled rozpočtu + investiční úvěrový rámec obce

---

**Za 35 tis. Kč bez DPH** získá obce komplet:

- Rozpočtový výhled s analýzou financí obce a ratingem (obvyklá cena 20 tis. Kč)
- Zadávací dokumentace investičního úvěrového rámce (obvyklá cena 20 tis. Kč)
- Důvodová zpráva do zastupitelstva (obvyklá cena 5 tis. Kč)
- Objednat lze emailem [ludek.tesar@cityfinance.cz](mailto:ludek.tesar@cityfinance.cz) nebo volejte 602690061
- Dodání dle dohody a časových možností
- Možno přiojednat prezentaci v obci

**Investiční úvěrový  
rámec**

Zadávací  
dokumentace

Úrok do 0,5 % p. a. z  
čerpané částky

Důvodová zpráva do  
zastupitelstva

**Střednědobý výhled  
rozpočtu obce s  
analýzou financí a  
ratingem**

Dopady RUD

SWOT financí a rating

Výhled a strop  
finančních možností  
obce na 5 let

**System obnovy majetku  
obce**

Peníze na opravy

Žádné chátrání

Jistota modernizace

# Finance obcí 2016 - rekapitulace

- **Sdílené daně** rostly meziročně o téměř +9 %.
- Obce dosáhly **přebytku rozpočtu 44 mld. Kč.**
- **Investice klesly** o více než 1/3 (-35 %).
- **Účty obcí** narostly na 131 mld. Kč.
- **Zadluženost klesla** pod 80 mld. Kč.
- **Finanční problémy obcí:**
  - zaseklé **dotace**
  - **komplikovanost investic**
  - **byrokratická nesmyslnost** zveřejňování a procesní komplikace finančního plánování – zákon o rozpočtové odpovědnosti
  - **hromadění kapitálu**

# Když je veřejný dluh > než 60 % HDP

- **Vláda navrhne opatření 😊**
- **Samosprávy i DSO, PO a RR jsou již od 55 % HDP zablokovány,**
- Přesto, že hříšníkem je stát a dluh obcí na veřejném dluhu osciloval v posledních 5 letech pouze kolem 5 % a klesal.





# Rozpočtová odpovědnost ÚSC dle Ústavy ČR a zřejmá protiústavnost nové úpravy

- Ústavní zákon č. 1/1993 Sb. praví:
- **Zaručuje se samospráva** územních samosprávných celků dle čl.8.
- čl. 101 odst. 1 „**Obec je samostatně spravována zastupitelstvem.**“
- pro ÚSC platí společně odst. 3 „Územní samosprávné celky jsou veřejnoprávními korporacemi, které mohou mít vlastní majetek a **hospodaří podle vlastního rozpočtu.**“
- odstavec 4 uvádí omezení, že „Stát může zasahovat do činnosti územních samosprávných celků, jen vyžaduje-li to ochrana zákona, a jen způsobem stanoveným zákonem.“
- Můj názor: **Samospráva hospodaří podle vlastního rozpočtu se vším, co k tomu patří** (řízení příjmů, výdajů a salda, limity dluhů, splátky závazků) a **obyčejný zákon ÚSC nemůže toto právo uzmout a svěřit státu.** Závěrem je, že vybraná ustanovení zákonů č. 23 a 24/2017 Sb. jsou zřejmě protiústavní.

# Nově tzv. „rozpočtovou odpovědnost“ upravují

- Zákon č. 23/2017 Sb., o pravidlech rozpočtové odpovědnosti
- Zákon č. 24/2017 Sb., změnový zákon, který mění zejména
  - zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů
  - Zákon č. 243/2000 Sb. o rozpočtovém určení daní (tzv. RUD)
- **Účinnost zákonů je od 21. února 2017**, s výjimkou:
  - Od 1.1. 2018 - finanční limity a pozastavování příjmů ÚSC, upravené duplicitně v z.č. 23/2017 Sb. §17 odst. 3 a z. č. 24/2017, který novelizuje RUD §6a odst. 1
- Zákon č. 25/2017 Sb., o sběru vybraných údajů pro účely monitorování a řízení veřejných financí.
- **Aplikace zákona č. 25/2017 Sb. (sběr dat) od 1. ledna 2018**
  - doprovodná vyhláška bude mít účinnost od 1. ledna 2018
  - první povinnost předat roční údaje podle § 5 a § 6 bude do 25. 2. 2019 za rok 2018

# Zákon č. 23/2017 Sb., o pravidlech rozpočtové odpovědnosti

- Týká se „Veřejných institucí“ (*17 800 subjektů, dle definice ESA 2010 - nařízení Evropského Parlamentu a Rady EU č. 549/2013*), včetně:
  - h) územní samosprávný celek,
  - i) dobrovolný svazek obcí,
  - j) regionální rada regionu soudržnosti,
  - k) příspěvková organizace ...
- Úvodní ustanovení
  - Duplicitní úprava **účelnosti, efektivity, hospodárnosti a transparentnosti**
  - Povinnost vhodně podporovat **hospodářský rozvoj, zaměstnanost a mezigenerační soudržnost**
  - mj. ÚSC dána povinnost **nenarušit udržitelný stav veřejných financí** 😊

# Pilíře pravidel rozpočtové odpovědnosti z.č.23

## Výdajové pravidlo

- MF ČR stanovuje částku růstu celkových výdajů veřejných institucí\* viz §10

## Dluhová brzda §14

- Aktivuje se, když dluh veřejných institucí **> 55 % HDP** viz §14 uplatní se od 1. dne 2. měsíce po dni vyhlášení

## Fiskální pravidlo §17

- **ÚSC splácí 5 %** z rozdílu výše dluhu nad 60 % průměru příjmů za poslední 4 roky

## Zásady

- Veřejné instituce dbají o zdravé a udržitelné veřejné finance
- Transparentnost, účelnost, efektivita, hospodárnost

*\*celkové výdaje sektoru nepřekročí součet: prognózovaných konsolidovaných příjmů sektoru, vliv hospodářského cyklu na příjmy, jednorázová či jiná přechodná opatření, + 1 % prognózovaného nominálního HDP + 1/3 nápravné složky, která v daném roce překračuje 2 % nominálního HDP + případně únikové klausule (válečný stav, přírodní katastrofy, ...)*

# Trvalé rozpočtové omezení ÚSC zákonem č. 23

- Zákon ÚSC ve výši dluhu neomezuje, ale **nařizuje splátky** a uvádí nepraktické a neprofesionální návody rozpočtového hospodaření.
- Když je dluh nad **60 %** průměru příjmů za poslední 4 roky, nastupuje pravidlo splácet (viz §17)
  - Překročí-li dluh územního samosprávného celku k rozvahovému dni 60 % průměru jeho příjmů za poslední 4 rozpočtové roky, územní samosprávný celek je povinen jej v následujícím kalendářním roce snížit **nejméně o 5 %** z rozdílu mezi výší svého dluhu a 60 % průměru svých příjmů za poslední 4 rozpočtové roky.
- Pokud by ÚSC dluh nad limitem 60 % nesplácel, nastupuje následující rok **sankce** pozastavení daňových příjmů ve výši oněch 5 % z rozdílu dluhu nad 60 % viz výše a zákon č. 243/2000 Sb., RUD §6a MF ČR rozhodne
  - o zrušení pozastavení na žádost ÚSC – použití k uhrazení dluhu (vzniklého před překročením) nebo
  - z moci úřední – při poklesu dluhu pod 60 % průměru jeho příjmů za poslední 4 roky.

# Důsledky nesnižování dluhu ÚSC až od 2018 na písemnou výzvu MF ČR

- **První oficiální vyhodnocení** fiskálního pravidla pro ÚSC provede ministerstvo **na jaře 2018**, kdy bude počítat s dluhem k 31.12.2017 a průměrem příjmů za roky 2014 – 2017;
  - **Důsledky** nesnižování dluhu nastupují až od 2018 na jaře, kdy MFČR zveřejní seznam jejichž výše dluhu k 31.12.2017 převyšuje 60 % průměru jejich příjmů za roky 2014 – 2017;
  - MF zároveň **písemně informuje dotčené ÚSC** o minimální částce, o kterou musí být dluh snížen do 31.12.2018.
  - Dotčené ÚSC budou mít povinnost do 31.12.2018 snížit dluh nejméně o 5 % z rozdílu mezi výší svého dluhu a 60 % průměru svých příjmů za roky 2014 – 2017;
- **Nesníží-li ÚSC svůj dluh k 31.12.2018 a současně jeho dluh převyšuje 60 %** průměru jeho příjmů za roky 2014 – 2017, **MF rozhodne** podle zákona o RUD **ve správním řízení o pozastavení převodu podílu na výnosu daní ve výši 5 % z rozdílu mezi výší dluhu a 60 % průměru příjmů za roky 2014 – 2017.**

# Termín dluh a příjem ÚSC

- **Dluhem** ÚSC se rozumí hodnota nesplacených závazků z
  - a) vydaných dluhopisů,
  - b) přijatých úvěrů, zápůjček a návratných finančních výpomocí,
  - c) realizace plnění ze záruk,
  - d) vystavených směnek.
- Dluh je vymezen jako dluh v nominální hodnotě, nesplacený ke konci roku. Konkrétně se do hodnoty dluhu budou započítávat stavy na syntetických účtech: 281, 282, 283, 289, 322, 326, 362, 451, 452, 453, 456 a 457, které vymezuje vyhláška č. 410/2009 Sb.\*
- **Příjmy** ÚSC se rozumí „příjmy celkem po konsolidaci“ dle vyhlášky č. 5/2014 Sb.\*

\*Vyhláška č. 410/2009 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, pro některé vybrané účetní jednotky

Vyhláška č. 5/2014 Sb., o způsobu, termínech a rozsahu údajů předkládaných pro hodnocení plnění státního rozpočtu, rozpočtů státních fondů, rozpočtů územních samosprávných celků, rozpočtů dobrovolných svazků obcí a rozpočtů Regionálních rad regionů soudržnosti

# Omezení aktivací tzv. „Dluhové brzdy“ akutně nehrozí, ale je k ÚSC, DSO, RR a PO příliš striktní

- Dluhová brzda se aktivuje, když **dluh veřejných institucí > 55 % HDP**
  - oznámí to ČSÚ v 1. pololetí běžného roku Evropské komisi, za 2016 byl dluh veřejných institucí 38,4%, zatím nehrozí
- V takovém případě **nemůže ÚSC krýt deficit rozpočtu dluhem** vyjma schodku vzniklého z důvodu předfinancování projektů spolufinancovaných z rozpočtu EU. *(Viz úprava z. č. 23/2017 Sb. §14 odst. c) ve vazbě na z. č. 250/2000 Sb. §4 odst. 6. Deficit lze krýt jen z prostředků minulých let nebo návratnou finanční výpomocí dle zákona č. 250 §10a, odst. 1 písm. c a odst. 2).*
- **Ostatní veřejné instituce nesmí zřizovat nové závazky ze smluv** vedoucí k navýšení dluhu veřejných institucí, vyjma EU dotace (§14 písm. d) z. č. 23/2000 Sb., **týká se tedy DSO, RR a PO**
- Aktivace se ruší po dobu 24 měsíců, když:
  - se zhorší ekonomická situace. Opatření §14 se neuplatní poklesne-li HDP nejméně o 2 % resp. 3 % za čtvrtletí a v případě dalších situací, jako stav nouzový, válečný atd. viz. §15 z. č. 23/2017 Sb.
- Limitují se výdaje rozpočtového provizoria na 1/12 roku viz §13 odst. 4 zákona č. 250/2000 Sb.



# Zveřejňování – obecné zásady

- **Stacionární úřední deska (ÚD)** užší rozsah
  - Výhled: celkové příjmy a výdaje, dlouhodobé pohledávky a závazky
  - Rozpočet: třídy druhového třídění
  - Závěrečný účet: plnění příjmů a výdajů podle tříd druhového třídění + závěr zprávy o přezkoumání hospodaření
  - + odkaz, kde je na internetu a kde je možnost nahlédnutí do listinné formy
- **Internetové stránky (IS) plné znění dokumentů.**
- **Pokud již má veřejná instituce schválený** rozpočtový výhled na rok 2018 a násl. nebo rozpočet (resp. plán výnosů a nákladů) na rok 2017 musí tyto dokumenty zveřejnit do **23. března 2017**.
- Složitější úprava se týká svazků obcí.

# Zveřejňování – souhrnný přehled

**O** = nová povinnost

**X** = dosavadní povinnost

Úprava zákonem č. 250/2000 Sb., ve znění zákona č. 24/2017 Sb.

	Návrh střednědobého výhledu rozpočtu	Střednědobý výhled rozpočtu	Návrh rozpočtu	Rozpočet	Pravidla rozpočtového provizoria	Schválené rozpočtové opatření	Návrh závěrečného účtu	Schválený závěrečný účet
<b>ÚSC</b>	<b>O</b>	<b>O</b>	<b>X</b>	<b>O</b>	<b>O</b>	<b>O</b>	<b>X</b>	<b>O</b>
zákon	§3 odst. 3	§3 odst. 4	§11 odst. 3	§11 odst. 4	§13 odst. 6 resp. §11 odst. 4 obdobně jako rozpočet	§16 odst. 5 resp. §11 odst. 4 obdobně jako rozpočet	§17 odst. 6	§17 odst. 8
<b>RR</b>	<b>O</b>	<b>O</b>	<b>X</b>	<b>O</b>	<b>O</b>	<b>O</b>	<b>X</b>	<b>O</b>
zákon	§11a odst.1	§11a odst. 2	§11a odst. 3	§11a odst. 4	§13 odst. 6 resp. §11a odst. 4 obdobně jako rozpočet	§16 odst. 5 resp. §11a odst. 4 obdobně jako rozpočet	§17a odst. 1	§17a odst. 2
<b>DSO</b>	<b>O</b>	<b>O</b>	<b>X</b>	<b>O</b>	<b>O</b>	<b>O</b>	<b>X</b>	<b>O</b>
zákon	§39 odst. 4	§39 odst. 5	§39 odst. 6	§39 odst. 7	§13 odst. 6 resp. §39 odst. 4 obdobně jako rozpočet	§16 odst. 5 resp. §39 odst. 4 obdobně jako rozpočet	§39 odst. 9	§39 odst. 10
<b>PO</b>	<b>O</b>	<b>O</b>	<b>O</b>	<b>O</b>				
zákon	§ 28a odst. 1	§28 a odst.2	§28a odst 3	§28a odst 4				

ÚSC = územní samosprávný celek

RR = Regionální rada regionu soudržnosti

DSO = svazek obcí

PO = příspěvková organizace

# Zveřejňování pro ÚSC na úřední desce

Úřední desky - dlouhodobé zveřejnění	Úřední desky - krátkodobé zveřejnění návrhů
<p>*Dle zákona č. 250/2000 Sb. se oznamuje, že na internetových stránkách ÚSC X jsou zveřejněny a do listinné podoby na podatelně ÚSC lze nahlédnout do dokumentu:</p> <p><b>Střednědobý výhled rozpočtu</b></p> <p><b>Rozpočet*</b></p> <p><b>Schválená rozpočtová opatření:</b> např. vždy baterie za 30 dnů souhrnný přehled</p> <p><b>Schválený závěrečný účet od 2016</b></p>	<p><b>Návrh střednědobého výhledu rozpočtu</b> v rozsahu Příjmy, Výdaje v jednotlivých letech a dlouhodobé Závazky a Pohledávky s tím, že platí*</p> <p><b>Návrh rozpočtu</b> Příjmů a Výdajů dle nejvyšších jednotek druhového třídění (TŘÍDY 1,2,3,4,5,6) s tím, že platí*</p> <p><del>_____</del></p> <p><b>Návrh závěrečného účtu</b> v rozsahu Příjmy a Výdaje nejvyšší druhové členění (TŘÍDY 1,2,3,4,5,6), <b>včetně zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření</b> s tím, že platí*</p>
<p>*případně <b>Schválená pravidla rozpočtového provizoria §13 na IS a na ÚD odkaz</b></p>	

# Rozšíření správních deliktů

- §22a z. č. **250/2000 Sb.**, o rozpočtových pravidlech  
**Územní samosprávný celek nebo městská část** hlavního města Prahy, obdobně **regionální rada** se dopustí správního deliktu tím, že v rozporu s
  - nezveřejní návrh střednědobého **výhledu** rozpočtu,
  - nezveřejní střednědobý výhled rozpočtu
  - nezveřejní **návrh rozpočtu**, ~~návrh rozpočtového opatření~~, nebo návrh pravidel rozpočtového **provizoria**
  - nezveřejní **rozpočet**, **rozpočtové opatření**, nebo pravidla rozpočtového provizoria
  - nezveřejní závěrečný účet
- **Svazek obcí** se dopustí správního deliktu tím, že v rozporu s
  - b) § 39 odst. 4 nezveřejní návrh střednědobého výhledu rozpočtu, nebo
  - c) § 39 odst. 5 nezveřejní střednědobý výhled rozpočtu,
  - d) § 39 odst. 6 nezveřejní návrh rozpočtu, ~~návrh rozpočtového opatření~~, nebo návrh pravidel rozpočtového provizoria,
  - e) § 39 odst. 7 nezveřejní rozpočet, rozpočtové opatření, nebo pravidla rozpočtového provizoria,
  - f) § 39 odst. 9 nezveřejní návrh závěrečného účtu, nebo
  - g) § 39 odst. 10 nezveřejní závěrečný účet
- **§8 z. č. 25/2017 Sb.**, o sběru vybraných údajů ... pokuta z MF ČR od 20 do 100 tis. Kč, až 170 tis. Kč

# Rozpočet ÚSC – novinky a doporučení

- **Minimalizovat rozpočtová opatření = zjednodušit** zastupitelstvem schvalovaný rozpočet, resp. **závazné ukazatele jak to jen jde.**
- **Poukazují zde na novelu rozpočtové skladby**, ze které plyne, že nemusí být respektováno dosavadní třídění rozpočtové skladby:
  - Viz §3a vyhlášky MF ČR č. 323/2002 Sb. ve znění vyhlášky č. 56/2016 Sb. a vyhlášky č. 46/2016 Sb., kde je nově stanoveno, že **od 1.1.2017** mohou organizace, včetně ÚSC „mohou použít **podrobnější** nebo **další** třídění příjmů a výdajů. Podrobnějším tříděním se rozumí třídění příjmů a výdajů podle hledisek stanovených v § 1a a 2 na ještě nižší jednotky třídění, než jsou jednotky třídění stanovené v § 3. **Dalším tříděním se rozumí** třídění příjmů a výdajů podle dalších hledisek než jen hledisek stanovených v § 1a a 2. (odvětvové, druhové...),
  - nicméně ÚSC musí podle §11 zákona 250/2000 Sb. na úřední desce zveřejnit alespoň údaje v třídění podle nejvyšších jednotek druhového členění rozpočtové skladby (třídy 1,2,3,4,5,6,8) a musí též respektovat pravidla pro rozpis rozpočtu viz §14;

# Střednědobý výhled rozpočtu

- Mění se termín
- Schvaluje zastupitelstvo – je pouze dovozeno, není vyloženě stanoveno zákonem
- **Neschválené neplatí**
- Starší, zastupitelstvem schválené rozpočtové výhledy lze zveřejnit bez změny (do 23. března 2017, tedy 30 dnů od nabytí účinnosti), s tím, že musí být sestaveny na 2018 a 2019 minimálně,
- Minimální obsah daný §3 zákona č. 250/2000 Sb.:
  - Příjmy a Výdaje v jednotlivých letech (odst. 2 a odst. 3)
  - Dlouhodobé závazky a pohledávky (potud struktura ke zveřejnění)
  - Dlouhodobé závazky se uvedou jejich dopady na hospodaření
  - Finanční zdroje a potřeby dlouhodobě realizovaných záměrů (potud struktura ke schválení)
  - => Doporučená struktura v letech viz. Následující snímek
- Nová úprava
- Povinnost pro příspěvkové organizace a DSO

# Dopady zákona o rozpočtové odpovědnosti do obcí

1. Nárůst **administrativní zátěže**, který neodpovídá efektu a šikanuje ÚSC a dává zbytečnou práci úředníkům MF ČR ve vazbě na obce
2. **Špatný ukazatel** navádí na řízení „zdravých financí“ podle obratu příjmů obcí
3. **Nesmyslně složitá úprava zveřejňování**
4. **Obtížná srozumitelnost** právní úpravy, včetně chyb a nedodělků
5. **Komplikovanost rozsahu a úpravy zveřejňování** plánovací finanční dokumentace pro ÚSC, DSO, PO

# Rekapitulace změn II/IV

- Změny z. č. 250/2000 Sb. – pokračování
  - Svazek obcí (DSO) – zveřejňuje návrh výhledu na IS a ÚD členských obcí, výhled se zveřejní na svých IS a současně oznámí na ÚD členských obcí zveřejnění a kde je v elektronické a listinné podobě
- **Změny dané z. č. 23/2000 Sb.** o pravidlech rozpočtové odpovědnosti
  - Problematika §5 odst. 3 – zveřejňování v návrzích rozpočtů předchozích let a plnění, řídíme se nejspíše z. č. 250/2000 Sb., jako lex specialis
  - MF ČR zveřejňuje čtvrtletně P, V a saldo nebo výnosy a náklady nebo odhady a veřejné instituce poskytují podklady
  - MF ČR – vyhotovuje každoročně rozpočtovou strategii sektoru veřejných institucí na 3 roky, kde se uvádí i finanční vztahy k ÚSC...
  - Dluhová brzda - dluh sektoru veřejných institucí  $> 55\%$  nominálního HDP po odpočtu rezerv = omezení ÚSC krýt deficit dluhy a ostatní veřejné instituce nesmí zřizovat nové závazky ze smluv vedoucích k navýšení dluhu veřejných institucí, vyjma EU dotace (písm. d)
  - Hospodaření ÚSC = zdravé finance je to, když dluh je do  $60\%$  průměru příjmů za 4 poslední roky, když je dluhy vyšší musí se splácet  $5\%$  z částky dluhu nad  $60\%$  průměru příjmů za 4 poslední roky



# Rekapitulace doporučení do praxe ÚSC

- Pakliže dluh přesáhne 60 % průměru příjmů za poslední 4 roky, splácejte od 1.1.2018 alespoň 5 % z částky dluhu nad oněch 60 %
- Aktualizovat a schválit Střednědobé výhledy rozpočtu.
- Schválit další rozpočet v co nejhrubější struktuře to bude možné.
- **Zveřejnit výhledy** schválené zastupitelstvem (do **23. 3. 2017**).
- Sestavit střednědobý **výhled PO** plán výnosů a nákladů pro PO a zveřejnit jej (neobsahuje fondy).
- Dlouhodobé zveřejňování zajistěte před povětrnostními vlivy, tak, zajistit aby mohla stále viset informace, kde jsou na internetu a kde je možné nahlédnout do listinné podoby:
  - Střednědobého výhledu rozpočtu
  - Rozpočtu
  - Schválených rozpočtových opatření
  - Schváleného závěrečného účtu

# POZVÁNKA NA ZÁVĚR

## přihlášky na [www.cityfinance.cz](http://www.cityfinance.cz)

- **13. 4. 2017 Praha – Aplikace zákona o rozpočtové odpovědnosti do praxe** obcí, měst, krajů a PO [www.cityfinance.cz](http://www.cityfinance.cz)
- **13 až 14. červenec 2017 Praha - Rozpočtové hospodaření po novelách od A do Z - dvoudenní praktické soustředění samospráv** na 250tku [www.cityfinance.cz](http://www.cityfinance.cz)

„Špatné zákony jsou nejhorším druhem tyranie.“

Edmund Burke, anglo-irský státník 1729 – 1797

„Dobré zákony vznikají ze špatných mravů.“

Ambrosius Theodosius Macrobius, evropský spisovatel v 5. století

## Kontakt

Ing. Luděk Tesař

[www.cityfinance.cz](http://www.cityfinance.cz)

[ludek.tesar@cityfinance.cz](mailto:ludek.tesar@cityfinance.cz)

602 690 061