

# Nejčastější nedostatky při tvorbě obecně závazných vyhlášek

Ing. Bc. Miroslav Veselý



## Rozsah zákonného zmocnění

**Při vydávání OZV nutno rozlišovat, zda je OZV vydávána na základě zmocnění ve zvláštním zákoně či na základě obecného zmocnění v § 10 zákona o obcích**

- **konkrétní zákonné zmocnění – vázanost jeho zněním**
- **obecné zmocnění k tvorbě OZV – vázanost samostatnou působností obcí**



# Meze samostatné působnosti obce

**Obec nemůže v OZV upravovat**

- záležitosti upravené zákonem či jiným právním předpisem
- záležitosti svěřené do přenesené působnosti obce či kraje

**Výjimka – pokud regulace obce sleduje jiný cíl**



## Předmět a cíl OZV

- nezbytnost vymezení v případě, že obec upravuje místní záležitosti bez výslovného zákonného zmocnění

**Předmět a cíl nesmí být shodný s předmětem a cílem zákonné úpravy.**

**Doporučení: vymežit předmět a cíl přímo v OZV**



## Přiměřenost regulace

Regulace stanovená obcí musí splňovat princip proporcionality tj. přiměřenosti.

- Regulace pouze v takovém rozsahu, který směřuje k sledovanému cíli
  - plošná přiměřenost
  - časová přiměřenost
  - přiměřenost ukládaných povinností či zákazů

**Plošné zákazy – dle judikatury ÚS připuštěny pouze u regulace prostituce a provozování hazardních her.**



## Diskriminační jednání v OZV

**Obce musí při vydávání OZV sledovat zda jejich regulace není v rozporu se zákazem diskriminace.**

- **Posouzení zda se s různými subjekty, které se nacházejí ve stejné nebo srovnatelné situaci, se zachází rozdílným způsobem.**
- **Zkoumání existence objektivních a rozumných důvodů pro uplatněný rozdílný přístup.**



## Vymahatelnost OZV

**Před vydáním OZV by měla obec zvážit zda je schopna stanovené povinnosti vymáhat.**

**Nutno zohlednit:**

- **aplikovatelnost nastavené regulace,**
- **existenci kontrolních orgánů (obecní policie),**
- **povinnost (ochotu) orgánů obce vymáhat splnění povinností.**



# Jazyková stránka OZV

- **OZV musí být terminologicky přesná a jednotná, jasná a srozumitelná a musí používat stejné pojmy vždy ve stejném významu a pro stejný institut.**
- **Není vhodné, aby si zákonem definované pojmy obec modifikovala nebo pozměňovala.**
- **Pokud jsou v OZV použity pojmy, které nejsou v právní terminologii běžné, je vhodné, aby tyto pojmy OZV řádně definovala.**
- **Nejasnost a nesrozumitelnost používaných výrazů snižuje právní jistotu adresátů normy a způsobuje interpretační problémy.**





# Účinnost OZV


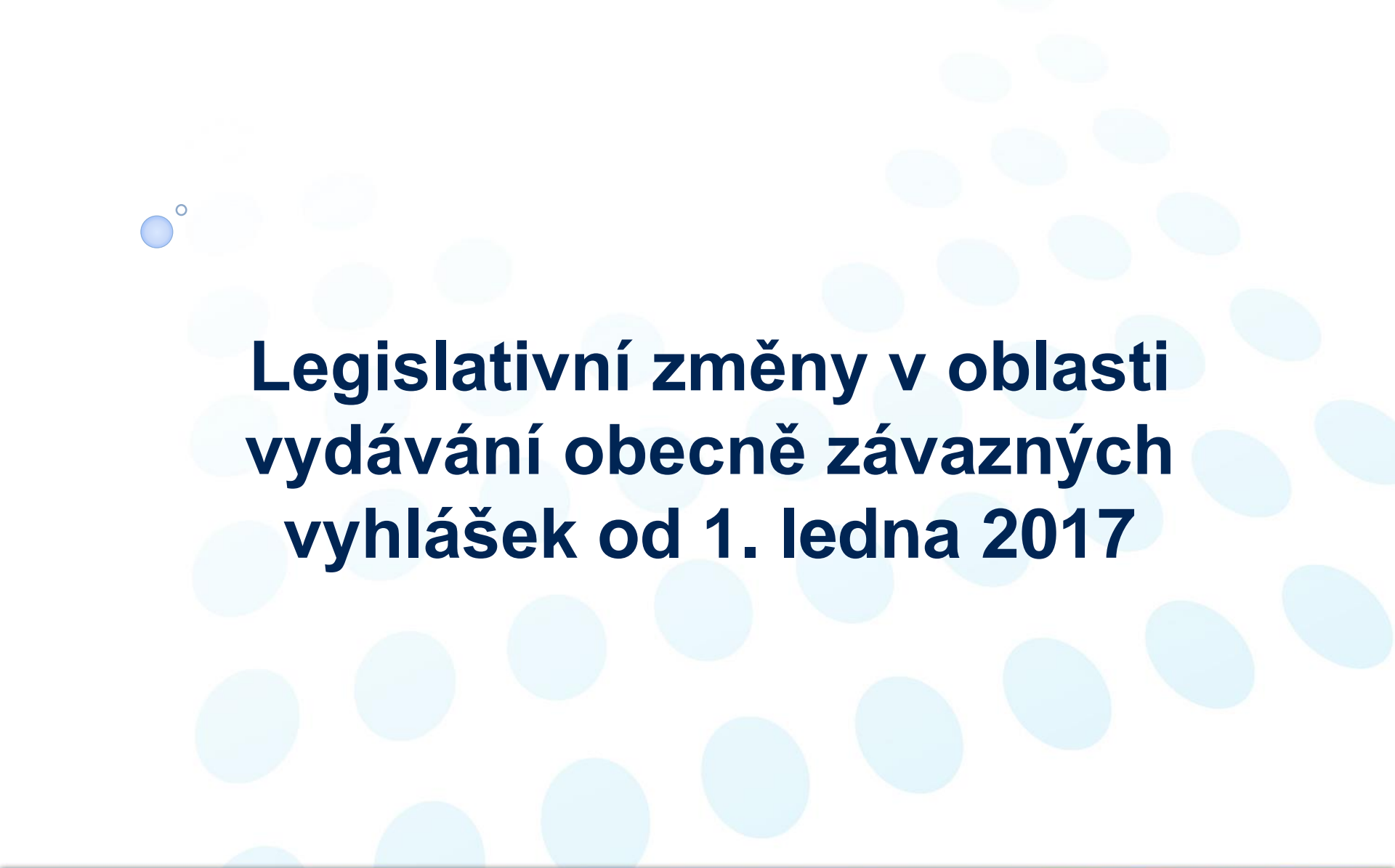
Není-li stanovena účinnost pozdější, nabývají právní předpisy obce účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení. Vyžaduje-li to naléhavý obecný zájem, lze výjimečně stanovit dřívější počátek účinnosti, nejdříve však dnem vyhlášení.

- zákon blíže nespecifikuje pojem naléhavý obecný zájem
- není vhodné zkracovat 15 denní legisvakanční lhůtu sloužící pro seznámení osob s právním předpisem územní samosprávy.

Mohou však nastat okolnosti, kdy je v zájmu obce, aby účinnost nastala co nejdříve. Předčasná účinnost musí být v právním předpise výslovně uvedena, v případě právního předpisu hlavního města Prahy také zdůvodněna.

**Dle judikatury ÚS a NSS musí pro zkrácení lhůty existovat objektivní důvody.**





# **Legislativní změny v oblasti vydávání obecně závazných vyhlášek od 1. ledna 2017**



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,  
dozoru a kontroly

## **Nejdůležitější změny:**

- **Novela školského zákona (zákon č. 78/2016 Sb.)**
- **Nový zákon o hazardních hrách (zákon č.186/2016 Sb.)**
- **Novela zákona o ochraně ovzduší (zákon č. 369/2016 Sb.)**



# **Novela školského zákona – poznatky z dozorové činnosti Ministerstva vnitra**



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,  
dozoru a kontroly

## Změna právní úpravy

**Zákon č. 178/2016 Sb., kterým se mění zákon č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon) ...**

- Zveřejněn ve Sbírce zákonů dne 8. června 2016
- Účinnost (až na výjimky) od **1. ledna 2017**



# Změny ve vztahu k obecní normotvorbě

do 31. prosince 2016

- stanovení školských obvodů spádových základních škol

od 1. ledna 2017

- stanovení školských obvodů spádových mateřských a základních škol



# Poznatky z dozorové činnosti Ministerstva vnitra

## PŘEKRÝVÁNÍ ŠKOLSKÝCH OBVODŮ, VYMEZENÍ JEDNOHO ŠKOLSKÉHO OBVODU PRO VÍCE ŠKOL

- Překrývání obvodů sice školský zákon výslovně nevylučuje, ale v praxi toto může přinášet nesnáze jak pro ředitele škol, tak pro zákonné zástupce dětí a žáků, kteří nemají jistotu, ve které škole mají zajištěno místo pro povinné předškolní a základní vzdělávání



# Poznatky z dozorové činnosti Ministerstva vnitra

## PŘEKRÝVÁNÍ ŠKOLSKÝCH OBVODŮ, VYMEZENÍ JEDNOHO ŠKOLSKÉHO OBVODU PRO VÍCE ŠKOL

Příklady:

- vymezení jednoho obvodu pro více škol - **nedoporučuje se**
- vymezení samostatných obvodů pro jednotlivé školy, ale s rozsahem na celé území města - **nedoporučuje se.**

Výjimky, kdy lze akceptovat překrývání školských obvodů:

- vymezení školského obvodu celým územím města u ZŠ a MŠ s jiným (polským) vyučovacím jazykem. Zřídilo-li město pouze jednu takovou školu, bylo takovéto vymezení školského obvodu **akceptováno.**





# Poznatky z dozorové činnosti Ministerstva vnitra

## STANOVENÍ ŠKOLSKÝCH OBVODŮ PRO ČÁSTI ŠKOL

- Školský zákon předpokládá stanovení spádového obvodu pro školu, nikoliv její část.

Příklady:

- vymezení samostatných školských obvodů pro jednotlivá místa poskytovaného vzdělávání (ODLOUČENÁ PRACOVISTĚ, POBOČKY) - **v rozporu se zákonem.**
- vymezení školských obvodů pro konkrétní třídy (LOGOPEDICKÉ TŘÍDY) – **v rozporu se zákonem.**



# Poznatky z dozorové činnosti Ministerstva vnitra

## NEJEDNOZNAČNÉ STANOVENÍ ŠKOLSKÝCH OBVODŮ

- Školský zákon předpokládá jednoznačné vymezení spádového obvodu pro školy .

Příklad vymezení školského obvodu:

- Školský obvod MŠ zřízených jednotlivými městskými obvody územně členěného statutárního města tvoří území daného městského obvodu - **nedoporučuje se**
- V případě naplněnosti kapacity MŠ, se školský obvod každé MŠ, jejíž kapacita dosud naplněna není, rozšiřuje o městský obvod, v němž kapacita všech MŠ již naplněna je - v rozporu se zákonem.



# Poznatky z dozorové činnosti Ministerstva vnitra

## DALŠÍ NEDOSTATKY

- nepřesné označování škol. **Doporučeno označovat školy názvem dle rejstříku škol a školských zařízení.**
- Nezařazení části obce do některého ze spádových obvodů. **Rozpor se zákonem.**
- Nedostatečné rozlišování, zda se jedná o školský obvod (škola určena pouze děti z dané obce či její části) nebo část společného školského obvodu (škola určena děti z dané obce či její části + děti z jiných obcí a to na základě dohody obcí). **Doporučeno respektovat terminologii zákona.**



# Poznatky z dozorové činnosti Ministerstva vnitra

## DOPORUČENÍ:

- POKUD JE NA ÚZEMÍ OBCE POUZE JEDNA ŠKOLA A OBEC NEMÁ UZAVŘENU DOHODU S JINOU OBCÍ O VYTVOŘENÍ SPOLEČNÍHO ŠKOLSKÉHO OBVODU – OZV SE NEVYDÁVÁ



# Poznatky z dozorové činnosti Ministerstva vnitra

## DOPORUČENÍ:

- **PRO KAŽDOU ŠKOLU JE VYMEZEN SAMOSTATNÝ SPÁDOVÝ OBVOD**
- **VELIKOST JEDNOTLIVÝCH SPÁDOVÝCH OBVODŮ ODPOVÍDÁ KAPACITÁM JEDNOTLIVÝCH ŠKOL**
- **SPÁDOVÉ OBVODY SE NEPŘEKRÝVAJÍ**
- **SPÁDOVÉ OBVODY POKRÝVYJÍ CELÉ ÚZEMÍ OBCE**



# Metodická pomoc Ministerstva vnitra obcím

**Metodický materiál k vydání obecně závazné vyhlášky  
obce o vymezení školských obvodů - stav od 1. 1. 2017  
(metodický materiál č. 1)**

Zveřejněn 2. listopadu 2016

**[www.mvcr.cz/odk](http://www.mvcr.cz/odk)**



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,  
dozoru a kontroly

# Metodická pomoc Ministerstva vnitra obcím

## Individuální konzultace

**Náměstí Hrdinů 3  
140 21 Praha 4**

**Telefon: 974 816 411  
974 816 429**

**Fax: 974 816 816**

**E-mail: [odbordk@mvcz.cz](mailto:odbordk@mvcz.cz)**

**Web: [www.mvcz.cz/odk](http://www.mvcz.cz/odk)**

