



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Nový systém odměňování za výkon funkce členů zastupitelstev ÚSC

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly

Ministerstvo vnitra



Změna zákonů o obcích, krajích a hl. městě Praze v oblasti odměňování členů zastupitelstev – zákon č. 99/2017 Sb., účinnost od 1. 1. 2018

- Zpracováno na základě analýzy a nové koncepce (usnesení vlády č. **757** ze dne 15. září 2014)
- Spolupráce MF, MPSV, Svaz měst a obcí ČR, Asociace krajů, Sdružení místních samospráv, Spolek pro obnovu venkova a zástupce HMP; skupina se schází již od r. 2013
- Cílem je zejména sjednocení právní úpravy pro všechny ÚSC a vyřešení stávajících aplikačních problémů a zavedení nových prvků



Základní východiska

- Zachování stávající koncepce - **zákonem** upraven základní způsob stanovování měsíční odměny a vláda je zmocněna k vydání **prováděcího právního předpisu** (nařízení vlády), kterým se stanoví výše odměny
- Zachování základního principu:
 - **stanovené** výše (částek) odměn pro **uvolněné**
 - **maximální možné výše** odměn pro **neuvolněné** (konkrétní výši odměn stanoví zastupitelstvo)



Nařízení vlády č. 318/2017

- **Nové nařízení vlády** – stávající tři tabulky nahrazeny **pouze jednou tabulkou pro všechny ÚSC dohromady** – v ní vláda stanoví konkrétní částky odměn pro jednotlivé funkce a jednotlivé kategorie ÚSC
- Nejde o nahodilá čísla, jsou stanoveny ze základní hodnoty pomocí koeficientů
- **účinnost od 1. 1. 2018**
- **Zákon rozšířil počet velikostních kategorií obcí z 8 na 11** (kategorie do 1 000 obyvatel rozdělena na 3) a nastavil základní korelační vztahy mezi ÚSC

Kategorie územního samosprávného celku		Koeficient pro výpočet odměn za výkon funkce											
počet obyvatel územního samosprávného celku, městské části hlavního města Prahy nebo městské části (obvodu) územně členěného statutárního města		uvolnění členové zastupitelstva				neuvolnění členové zastupitelstva							
		starosta, primátor, hejtmán	místo starosta, náměstek primátora / hejtmána	člen rady	ostatní uvolnění (předseda výboru, komise, zvl. orgánu)	starosta, primátor, hejtmán	místo starosta, náměstek primátora / hejtmána	člen rady	předseda výboru, komise, zvl. orgánu	člen výboru, komise, zvl. orgánu	ostatní neuvolnění (člen zastupitelstva bez dalších funkcí)		
číslo sloupce		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10		
o b e c, městská část hlavního města Prahy, městská část nebo městský obvod územně členěného statutárního města	do 300	1,000	číslo stanovené dle vzorce: sl. 1 * 0,88	obce: číslo stanovené dle vzorce: sl. 1 * 0,78	číslo stanovené dle vzorce: sl. 1 * 0,68	číslo stanovené dle vzorce: sl. 1 * 0,60	číslo stanovené dle vzorce: sl. 1 * 0,54	číslo stanovené dle vzorce: sl. 1 * 0,12	obce: číslo stanovené dle vzorce: sl. 1 * 0,06	obce: číslo stanovené dle vzorce: sl. 1 * 0,07	obce: číslo stanovené dle vzorce: sl. 1 * 0,05	obce: číslo stanovené dle vzorce: sl. 1 * 0,06	obce: číslo stanovené dle vzorce: sl. 1 * 0,03
	od 301 do 600	1,123											
	od 601 do 1 000	1,259											
	od 1 001 do 3 000	1,401											
	od 3 001 do 5 000	1,543											
	od 5 001 do 10 000	1,685											
	od 10 001 do 20 000	1,826											
	od 20 001 do 50 000	1,993											
	od 50 001 do 100 000 a územně nečleněná statutární města do 100 000	2,165											
	od 100 001 do 200 000 a územně členěná statutární města	2,350											
kraj do 500 000	3,000	kraje a Praha: číslo stanovené dle vzorce: sl. 1 * 0,8	kraje a Praha: číslo stanovené dle vzorce: sl. 1 * 0,8	číslo stanovené dle vzorce: sl. 1 * 0,68	číslo stanovené dle vzorce: sl. 1 * 0,60	číslo stanovené dle vzorce: sl. 1 * 0,54	číslo stanovené dle vzorce: sl. 1 * 0,12	obce: číslo stanovené dle vzorce: sl. 1 * 0,06	kraje a Praha: číslo stanovené dle vzorce: sl. 1 * 0,07	obce: číslo stanovené dle vzorce: sl. 1 * 0,05	kraje a Praha: číslo stanovené dle vzorce: sl. 1 * 0,06	obce: číslo stanovené dle vzorce: sl. 1 * 0,03	kraje a Praha: číslo stanovené dle vzorce: sl. 1 * 0,05
kraj od 500 001 do 1 000 000	3,100												
kraj nad 1 000 000 ob.	3,200												
hlavní město Praha	3,300												

Počet obyvatel s trvalým pobytem na území územního samosprávného celku, městské části hlavního města Prahy nebo městské části (obvodu) územně členěného statutárního města		Uvolnění členové zastupitelstva				Neuvolnění členové zastupitelstva					
		starosta, primátor, hejtman	místostarosta, náměstek primátora, náměstek hejtmana	člen rady (neuvezený ve sl. 1 a 2)	uvolněný člen zastupitelstva, neuvezený ve sl. 1 až 3	starosta, primátor, hejtman	místostarosta, náměstek primátora, náměstek hejtmana	člen rady (neuvezený ve sl. 5 a 6)	předseda výboru zastupitelstva, komise rady, zvláštního orgánu	člen výboru zastupitelstva, komise rady, zvláštního orgánu	neuvolněný člen zastupitelstva neuvezený ve sl. 5 až 9
o b e c, městská část nebo obvod	do 300	36 499	32 119	28 469	24 819	21 899	19 709	4 380	2 190	1 825	1 095
	od 301 do 600	40 988	36 070	31 971	27 872	24 593	22 134	4 919	2 459	2 049	1 230
	od 601 do 1 000	45 952	40 438	35 843	31 248	27 571	24 814	5 514	2 757	2 298	1 379
	od 1 001 do 3 000	51 135	44 999	39 885	34 772	30 681	27 613	6 136	3 068	2 557	1 534
	od 3 001 do 5 000	56 318	49 560	43 928	38 296	33 791	30 412	6 758	3 379	2 816	1 690
	od 5 001 do 10 000	61 501	54 121	47 971	41 821	36 900	33 210	7 380	3 690	3 075	1 845
	od 10 001 do 20 000	66 647	58 650	51 985	45 320	39 988	35 989	7 998	3 999	3 332	1 999
	od 20 001 do 50 000	72 743	64 013	56 739	49 465	43 646	39 281	8 729	4 365	3 637	2 182
	od 50 001 do 100 000 a územně nečleněná statutární města do 100 000 obyvatel	79 020	69 538	61 636	53 734	47 412	42 671	9 482	4 741	3 951	2 371
	od 100 001 do 200 000 a územně členěná statutární města	85 773	75 480	66 903	58 325	51 464	46 317	10 293	5 146	4 289	2 573
nad 200 000	104 022	91 539	81 137	70 735	62 413	56 172	12 483	6 241	5 201	3 121	
kraj do 500 000	109 497	96 357	87 598	74 458	65 698	59 128	13 140	7 665	6 570	5 475	
kraj od 500 001 do 1 000 000	113 147	99 569	90 518	76 940	67 888	61 099	13 578	7 920	6 789	5 657	
kraj nad 1 000 000 .	116 797	102 781	93 437	79 422	70 078	63 070	14 016	8 176	7 008	5 840	
hlavní město Praha	120 447	105 993	96 357	81 904	72 268	65 041	14 454	8 431	7 227	6 022	



Výpočet odměn

Nové prvky (pozitiva)

- **Zjednodušení výpočtu** – zrušení „příplatku za počet obyvatel“; **výše odměny bude pouze v jednom čísle**, uvedeném v tabulce
- Nově stanovení výše odměn vždy **konkrétní částkou** a jen **pro „své“ zastupitelstvo** (po volbách vždy nově)
- **Možnost zohlednit** v odměně **individuální úkoly** a případně i **neúčast na jednání orgánu**
- Pro celé funkční období bude **rozhodný počet obyvatel v roce voleb**, pak zohlednění jen zásadní změny počtu obyvatel **+ - 20%**; tzn. v roce 2018 (do nových voleb) zpravidla rozhodný počet obyvatel v roce 2014 (konání posledních voleb)



Mimořádné odměny

- Navrácení institutu **mimořádných odměn**
- „za splnění mimořádných nebo zvláště významných úkolů obce“
- při dodržení zákonem stanovených podmínek (zveřejnění v programu jednání zastupitelstva obce v „pozvávce“, projednána jako samostatný bod na zasedání zastupitelstva obce, odůvodněna v usnesení)
- Uvolněný člen ZO - ročně **max. 2násobek** odměny
- Neuvolněný člen ZO – ročně **max. 2násobek nejvyšší možné odměny** stanovené nařízením vlády (v souhrnu se souběhy)



Odchodné

- Precizace institutu **„Odchodné“**
 - při skončení funkčního období či zániku mandátu **1 + až 3**
 - v případě vzdání se/odvolání z funkce **1 + až 3**

ve všech případech „nárokové“ - při splnění podmínek **automatický nárok, nebude o tom rozhodovat zastupitelstvo**; neplatí se sociální ani zdravotní pojištění

všichni uvolnění, neuvolněný starosta a nově také neuvolněný místostarosta

Přechodné ustanovení – odměna při skončení funkčního období dle „staré“ právní úpravy (tzn. ti, co budou končit po volbách v r. 2018 a budou-li mít ze zákona nárok, mohou dostat až 6-násobek měsíční odměny)

Pozn.: kompromisní výše dohodnutá při meziresortním připomínkovém řízení



Další změny

- Garance **minimální výše odměny pro neuvolněného starostu** – **minimálně 30 % odměny uvolněného starosty** v dané obci a to i bez rozhodnutí ZO
- Nově se nastavují **pravidla pro kumulaci odměn za jednotlivé funkce pro neuvolněné** – **nově možnost jen max. za 3 funkce**
- Garance „zástupného“ **místostarostovi** do výše odměny starosty při jeho zastupování více než 4 týdny
- Možnost navýšit odměnu neuvolněnému členu zastupitelstva za „**oddávání**“ a řízení **obecní police**
- Rozhodování o záležitostech spojených s odměňováním a uzavíráním pracovních-právních vztahů se členy zastupitelstev do **vyhrazené kompetence zastupitelstva**



Možné nároky v souvislosti s výkonem funkce (nově taxativně vymezeno)

- **příspěvek na úhradu zvýšených nákladů na úpravu zevnějšku** ve vybraných případech (např. uzavírání manželství)
- příspěvek na podporu **vzdělávání** v souvislosti s výkonem funkce,
- odměnu při významném **životním výročí**

Jen pro uvolněné členy zastupitelstev

- příspěvek na stravování
- příspěvek na pojištění rizik spojených s výkonem funkce
- příspěvek na penzijní připojištění se státním příspěvkem, doplňkové penzijní spoření nebo životní pojištění,
- příspěvek na podporu zdravotních, kulturních a sportovních aktivit
- příspěvek na rekreaci.



Dovolená

Právo vzdát se odměny

Nová jasná pravidla pro institut **dovolené**:

- Délka dovolené zůstává **5 týdnů** (ale možno čerpat jen 25 „pracovních“ dnů)
- Převod nevyčerpané dovolené jen do následujícího roku s přednostním čerpáním
- Preference čerpání a omezena možnost proplácení nevyčerpané dovolené (jen při ukončení výkonu funkce)

Právo vzdát se odměny:

- Pokud bude stanovena, bude muset být vyplacena (až po odvodech ji bude moci člen ZO „darovat“)
- Vymezení dalších vztahů se **zákoníkem práce** (např. splatnost a výplata odměny, odpovědnost za škodu způsobenou členem zastupitelstva v souvislosti s výkonem funkce dle ZP aj.)



Metodická pomoc

- **MV rozeslalo metodické doporučení č. 5.4**
- **www.mvcr.cz/odk**
- aktuality - nový systém odměňování
- **odbordk@mvcr.cz**
- **974 816 411**
- **974 816 429**



METODICKÉ DOPORUČENÍ K ČINNOSTI ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ

5.4

Nová právní úprava odměňování
a ostatních souvisejících
nároků a peněžitých plnění
členů zastupitelstev územních
samosprávných celků
(se zaměřením na problematiku obcí)

podle právního stavu
k 1. lednu 2018



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Děkuji za pozornost

Mgr. Stanislav Szpandrzyk