

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra

Úkoly nového zastupitelstva obce v oblasti tvorby obecně závazných vyhlášek

Ing. Miroslav Veselý



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Platnost a účinnost OZV

Platnost a účinnost OZV nekončí ukončením funkčního období dosavadního zastupitelstva obce.

Nicméně lze doporučit, aby nové zastupitelstvo obce provedlo revizi stávajících právních předpisů na obci.

Obecně závazné vyhlášky jsou „živé organismy“ a je tudíž nezbytné po celou dobu jejich účinnosti provádět vyhodnocení jejich přínosu pro obec a její občany.



Poznatky z činnosti Ministerstva vnitra

Ministerstvo vnitra v rámci své dozorové činnosti zjišťuje, že některé obce vydaly v minulosti OZV a již několik let tyto OZV nejsou nahrazovány jinými či novelizovány.

Důvody:

- + OZV je stále aktuální a potřebná pro činnost obce**
- OZV není aplikována, orgány obce se jí neřídí**
- zastupitelstvo obce nemá o existenci OZV povědomost**



Poznatky z činnosti Ministerstva vnitra

Ministerstvo vnitra se v roce 2018 v rámci metodické pomoci obcím zaměřilo aktuálnost OZV vydaných před 1. lednem 2018.

Poznatky:

- Doposud zjištěno více než 5.000 OZV vydaných před rokem 2010.
- cca 20 % OZV stále aktuálních
- cca 20 % OZV v rozporu se zákonem
- cca 60 % OZV souladných se zákonem, ale již neaktuálních



Poznatky z činnosti Ministerstva vnitra

Důvody nezákonnosti OZV:

- zánik zákonného zmocnění k vydání OZV (stanovení imisních zón, zákaz spalování některých druhů paliv, regulace světelných efektů)
- změna zákonného zmocnění (novely zákona o místních poplatcích, nový zákon o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek)



Poznatky z činnosti Ministerstva vnitra

Důvody nezákonnosti OZV:

- změna souvisejících právních předpisů (nový občanský zákoník, zákon o některých přestupcích)
- změna judikatury či nová judikatura Ústavního soudu (regulace sezení, výjimky z OZV, noční klid)



Poznatky z činnosti Ministerstva vnitra

Důvody neaktuálnosti OZV:

- **změna místních podmínek**
 - v oblasti regulace veřejného pořádku
 - doposud regulovaná činnost přestane narušovat veřejný pořádek
 - doposud neregulovaná činnost veřejný pořádek narušuje
 - potřeba regulovat v jiném rozsahu (místně, časově)
 - v oblasti výjimek z doby nočního klidu
 - zánik některé k tradičních akcí
 - příprava konání nové výjimečné akce, u níž se předpokládá zásah do nočního klidu
 - vyhodnocení potřeby zkracovat dobu nočního klidu u některých akcí (není faktický dopad na noční klid)



Poznatky z činnosti Ministerstva vnitra

Důvody neaktuálnosti OZV:

- **změna místních podmínek**
 - v oblasti stanovení školských obvodů
 - změna kapacity škol
 - zřízení či uzavření školy
 - demografický vývoj
 - uzavření dohody o společném školském obvodu s jinou obcí
 - v oblasti stanovení systému nakládání s komunálním odpadem
 - změna v rozsahu třídění (jedlé tuky, textil)
 - změny ve vymezení míst k odkládání odpadů (zřízení sběrného dvora)
 - změny v četnosti svozu



Poznatky z činnosti Ministerstva vnitra

Další oblasti, kde je nezbytné sledovat aktuálnost OZV:

- požární řády (zdroje vody, existence jednotky sboru dobrovolných hasičů)
- pravidla pro pohyb psů (faktická využitelnost míst pro volné pobíhání psů, docházková vzdálenost na místa pro volné pobíhání psů)
- daň z nemovitých věcí (důvody pro osvobození, získání postavení statutárního města)
- regulace hazardu - vznik problémových lokalit, problémy s patologickým hráčstvím



Poznatky z činnosti Ministerstva vnitra

Další důvody k aktualizaci (vydání nové) OZV:

- nepřehlednost OZV (velký počet změnových OZV)
- aktualizace sazeb místních poplatků (u místního poplatku za odpady ideálně 1x ročně v návaznosti na změnu nákladů)
- plnění volebních slibů

!nutný soulad se zákonem!



Aktualizace OZV - Shrnutí

Zásady pro aktualizaci OZV:

- **OZV měňte pouze formou OZV vydané zastupitelstvem obce na řádně svolaném zasedání zastupitelstva obce**
- **požadujte, aby vydání nové či změně OZV předcházela podrobná analýza dosavadní úpravy i navrhovaných změn (dopady na rozpočet obce, způsob vymáhání povinností)**



Aktualizace OZV - Shrnutí

Zásady pro aktualizaci OZV:

- mějte na paměti, že obec musí být schopna přijatou regulaci obhájit (vymezení míst pro provozování hazardních her, výjimky z nočního klidu, osvobození části poplatníků)
- změnové OZV využívejte pouze v případě drobných úprav



Aktualizace OZV - Shrnutí

Zásady pro aktualizaci OZV:

- **OZV vydávejte s dostatečným časovým předstihem před její účinností (zákon o obcích předpokládá 15 dnů)**
- **institutu nabytí účinnosti dnem vyhlášení využijte pouze v případě obecného zájmu**
- **sazby ročních místních poplatků (odpady, psi) měňte výhradně k 1. lednu**



Aktualizace OZV - Shrnutí

Zásady pro aktualizaci OZV:

- vzorové OZV včetně metodiky jsou dostupné na <http://www.mvcr.cz/odk2/clanek/metodicke-materialy-k-zakonnym-zmocnenim-pro-vydavani-obecne-zavaznych-vyhlasek.aspx>
- Ministerstvo vnitra poskytuje obcím konzultace k tvorbě OZV a nabízí možnost posouzení návrhu OZV před projednáním v zastupitelstvu obce
- **vyvarujte se bezmyšlenkovitému opisování OZV od jiných obcí**



Informační systém právních předpisů

Cíl:

vytvoření centrálního veřejně přístupného „registru“ obsahujícího:

- ✓ **právní předpisy vydané ÚSC (obecně závazné vyhlášky, nařízení),**
- ✓ **veřejnoprávní smlouvy o převodu výkonu přenesené působnosti,**
- ✓ **rozhodnutí krajského úřadu o přenesení výkonu přenesené působnosti,**
- ✓ **zbývající dokumenty zveřejňované ve Věstníku právních předpisů kraje,**
- ✓ **právní předpisy vydávané správními úřady, které nejsou publikovány ve Sbírce zákonů.**



Důvody pro vytvoření informačního systému

- ✓ podstatné omezení možnosti adresátů právních předpisů ÚSC seznámit se s jejich obsahem a s tím související narušení právní jistoty adresátů (nemožnost přiměřeně komfortním způsobem seznámit se s ukládanými povinnostmi)
- ✓ narušení předvídatelnosti trestnosti jednání
 - stát nemá komplexní přehled o právních předpisech vydaných ÚSC a jinými správními úřady
 - neplnění zákonem stanovených povinností vztahujících se k publikaci vydaných právních předpisů ze strany ÚSC (především nezveřejňování právních předpisů způsobem umožňujícím dálkový přístup, jejich nezasílání dozorovým orgánům apod.)



Informační systém právních předpisů

- = elektronický informační systém veřejné správy spravovaný Ministerstvem vnitra bude přístupný všem orgánům veřejné moci i široké veřejnosti
- = systém bude umožňovat ÚSC rychlý přístup k metodickým materiálům a vzorům obecně závazných vyhlášek
- = zveřejnění v systému bude podmínkou pro nabytí platnosti některých aktů např. OZV či nařízení
- = data vložená do systému budou následně „překlopena“ do nově vznikající eSbírky



Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra

Náměstí Hrdinů 3
140 21 Praha 4

Telefon: 974 816 411
974 816 429

Fax: 974 816 816

E-mail: odbordk@mvcz.cz

Web: www.mvcz.cz/odk

