



Financování a hospodaření obcí, krajů, zadluženost, inkaso sdílených daní a rozpočet 2018 - 2020

Miroslav MATEJ

ředitel odboru

Financování územních rozpočtů

Ministerstvo financí

listopad 2018



**Hospodaření obcí a krajů
v roce 2018**

**Zadluženost a rozpočtová
odpovědnost**

**Návrh státního rozpočtu na
rok 2019**

(dotace a daňová predikce)

Aktuální dění v RUD





Hospodaření obcí a krajů v roce v roce 2018

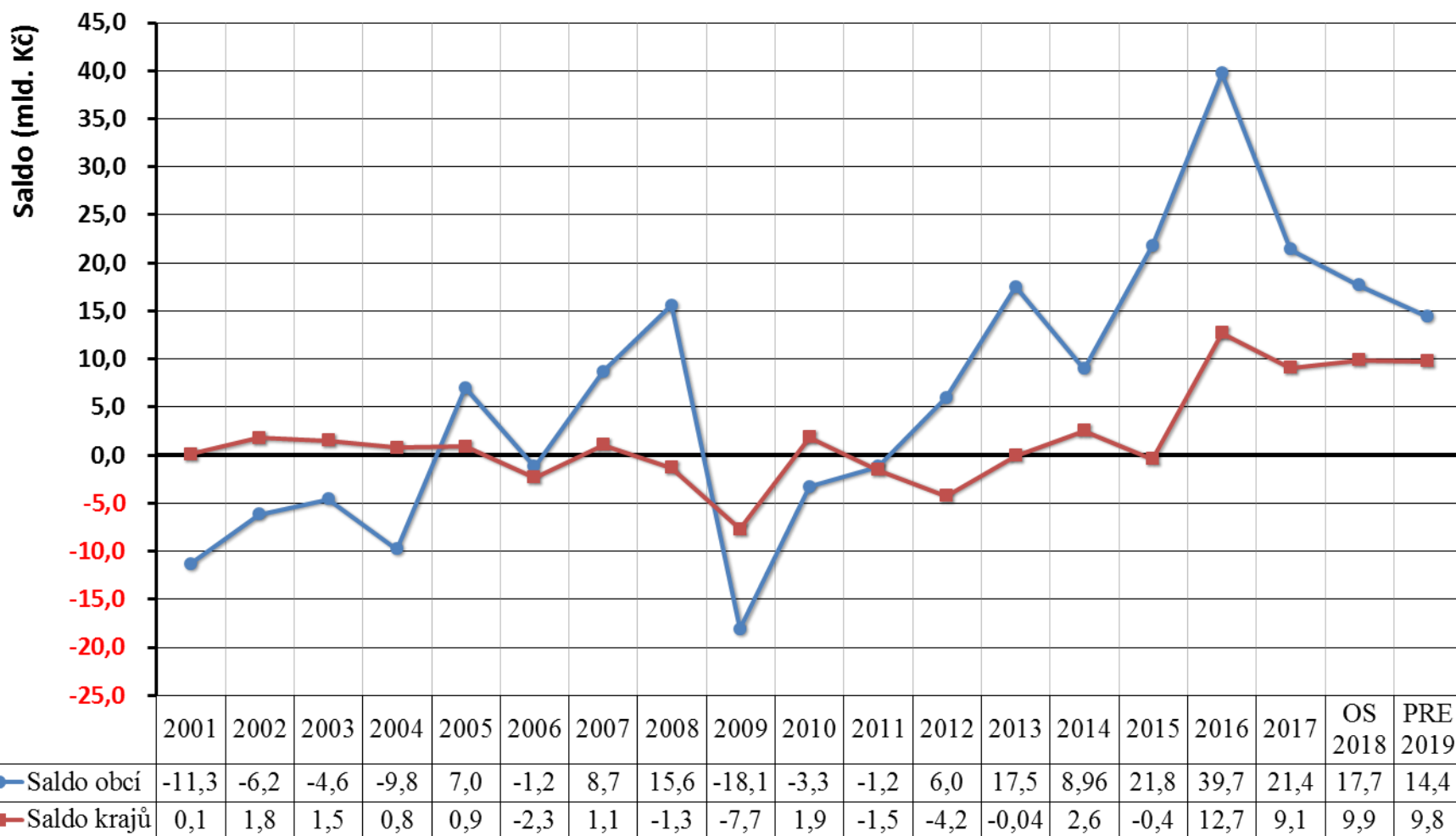
(vývoj daňových příjmů a jejich plnění)





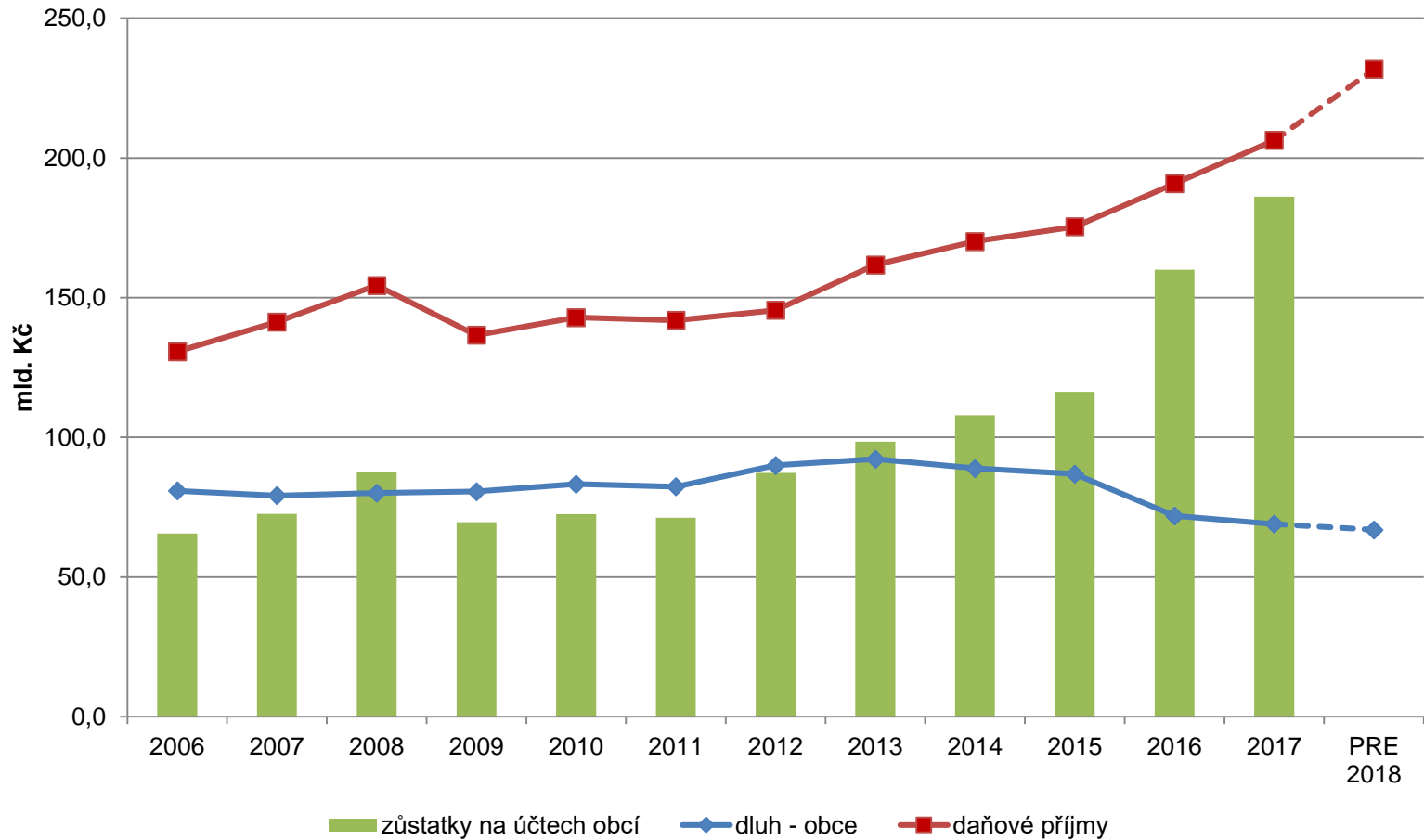
Hospodaření obcí a krajů

Vývoj salda hospodaření obcí a krajů v letech 2001 až 2019 (v mld. Kč)





Příjmy obcí výrazně rostou



<i>v mld. Kč</i>	2016	2017	změna
obce (vč. PO)	71,9	69,0	- 4,0 %



Růst daňových příjmů a výdajů obcí a krajů v r. 2018

v mld. Kč	2017		OS 2018		Index 18/17		Rozdíl 18-17	
	Obce	Kraje	Obce	Kraje	Obce	Kraje	Obce	Kraje
Daňové příjmy	206,3	64,4	231,7	70,6	112,3%	109,5%	25,4	6,1
Nedaňové příjmy	29,4	3,6	31,5	4,5	107,1%	125,0%	2,1	0,9
Kapitálové příjmy	6,3	0,3	6,5	0,3	103,2%	100,0%	0,2	0,0
Přijaté transfery	52,2	113,3	61,3	133,7	117,4%	118,0%	9,1	20,4
Příjmy celkem	294,2	181,6	331,0	209,1	112,5%	115,1%	36,8	27,4
Běžné výdaje	205,5	155,2	227,0	174,6	110,5%	112,5%	21,5	19,4
Kapitálové výdaje	67,3	17,3	86,3	24,6	128,2%	141,4%	19,0	7,2
Výdaje celkem	272,8	172,5	313,3	199,2	114,8%	115,4%	40,5	26,6
Saldo	21,4	9,1	17,7	9,9			-3,7	0,8

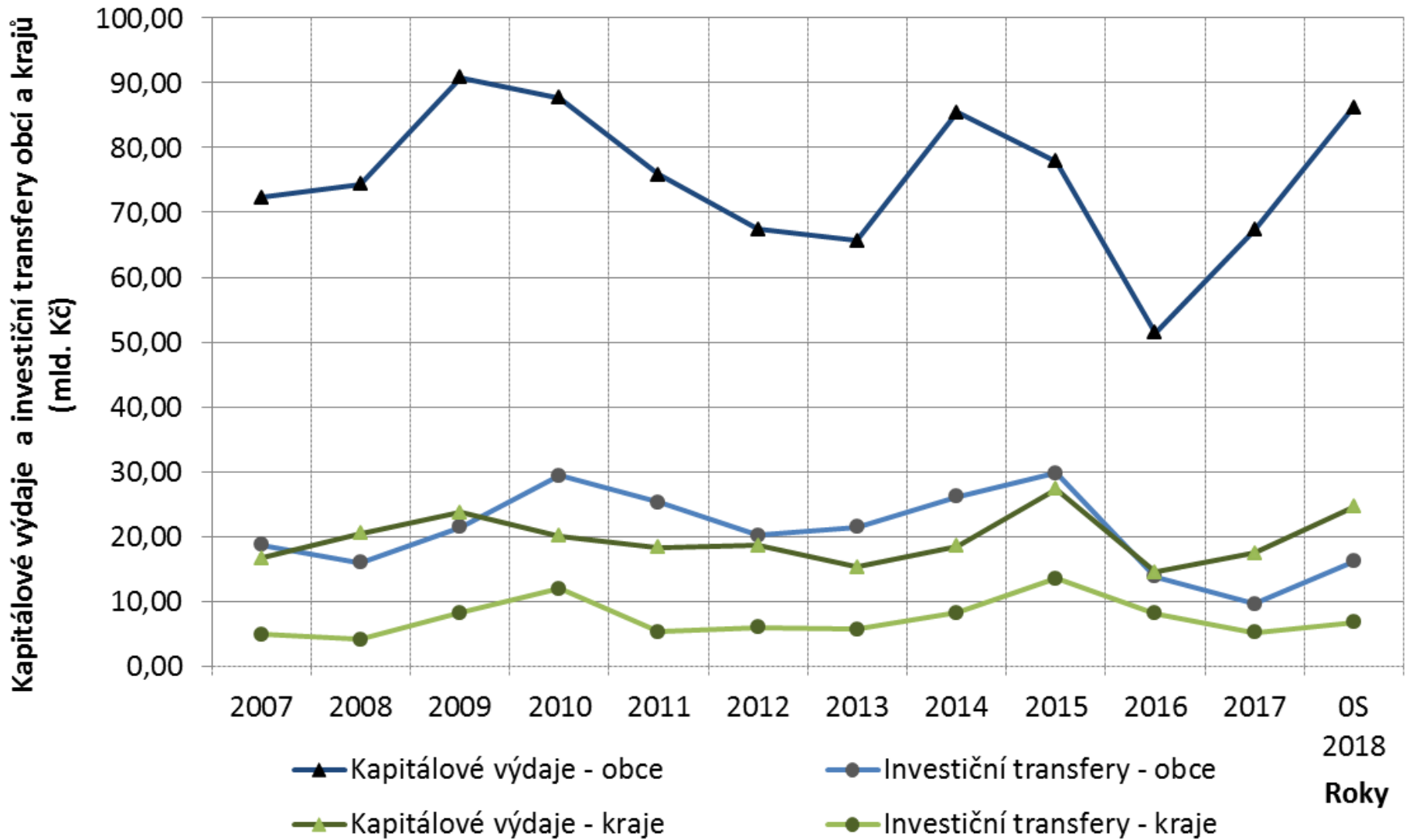


Ekonomický vývoj – očekávané tendence v roce 2018

- meziroční růst HDP v 1.Q 2018 zpomalil na 3,4 %
- dobrá ekonomická situace by měla přetrvat i ve zbývajících částech roku 2018 a v roce 2019, byť zřejmě se zvolňující dynamikou
- hlavním tahounem růstu by měla být domácí poptávka: meziročně + 4 % (již po páté v řadě)
- růst investic v 1. čtvrtletí prudce zrychlil na 8,1 %
- inflace by měla setrvat v blízkosti 2% cíle ČNB
- nezaměstnanost by měla dále klesat
- dynamický růst mezd by měl pokračovat



Rostoucí investiční aktivita obcí a krajů





Daňové příjmy obcí: 09/2017 vs. 09/2018 (skutečnost)

Ukazatel	Období		Meziroční srovnání	
	09/2017	09/2018	tis. Kč	%
Daňové příjmy	153 481 974	167 063 355	13 581 380	108,85%
z toho:				
Daně z příjmů fyzických osob	34 614 892	39 210 571	4 595 679	113,28%
z toho:				
<i>ze závislé činnosti a funkčních požitků</i>	30 998 101	35 418 871	4 420 770	114,26%
<i>z příznání</i>	744 012	575 822	-168 190	77,39%
<i>z kapitálových výnosů</i>	2 872 495	3 215 874	343 379	111,95%
Daně z příjmů právnických osob	37 251 052	36 511 835	-739 217	98,02%
z toho:				
<i>daň z příjmů právnických osob</i>	30 917 277	29 698 275	-1 219 002	96,06%
<i>daň z příjmů právnických osob za obce</i>	6 333 775	6 813 558	479 782	107,57%
<i>daň z příjmů právnických osob za kraje</i>				
Daň z přidané hodnoty	59 501 972	70 014 861	10 512 890	117,67%
Daně a poplatky z vybraných činností a služeb	14 258 755	13 414 041	-844 714	94,08%
z toho:				
<i>poplatky a odvody v oblasti život. prostředí</i>	2 085 142	2 248 182	163 039	107,82%
<i>místní poplatky z vybraných čin. a služeb</i>	4 598 604	4 605 843	7 239	100,16%
<i>ostatní odvody z vybraných čin. a služeb</i>	266 156	569 906	303 750	214,12%
<i>správní poplatky</i>	2 259 051	2 172 744	-86 307	96,18%
Daně v oblasti hazardních her	5 049 789	3 817 366	-1 232 423	75,59%
Daň z nemovitých věcí	7 855 022	7 910 998	55 976	100,71%
Stav na bankovních účtech	154 950 726	153 926 132	-1 024 594	99,34%



Daňové příjmy krajů: 09/2017 vs. 09/2018 (skutečnost)

Ukazatel	Období		Meziroční srovnání	
	09/2017	09/2018	tis. Kč	%
Daňové příjmy	47 137 389	50 136 724	2 999 336	106,36%
z toho:				
Daně z příjmů fyzických osob	11 808 056	13 429 018	1 620 962	113,73%
z toho:				
<i>ze závislé činnosti a funkčních požitků</i>	10 548 263	12 064 728	1 516 465	114,38%
<i>z příznání</i>	217 544	197 928	-19 616	90,98%
<i>z kapitálových výnosů</i>	1 042 249	1 166 362	124 113	111,91%
Daně z příjmů právnických osob	11 519 293	11 373 223	-146 070	98,73%
z toho:				
<i>daň z příjmů právnických osob</i>	11 204 170	11 036 512	-167 658	98,50%
<i>daň z příjmů právnických osob za kraje</i>	315 122	336 711	21 588	106,85%
Daň z přidané hodnoty	23 758 397	25 256 396	1 497 999	106,31%
Daně a poplatky z vybraných činností a služeb	51 643	78 088	26 444	151,21%
z toho:				
<i>poplatky a odvody v oblasti život. prostředí</i>	34 043	59 567	25 525	
<i>místní poplatky z vybraných čin. a služeb</i>	0	0	0	
<i>ostatní odvody z vybraných čin. a služeb</i>	224	217	-7	96,88%
<i>správní poplatky</i>	17 377	18 303	926	105,33%
Stav na bankovních účtech	33 689 986	30 628 863	-3 061 123	90,91%



Vývoj celostátního inkasa DPH, DPFO, DPPO

DPH, DPFO, DPPO						Říjen 2018
mld. Kč	2014	2015	2016	2017	2018	Graf
1. Q	154,51	144,03	155,18	169,25	186,36	
2. Q	296,23	293,64	321,94	359,50	386,41	
3. Q	444,18	457,42	500,30	540,70	583,69	
4. Q	602,08	633,70	686,83	745,16		
Říjen	498,11	513,68	557,48	603,99	652,95	

Meziroční rozdíl:

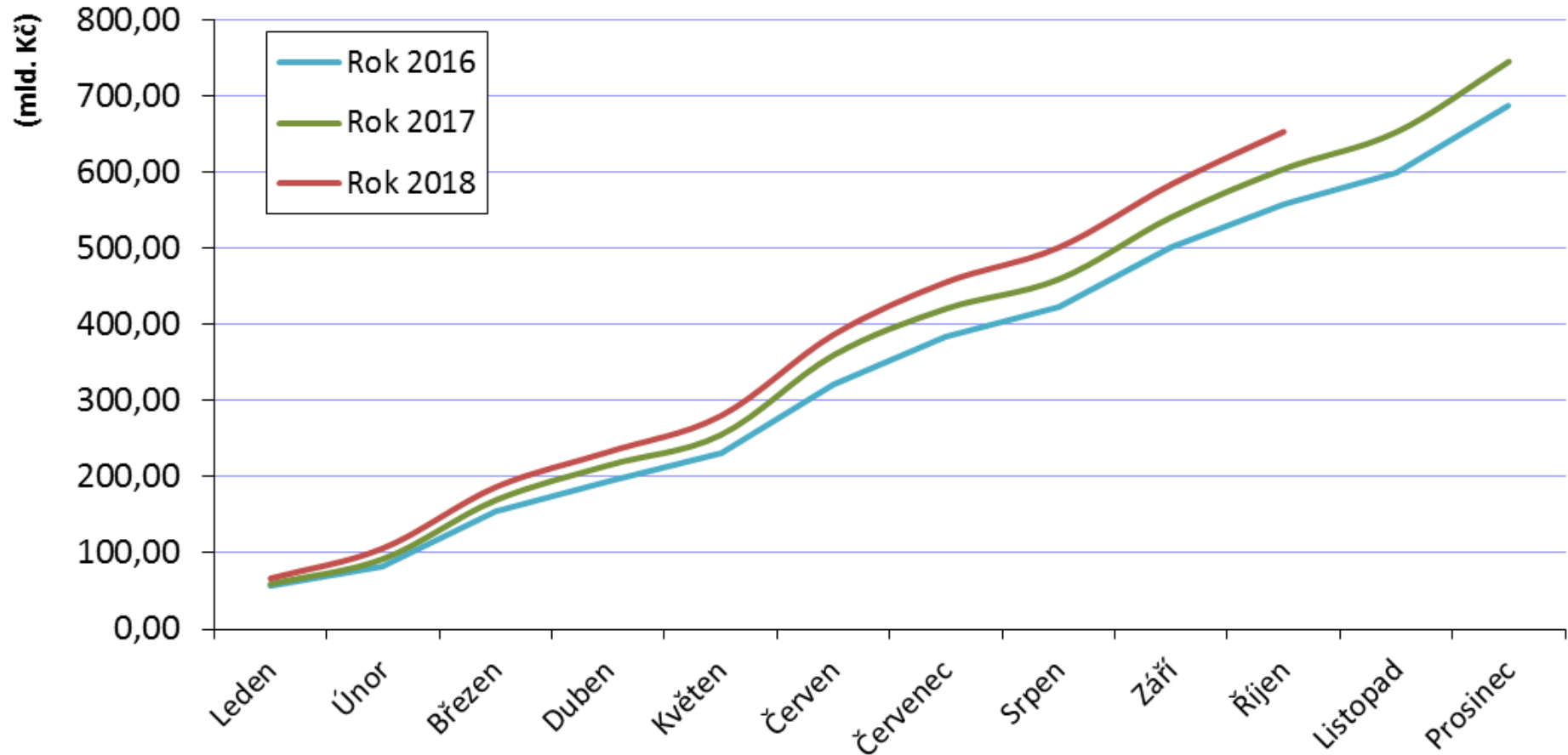
48,96 mld. Kč

Meziroční index:

108,1%



Srovnání měsíčního inkasa daňových příjmů 2016 – 2018

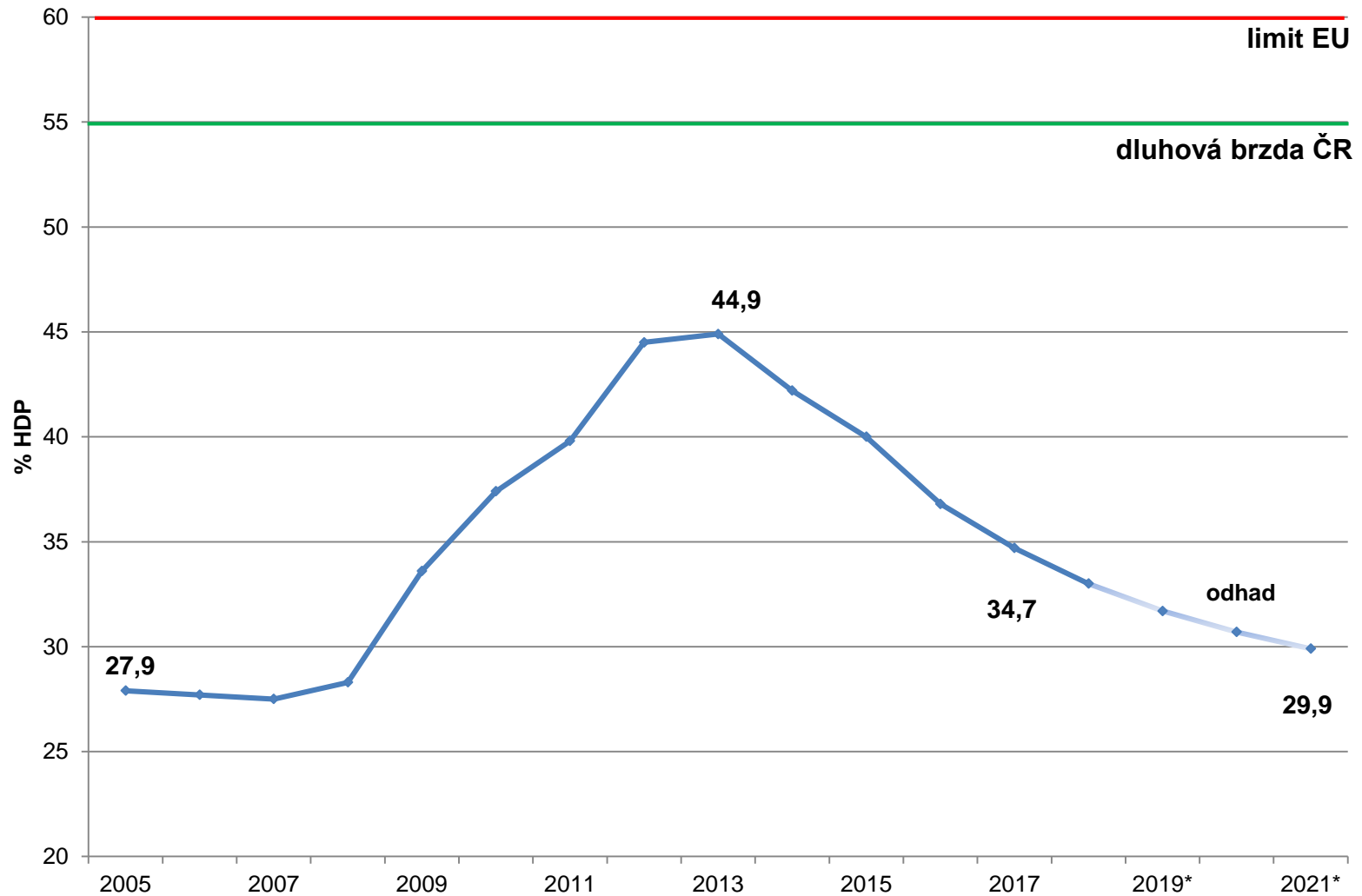




Zadluženost a rozp. odpovědnost

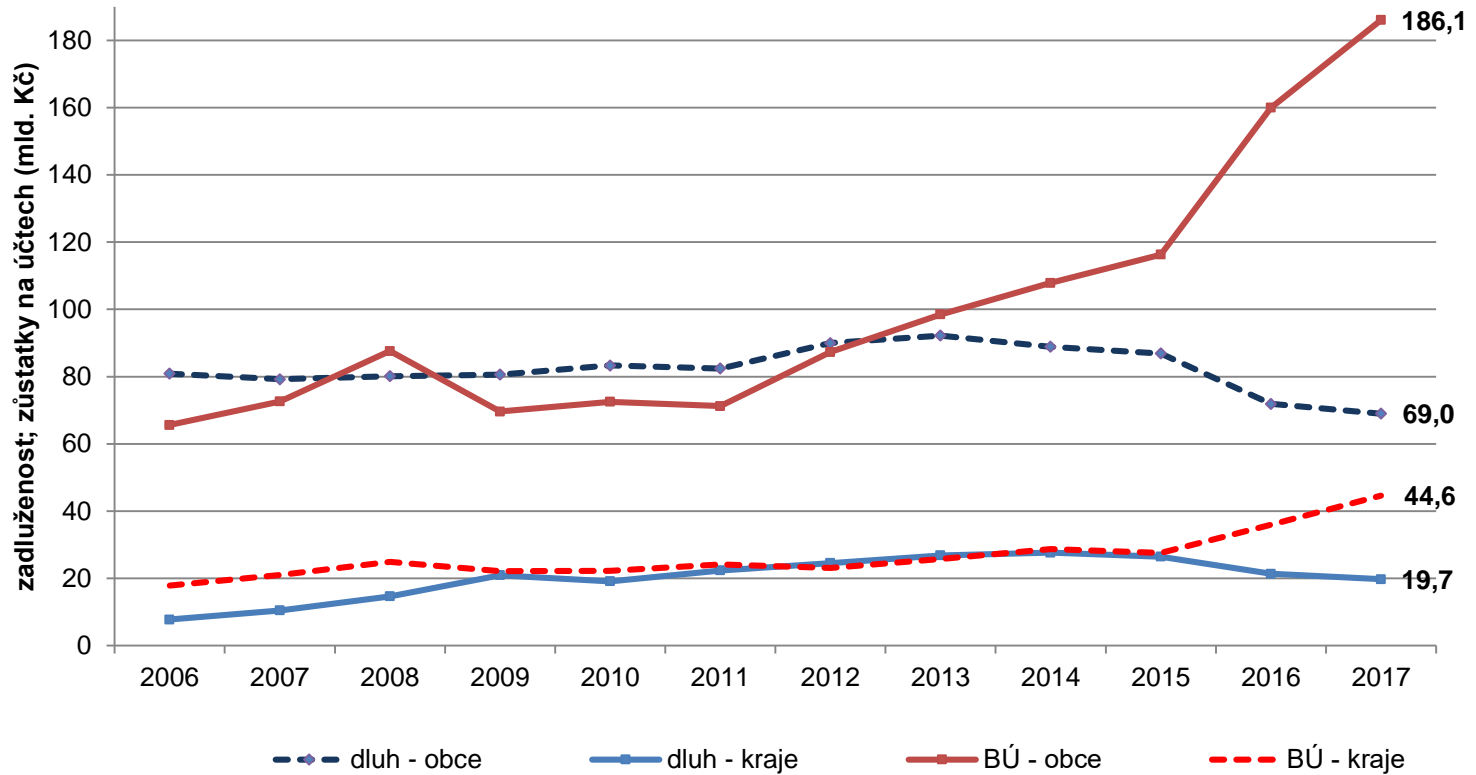


Dluh sektoru vládních institucí





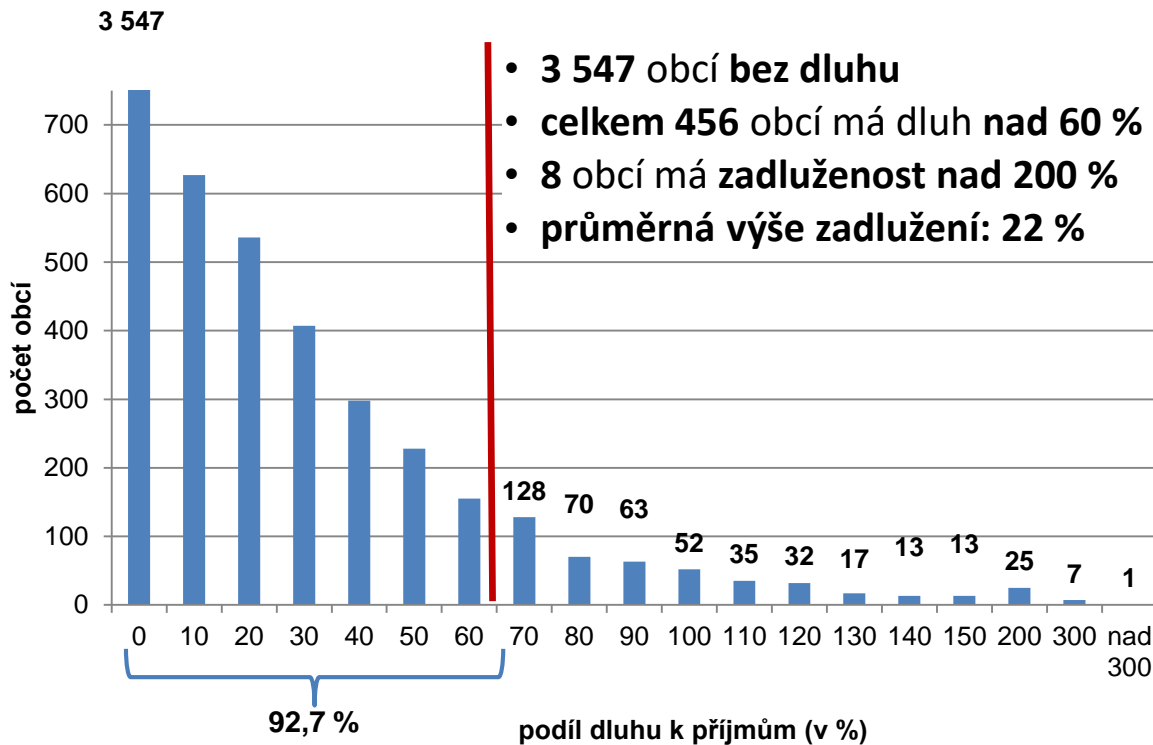
Zadluženost obcí a krajů v letech 2005-2017 (včetně PO)



<i>v mld. Kč</i>	2016	2017	změna	1-6/2018	změna
kraje	21,3	19,7	- 7,5 %	20,5	+ 4,0 %
obce	71,9	69,0	- 4,0 %	67,4	- 2,3 %



Plnění fiskálního pravidla v r. 2017 (zákon č. 23/2017 Sb.)



Středočeský kraj	10,76 %
Jihočeský kraj	0,00 %
Plzeňský kraj	0,00 %
Karlovarský kraj	5,18 %
Ústecký kraj	5,68 %
Liberecký kraj	8,18 %
Královéhradecký kraj	2,64 %
Pardubický kraj	10,57 %
Kraj Vysočina	5,21 %
Jihomoravský kraj	12,55 %
Olomoucký kraj	31,21 %
Zlínský kraj	2,28 %
Moravskoslezský kraj	10,32 %
PRŮMĚR	9,73 %

- souhrnná částka převyšující 60% pravidlo: 3,2 mld. Kč
- min. dluhová služba (tj. 5 % z rozdílu) činí souhrnně 159 mil. Kč

Hlavní město Praha: 29 %



Návrh státního rozpočtu 2019

(dotace a daňová predikce)



		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2017	2018	2019
		Aktuální predikce							Minulá predikce		
Hrubý domácí produkt	<i>mld. Kč</i>	4 098	4 314	4 596	4 768	5 045	5 300	5 589	5 055	5 320	5 596
Hrubý domácí produkt	<i>růst v %, s.c.</i>	-0,5	2,7	5,3	2,5	4,3	3,2	3,1	4,4	3,6	3,3
Spotřeba domácností	<i>růst v %, s.c.</i>	0,5	1,8	3,7	3,6	4,3	4,3	3,9	4,0	4,3	4,1
Spotřeba vládních institucí	<i>růst v %, s.c.</i>	2,5	1,1	1,9	2,7	1,3	2,1	2,0	1,5	1,9	2,0
Tvorba hrubého fixního kapitálu	<i>růst v %, s.c.</i>	-2,5	3,9	10,2	-3,1	3,3	7,5	3,2	5,4	5,7	4,4
Příspěvek čistých vývozů k růstu HDP	<i>p.b., s.c.</i>	0,1	-0,5	-0,2	1,4	1,1	-0,7	0,1	1,0	-0,2	-0,1
Příspěvek změny zásob k růstu HDP	<i>p.b., s.c.</i>	-0,7	1,1	0,8	-0,4	0,1	-0,4	0,0	-0,1	0,0	0,0
Deflátor HDP	<i>růst v %</i>	1,4	2,5	1,2	1,3	1,5	1,8	2,3	1,4	1,5	1,8
Průměrná míra inflace	<i>%</i>	1,4	0,4	0,3	0,7	2,5	2,2	2,3	2,5	2,1	1,9
Zaměstnanost (VŠPS)	<i>růst v %</i>	1,0	0,8	1,4	1,9	1,6	1,3	0,2	1,6	0,7	0,2
Míra nezaměstnanosti (VŠPS)	<i>průměr v %</i>	7,0	6,1	5,1	4,0	2,9	2,3	2,3	2,9	2,4	2,3
Objem mezd a platů (dom. koncept)	<i>růst v %, b.c.</i>	0,5	3,6	4,8	5,7	8,2	9,3	8,3	8,3	7,7	6,5
Saldo běžného účtu	<i>% HDP</i>	-0,5	0,2	0,2	1,6	1,1	-0,3	-0,2	1,1	0,4	0,2
Saldo sektoru vládních institucí	<i>% HDP</i>	-1,2	-2,1	-0,6	0,7	1,6	1,5	.	1,6	1,5	1,1
Předpoklady:											
Měnový kurz CZK/EUR		26,0	27,5	27,3	27,0	26,3	25,6	25,2	26,3	25,1	24,7
Dlouhodobé úrokové sazby	<i>% p.a.</i>	2,2	1,4	0,6	0,4	1,0	2,1	2,5	1,0	1,9	2,2
Ropa Brent	<i>USD/barel</i>	109	99	52	44	54	73	72	54	65	61
HDP eurozóny	<i>růst v %, s.c.</i>	-0,2	1,3	2,1	1,8	2,4	2,2	1,8	2,3	2,3	1,8



Východiska daňové predikce na rok 2018 a 2019

DPH

- pozitivní ekonomický vývoj
- pozitivní dopad: kontrolní hlášení a ET
- v r. 2019 mírný pozitivní dopad z důvodu změny režimu DPH u provozovatelů rozhlasového a televizního vysílání
- negativní dopad přesunu části služeb do 10 % sazby DPH

DPPO

- pozitivní dopad: ET
- negativní dopad: daňové odepisování svěřeného majetku

DPFO

- pozitivní dopad:
 - zvýšení mezd a platů, ET, růst ekonomiky, zvýšení min. mzdy, nízká nezaměstnanost...
- negativní dopad:
 - zvýšení daňového zvýhodnění na děti, školkovné, snížení limitu pro výdajové paušály, zrušení omezení uplatnění slev na dani v případě uplatnění paušálních výdajů



Predikce vybraných daňových příjmů obcí a krajů 2018 a 2019

(predikce srpen 2018)

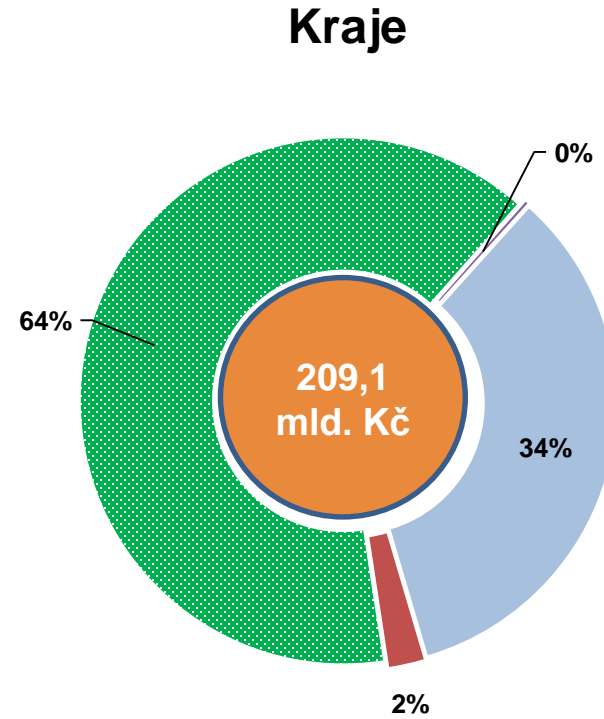
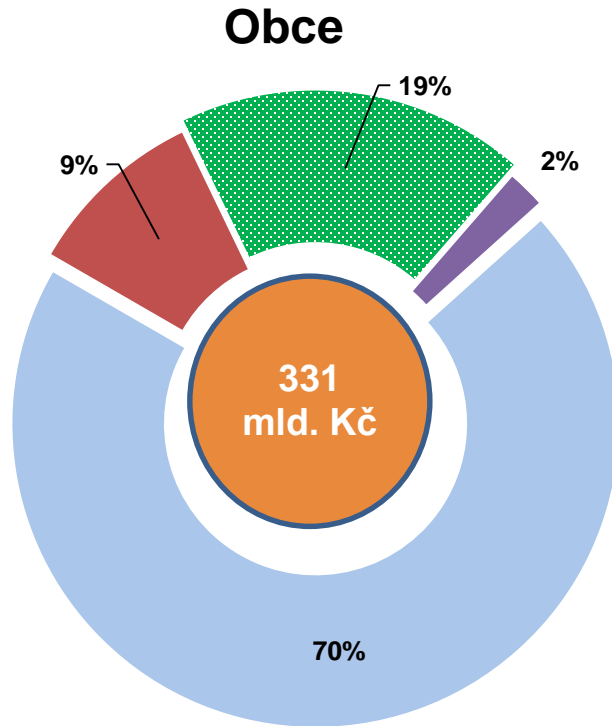
<i>mld. Kč</i>	OS 2018		Predikce 2019		Rozdíl 2019-2018	
	kraje	obce ¹⁾	kraje	obce ¹⁾	kraje	obce
Daňový příjem						
Daň z přidané hodnoty	37,0	97,7	39,4	104,1	2,4	6,4
Daň z příjmů právnických osob celkem	16,5	48,9	16,8	49,7	0,3	0,8
<i>Daň z příjmů právnických osob</i>	16,1	42,6	16,4	43,4	0,3	0,8
<i>Daň z příjmů právnických osob placená obcemi</i>	0,4	6,3	0,4	6,3		0,0
Daň z příjmů fyzických osob celkem	19,3	54,1	21,9	61,0	2,6	6,9
<i>Daň z příjmů fyzických osob - zvláštní sazba</i>	1,6	4,2	1,6	4,2	0,0	0,0
<i>Daň z příznání celkem</i>	0,4	1,1	0,5	1,3	0,1	0,2
<i>Daň ze závislé činnosti celkem</i>	17,3	48,8	19,8	55,5	2,5	6,7
Daň z nemovitých věcí		11,4		12,0		0,6
Daň z hazardu		5,4		5,0		-0,4
CELKEM ²⁾	72,8	217,5	78,1	231,8	5,3	14,3
					+ 7,28 %	+ 6,57 %

1) Sloupec obsahuje daňové příjmy, které hl. m. Praha získává jako obec i jako kraj.

2) Jedná se o propočty vycházející z predikce celostátního inkasa, vliv zpoždění při převodech daňových příjmů v závěru roku není zohledněn. Nezahrnuje místní a správní poplatky



Struktura příjmů obcí a krajů (odhad pro rok 2018)



■ daňové ■ nedaňové ■ transfery ■ kapitálové



Financování přenesené působnosti

- SR 2016: **1% valorizace**
 - SR 2017: **9% valorizace**
 - SR 2018: **5% valorizace**
 - návrh SR na rok 2019: **10% valorizace** (tj. celkové navýšení cca o 1 mld. Kč)
 - výhled pro roky 2020 a 2021: **valorizace každoročně ve výši 5 %**
 - **výkonové financování u vybraných agend**
 - opatrovnictví
 - občanské průkazy
 - jednotná kontaktní místa
- Od roku 2019:**
- územní plánování
 - matriky



Navyšování příspěvku na výkon státní správy (dle stavu pro PSP)

v mil. Kč

ROKY	OBCE + PRAHA			KRAJE			CELKEM		
	Příspěvek	Procentní meziroční nárůst	Meziroční nárůst	Příspěvek	Procentní meziroční nárůst	Meziroční nárůst	Příspěvek	Procentní meziroční nárůst	Meziroční nárůst
2016	8 329			1 070			9 399		
2017*	9 078	109 %	749	1 141	107 %	71	10 219	109 %	820
2018	9 550	105 %	472	1 197	105 %	56	10 747	105 %	528
2019 (návrh)	10 517	110 %	967	1 317	110 %	120	11 831	110 %	1 084
2020 (návrh)	11 022	105 %	505	1 383	105 %	66	12 405	105 %	574
2021 (návrh)	11 555	105 %	533	1 452	105 %	69	13 007	105 %	602

Celkem 2021-2016

139 % 3 226

136 % 382

138 % 3 608

Pozn.:

* Zavedení výkonu funkce veřejného opatrovníka (29 tis. Kč / na opatrovance) => navýšení o 350 mil. Kč



Aktuální dění v RUD



Novela RUD od r. 2018

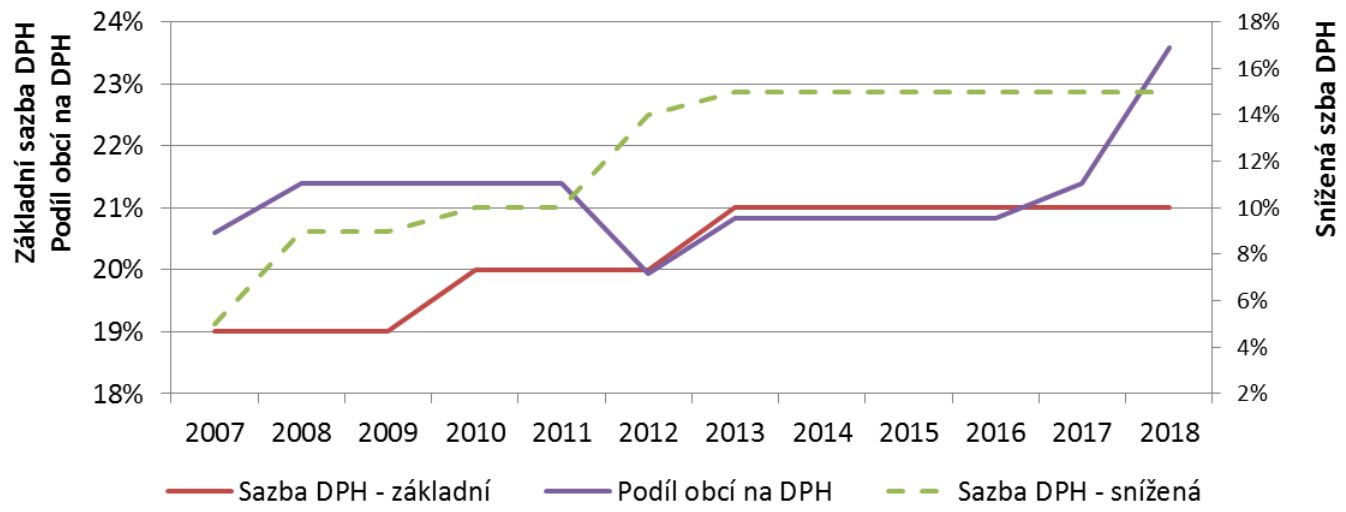
Obsah novely:

- navýšení podílu obcí na DPH z **21,4 % na 23,58 %** od roku 2018
- navýšení váhy **kritéria počet dětí MŠ a žáků ZŠ** ve školách zřizovaných obcemi **ze 7 % na 9 %** a adekvátně tomu ke snížení váhy kritéria postupných přechodů ze stávajících 80 % na 78 %

Finanční dopad:

obce: navýšení podílu na DPH: **+ 9 mld. Kč**

(dle daňové predikce ze srpna 2017)



Pozn.:
Od r. 2015 existuje druhá snížená sazba ve výši 10%.



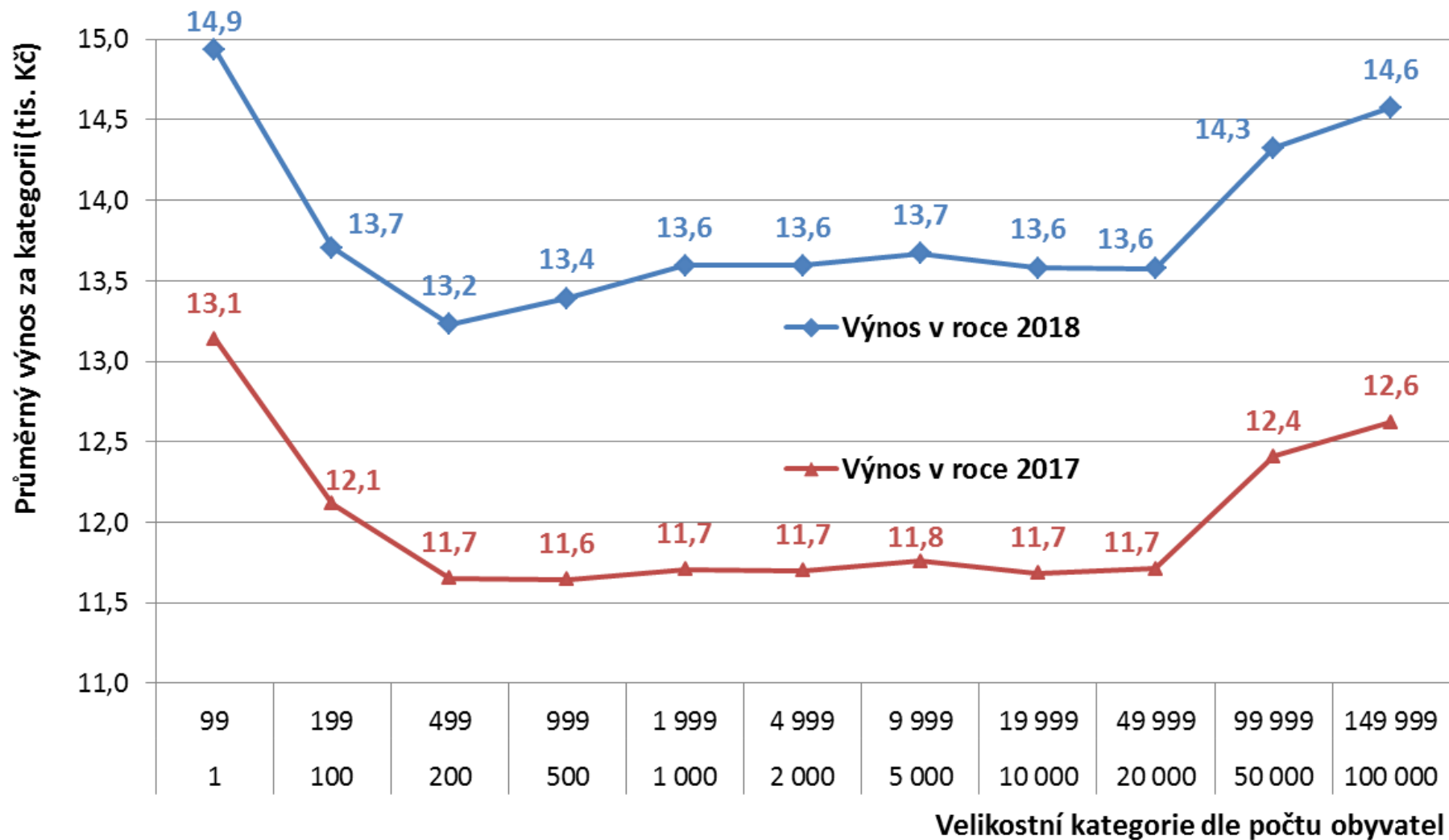
Podíly RUD platné od r. 2018

sdílená daň	do r. 2007	2008 - 2011	2012	2013 - 2015	2016	2017	od r. 2018
DPH	20,59%	21,40%	19,93%	20,83%	20,83%	21,40%	23,58%
DPFO (z přiznání)	20,59%	21,40%	21,40%	23,58%	23,58%	23,58%	23,58%
DPFO (záv. činnost)	20,59%	21,40%	21,40%	22,87%	23,58%	23,58%	23,58%
DPFO (vybíraná srážkou)	20,59%	21,40%	21,40%	23,58%	23,58%	23,58%	23,58%
DPPO	20,59%	21,40%	21,40%	23,58%	23,58%	23,58%	23,58%

* kraje mají podíl na výše uvedených daních **8,92 %**



Dopad novely zákona o RUD





Předpoklad:

politická dohoda

Cíl:

- rovnoměrnější rozdělení sdílených daní mezi jednotlivé obce a kraje
- eliminace nepřiměřeně vysokých daňových výnosů malé skupiny obcí či krajů

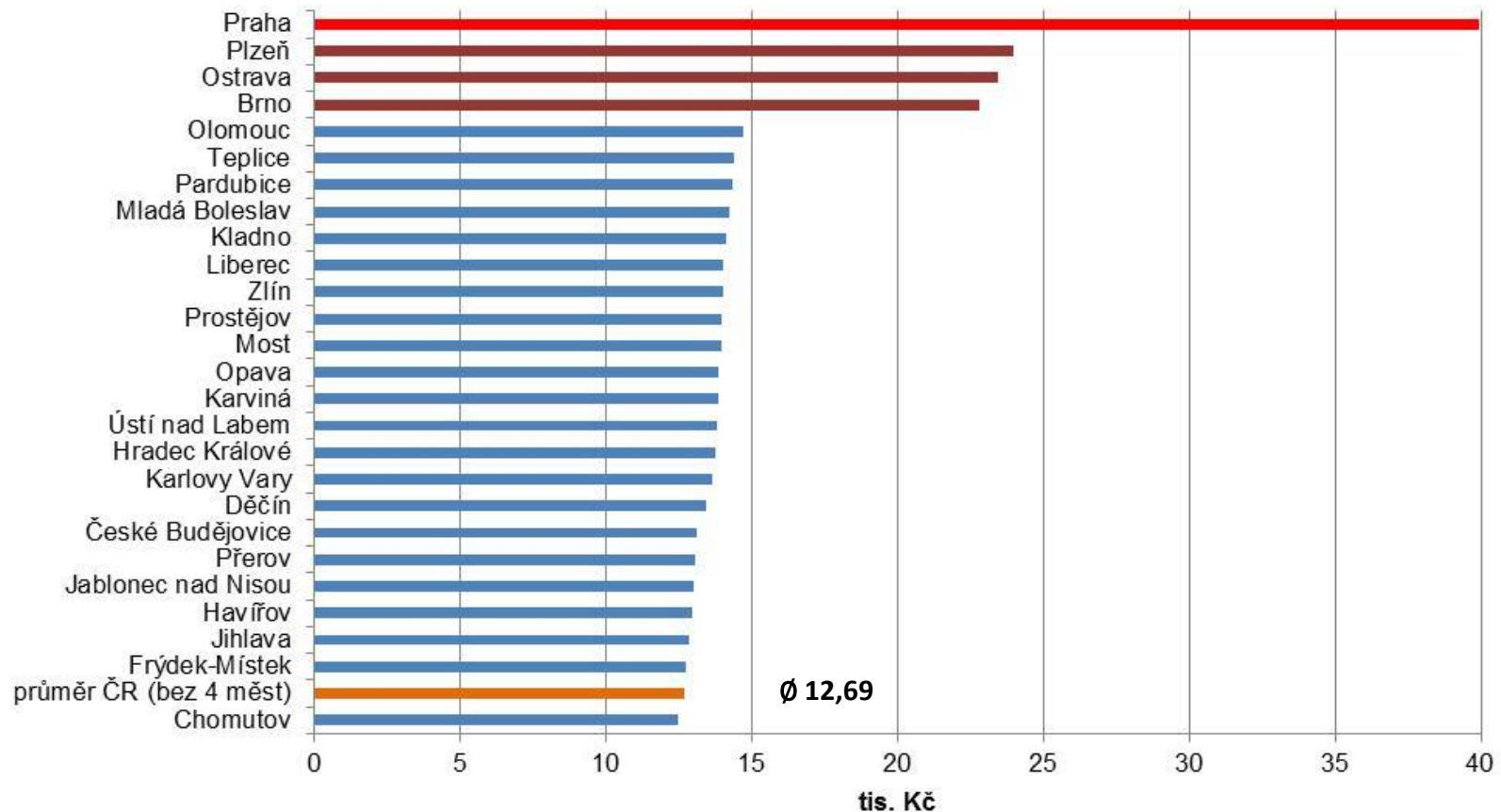
Otázky k řešení:

- zvláštní koeficienty Prahy, Brna, Ostravy a Plzně
- rozpočtové určení daně z hazardu z technických her
- podíl jednotlivých krajů na sdílených daních



Zvláštní koeficienty čtyř největších měst

RUD / obyvatele



zahrnuje: DPFO, DPPO (bez DPPO za obce), DPH a daň z hazardu



Extrémny způsobené daní z hazardu

v tis. Kč	počet obyvatel	sdílené daně		daň z hazardu	% ze sdílených daních
		výnos na ob.	celkem		
Chvalovice	646	261,08	168 657	161 082	95,51%
Česká Kubice	921	116,84	107 610	94 870	88,16%
Pomezí nad Ohří	248	83,35	20 672	17 565	84,97%
Rozvadov	703	71,41	50 202	39 090	77,87%
Zálesná Zhoř	60	64,82	3 889	2 969	76,34%
Jesenice (u Prahy)	8 992	12,20	109 704	4 682	4,27%
Nučice	2 181	11,55	25 182	189	0,75%
Valašská Bystřice	2 257	12,20	27 530	337	1,22%
Loučovice	1 663	12,62	20 981	135	0,64%
Nechvalice	646	13,09	8 453	51	0,60%
Tvarožná Lhota	921	11,68	10 761	65	0,60%
Polerady	248	10,90	2 704	89	3,29%
Staré Ždánice	703	11,31	7 953	48	0,60%
Pustina	60	12,43	746	4	0,54%

stav k 31. 12. 2017

Zahrnuje

DPFO
DPPO (bez daně placené obcí)
DPH
daň z hazardu

Nezahrnuje

poplatky
daň z nemovitých věcí
DPPO placenou obcí



Výnos sdílených daní na obyvatele u krajů a Prahy

v tis. Kč	počet obyvatel	sdílené daně	sdílené daně na 1 obyv.
Vysočina	514 569	4 853 265	9,43
Jihočeský	638 451	5 692 243	8,92
Plzeňský	572 045	4 793 828	8,38
Karlovarský	306 845	2 495 210	8,13
Královehradecký	554 803	4 260 473	7,68
Středočeský	1 264 945	9 109 432	7,20
Pardubický	517 164	3 673 826	7,10
Liberecký	439 942	3 095 846	7,04
Olomoucký	640 573	4 465 137	6,97
Ústecký	836 045	5 451 054	6,52
Zlínský	590 361	3 473 002	5,88
Jihomoravský	1 154 651	6 299 913	5,46
Moravskoslezský	1 243 220	6 364 775	5,12
Praha	1 280 508	51 152 673	39,95
stav k 31. 12. 2017	10 554 122		

Zahrnuje

DPFO

DPPO (bez daně placené krajem/obcí)

DPH

Nezahrnuje

poplatky

DPPO placenou krajem/obcí

daň z nemovitých věcí (Praha)



Děkuji za pozornost

Miroslav Matej

miroslav.matej@mfcz.cz

monitor.statnipokladna.cz