



Financování a hospodaření obcí, krajů, zadluženost, inkaso sdílených daní a rozpočet 2019

Miroslav MATEJ

ředitel odboru

Financování územních rozpočtů

Ministerstvo financí

březen 2019



Obsah prezentace

**Hospodaření obcí a krajů
v roce 2018 a 2019**

**Zadluženost a rozpočtová
odpovědnost**

**Schválený státní rozpočet na rok
2019**

(dotace a daňová predikce)

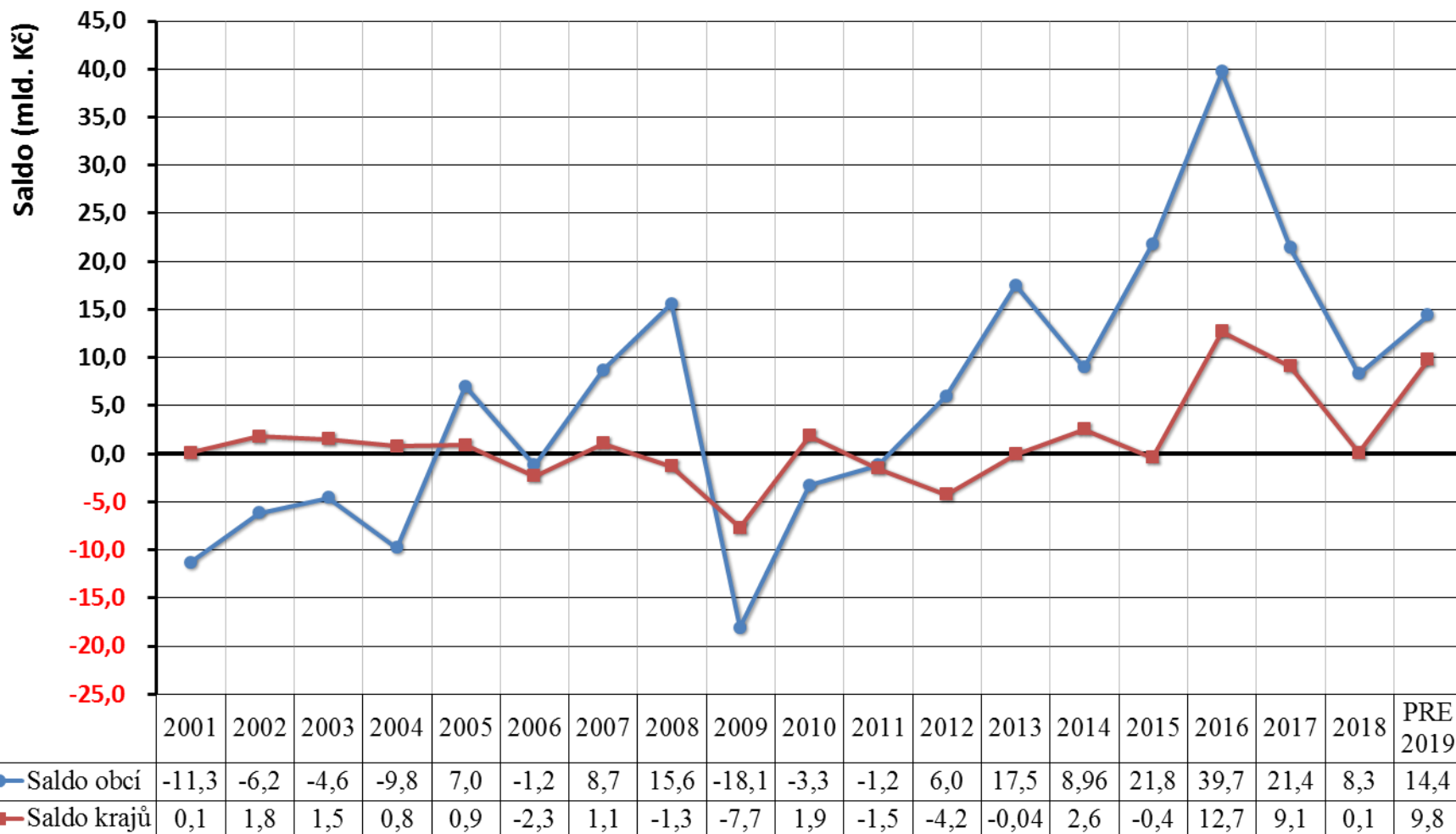
Aktuální dění v RUD





Hospodaření obcí a krajů

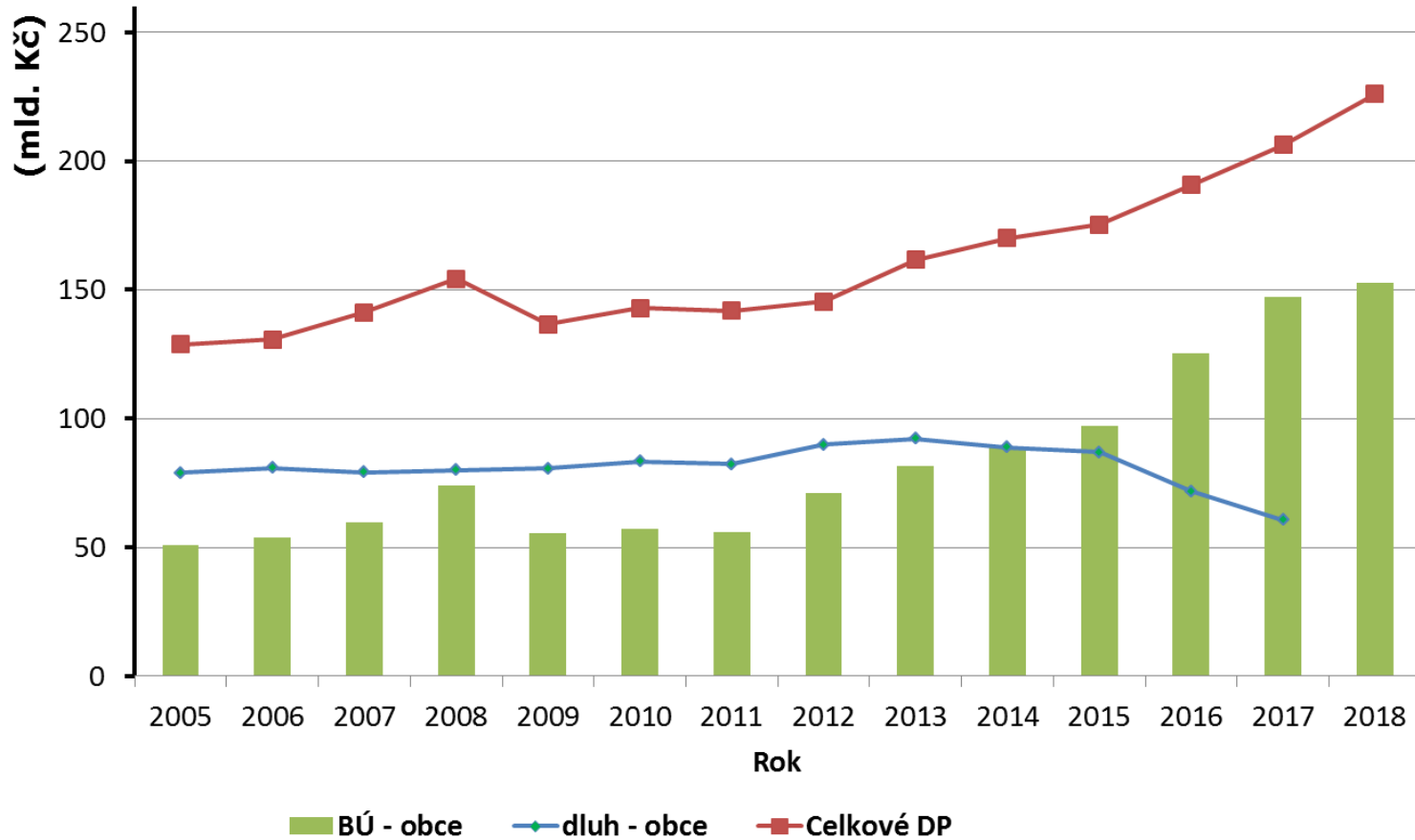
Vývoj salda hospodaření obcí a krajů v letech 2001 až 2019 (v mld. Kč)



Roky



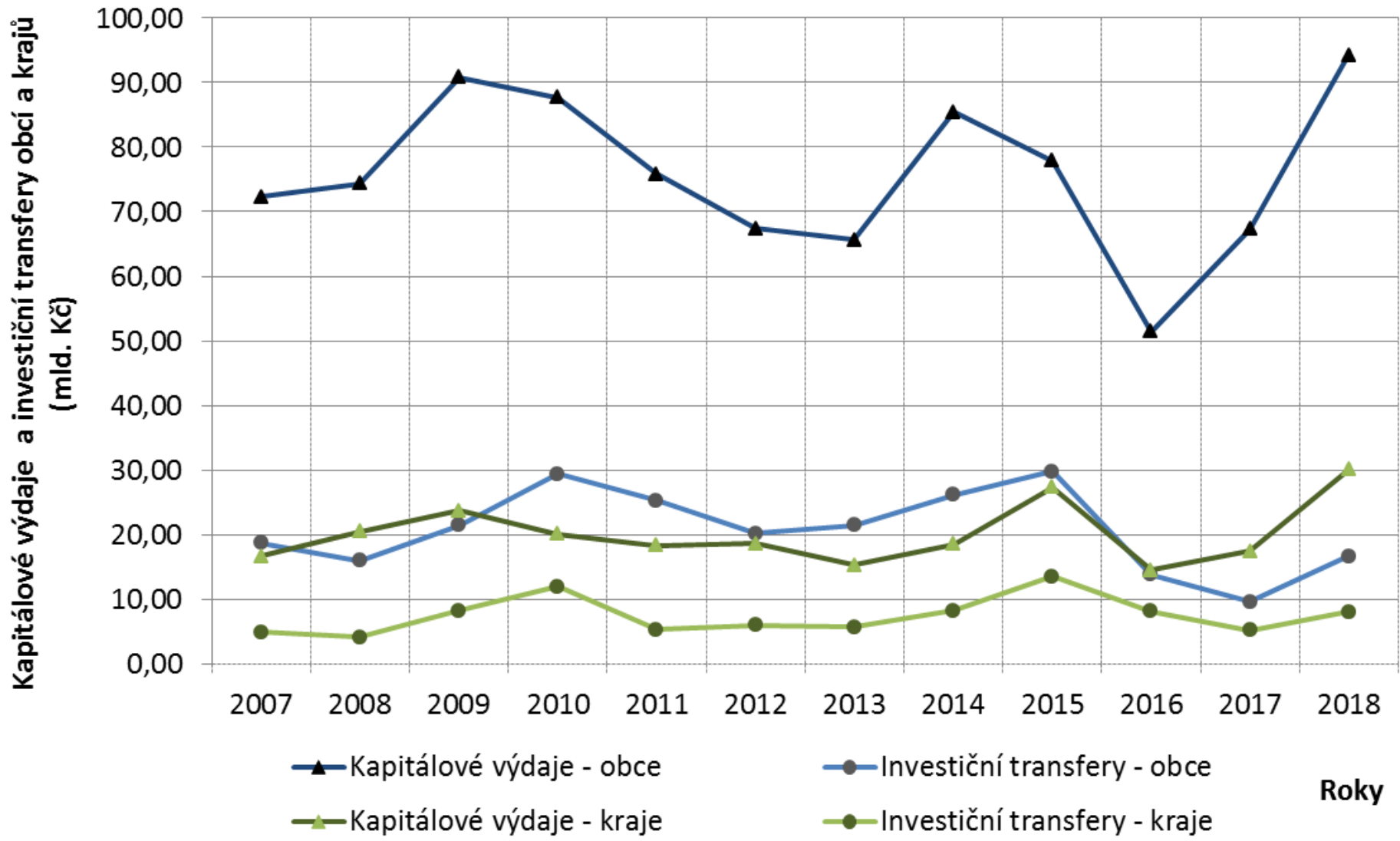
Příjmy obcí výrazně rostou



<i>v mld. Kč</i>	2016	2017	změna
obce (vč. PO)	71,9	69,0	- 4,0 %



Rostoucí investiční aktivita obcí a krajů





Ekonomický vývoj – očekávané tendence v roce 2019

- predikce **růstu HDP** pro rok 2019 snížena z 2,9 % na **2,5 %** (2018: 2,8 %)
- udržitelnost silného ekonomického růstu ve střednědobém horizontu není jistá (zpomalení tempa růstu světového obchodu a investic)
- hlavním tahounem růstu by měla být stále **domácí poptávka**, očekává se růst o **3,3 %** (2018: 3,5 %)
- **inflace** by měla setrvat v blízkosti **2% cíle ČNB**
- **míra nezaměstnanosti** by se měla udržet na velmi nízké hladině **2,2 %**
- růst **mezd** by se měl postupně zpomalovat
- **saldo sektoru vládních institucí** by mělo zůstat kladné



Příjmy a výdaje obcí a krajů v letech 2017 a 2018

v mld. Kč	2017		2018		index 18/17		rozdíl 18-17	
	obce	kraje	obce	kraje	obce	kraje	obce	kraje
Daňové příjmy	206,3	64,4	226,2	69,0	+ 9,6 %	+ 7,1 %	19,9	4,6
Nedaňové příjmy	29,4	3,6	32,2	5,5	+ 9,4 %	+ 50,2 %	2,8	1,9
Kapitálové příjmy	6,3	0,3	7,4	0,3	+ 17,8 %	- 8,3 %	1,1	0,0
Přijaté transfery	52,2	113,2	65,0	131,1	+ 24,6 %	+ 15,8 %	12,8	17,9
Příjmy celkem	294,2	181,6	330,9	205,8	+ 12,4 %	+ 13,3 %	36,7	24,2
Běžné výdaje	205,5	155,2	228,2	175,7	+ 11,0 %	+ 13,2 %	22,7	20,5
Kapitálové výdaje	67,2	17,4	94,3	30,1	+ 40,2 %	+ 73,1 %	27,1	12,7
Výdaje celkem	272,8	172,6	322,3	205,7	+ 18,2 %	+ 19,2 %	49,5	33,1
Saldo	21,4	9,1	8,3	0,1	- 61,2 %	- 98,9 %	- 13,1	- 9,0



Daňové příjmy obcí: 12/2017 vs. 12/2018

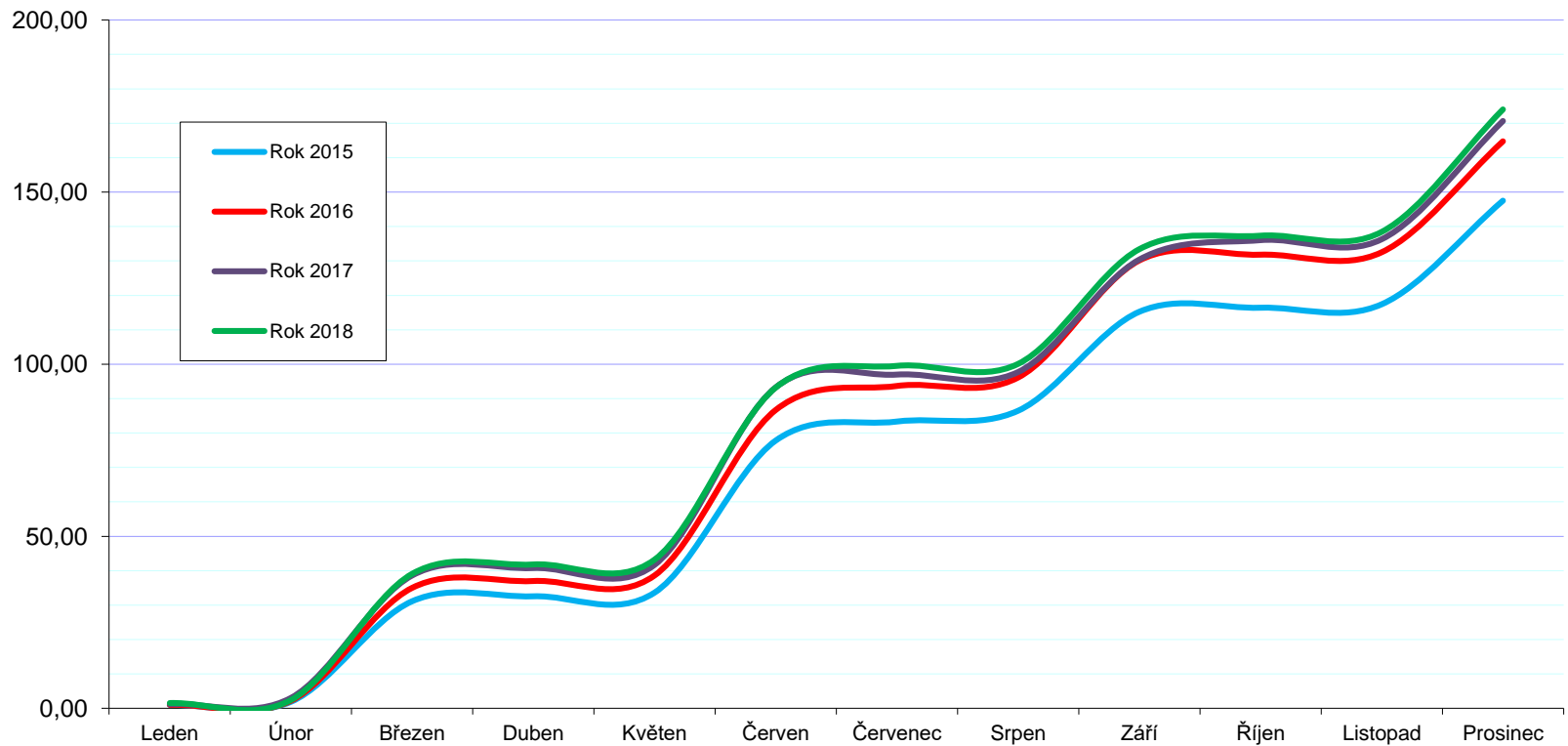
Ukazatel	Období		Meziroční srovnání	
	12/2017	12/2018	mil. Kč	%
Daňové příjmy	206 315,8	226 220,1	19 904,3	109,65
z toho:				
Daně z příjmů fyzických osob	47 845,9	54 193,0	6 347,1	113,27
z toho:				
<i>ze závislé činnosti a funkčních požitků</i>	42 786,9	48 755,1	5 968,2	113,95
<i>z příznání</i>	1 246,7	1 123,3	123,4	90,10
<i>vybíraná srážkou</i>	3 812,2	4 314,6	502,4	113,18
Daně z příjmů právnických osob*	47 070,6	46 638,4	- 432,2 *	99,08 *
z toho:				
<i>daň z příjmů právnických osob</i>	40 669,5	39 704,6	- 964,9	97,63
<i>daň z příjmů právnických osob za obce</i>	6 401,1	6 933,8	532,7	108,32
<i>daň z příjmů právnických osob za kraje</i>				
Daň z přidané hodnoty	82 544,6	97 660,6	15 116,0	118,31
Daně a poplatky z vybraných činností a služeb	18 089,1	16 871,2	-1 217,9	93,27
Daně v oblasti hazardních her	6 653,0	4 974,4	-1 678,6	74,77
Daň z nemovitých věcí	10 765,0	10 855,7	90,7	100,84
Stav na běžných účtech bez PO	147 401,2	154 919,3	7 518,1	105,10
Celkový stav disponibilních finančních prostředků bez PO	179 746,9	186 881,4	7 134,5	103,97
Celkový stav disponibilních finančních prostředků vč. PO	205 316,0	214 346,7	9 030,8	104,40

* celoroční inkaso DPPO vzrostlo o + 3,36 mld. Kč (+ 2 %); rozdíl u obcí je způsoben časovým nesouladem mezi inkasem daně na účet Finanční správy a jejím převodem na účty obcí



Vývoj celostátního inkasa DPPO

Celostátní inkaso - DPPO (mld. Kč)

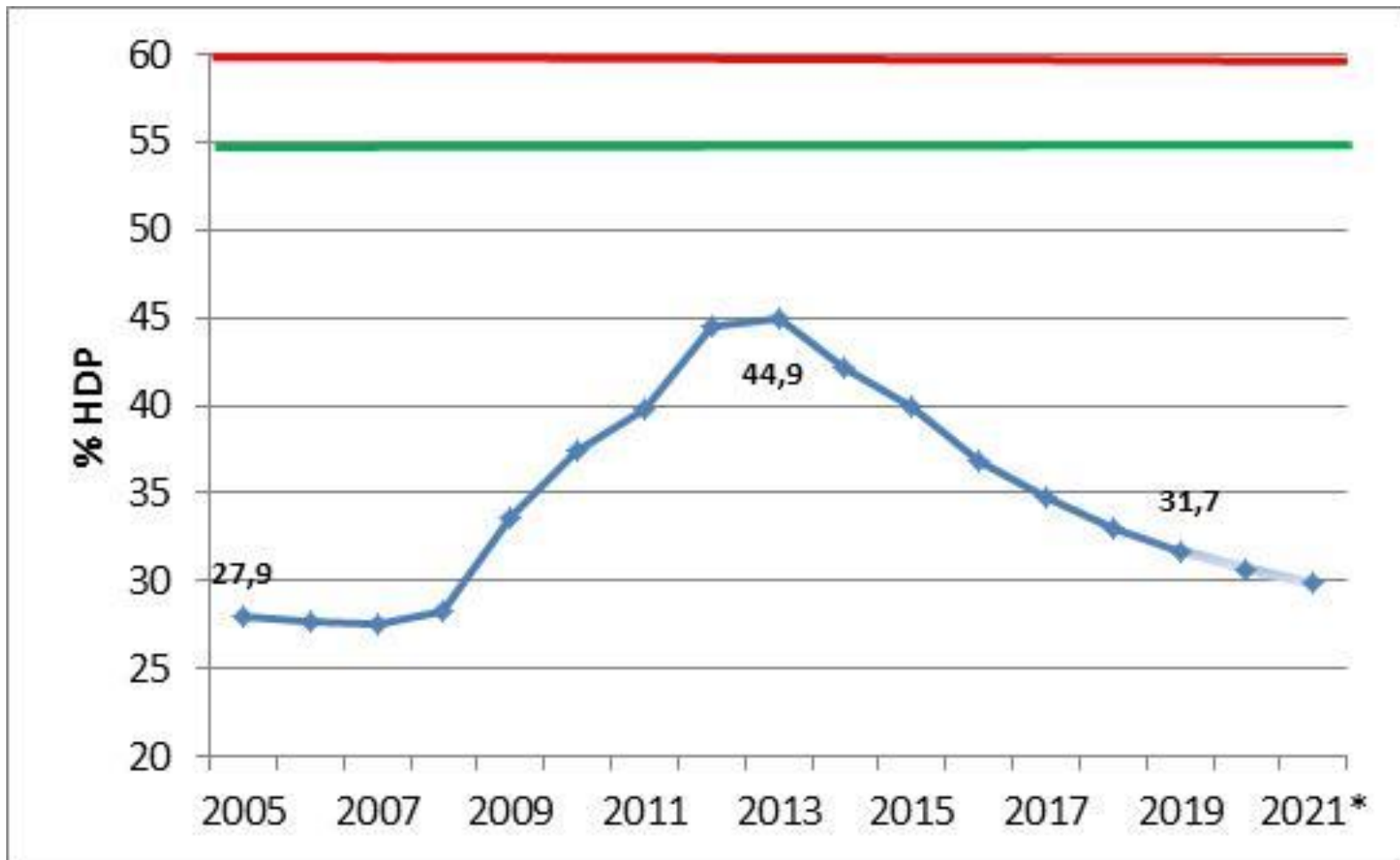




Zadluženost a rozp. odpovědnost

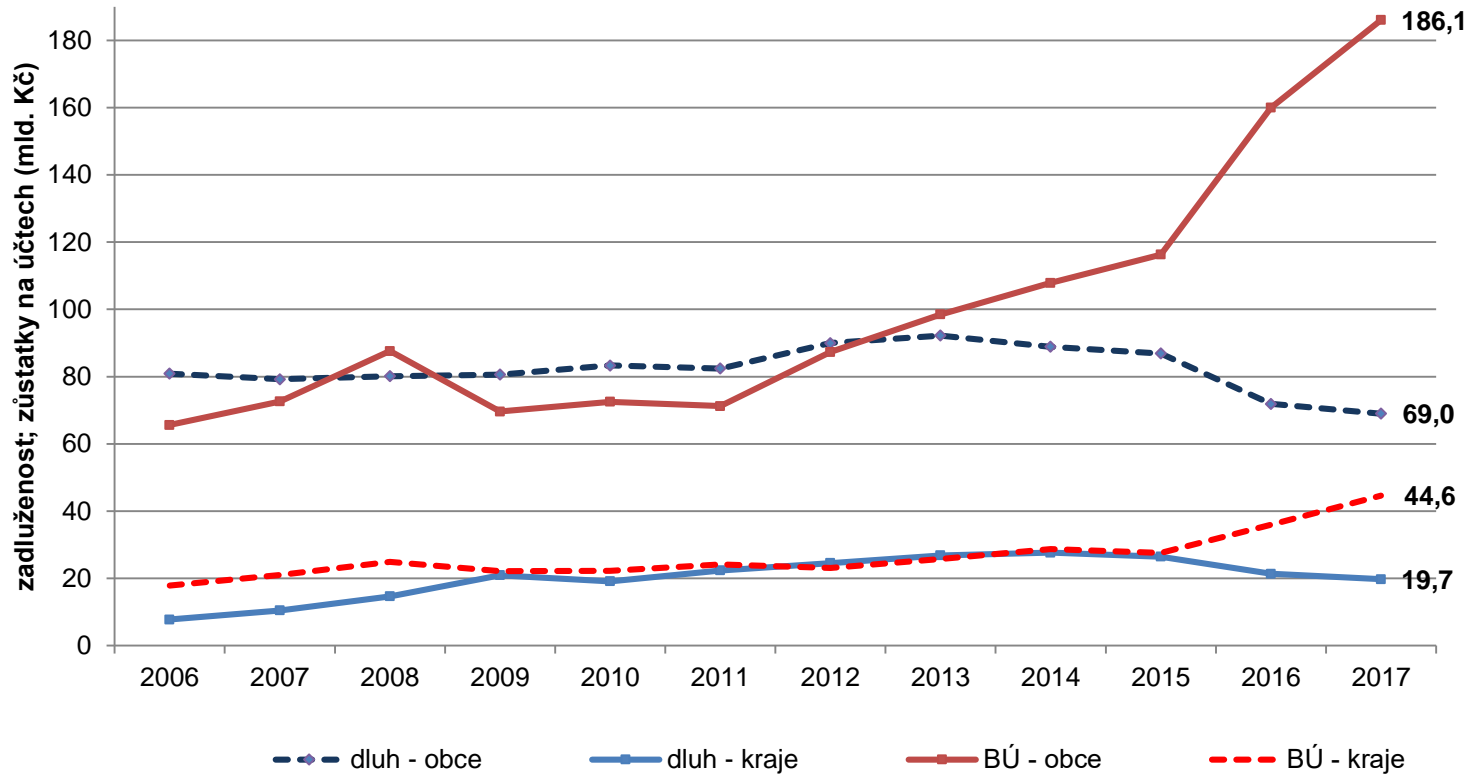


Dluh sektoru vládních institucí





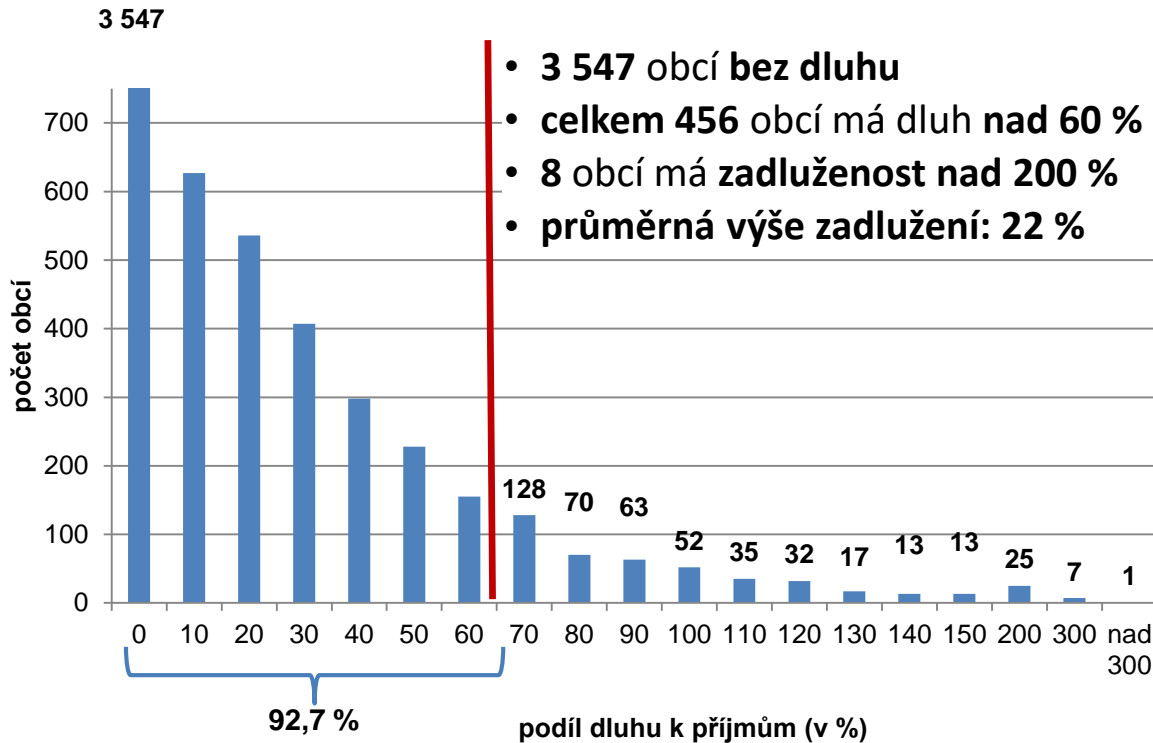
Zadluženost obcí a krajů v letech 2005-2017 (včetně PO)



<i>v mld. Kč</i>	2016	2017	změna	1-6/2018	změna
kraje	21,3	19,7	- 7,5 %	20,5	+ 4,0 %
obce	71,9	69,0	- 4,0 %	67,4	- 2,3 %



Plnění fiskálního pravidla v r. 2017 (zákon č. 23/2017 Sb.)



Středočeský kraj	10,76 %
Jihočeský kraj	0,00 %
Plzeňský kraj	0,00 %
Karlovarský kraj	5,18 %
Ústecký kraj	5,68 %
Liberecký kraj	8,18 %
Královéhradecký kraj	2,64 %
Pardubický kraj	10,57 %
Kraj Vysočina	5,21 %
Jihomoravský kraj	12,55 %
Olomoucký kraj	31,21 %
Zlínský kraj	2,28 %
Moravskoslezský kraj	10,32 %
PRŮMĚR	9,73 %

- souhrnná částka převyšující 60% pravidlo: 3,2 mld. Kč
- min. dluhová služba (tj. 5 % z rozdílu) činí souhrnně 159 mil. Kč

Hlavní město Praha: 29 %



Státní rozpočet na 2019

(dotace a daňová predikce)



		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2018	2019
		Aktuální predikce							Minulá predikce	
Hrubý domácí produkt	<i>mld. Kč</i>	4 314	4 596	4 768	5 047	5 313	5 590	5 823	5 296	5 568
Hrubý domácí produkt	<i>růst v %, s.c.</i>	2,7	5,3	2,5	4,4	2,8	2,5	2,4	3,0	2,9
Spotřeba domácností	<i>růst v %, s.c.</i>	1,8	3,7	3,6	4,3	3,5	3,3	3,0	3,6	3,6
Spotřeba vládních institucí	<i>růst v %, s.c.</i>	1,1	1,9	2,7	1,3	3,8	2,1	1,9	2,5	2,1
Tvorba hrubého fixního kapitálu	<i>růst v %, s.c.</i>	3,9	10,2	-3,1	3,7	8,8	3,1	2,7	7,8	3,2
Příspěvek čistých vývozů k růstu HDP	<i>p.b., s.c.</i>	-0,5	-0,2	1,4	1,1	-0,6	-0,3	-0,1	-0,4	0,0
Příspěvek změny zásob k růstu HDP	<i>p.b., s.c.</i>	1,1	0,8	-0,4	0,1	-1,1	0,0	0,0	-0,8	0,0
Deflátor HDP	<i>růst v %</i>	2,5	1,2	1,3	1,4	2,4	2,6	1,7	1,9	2,2
Průměrná míra inflace	<i>%</i>	0,4	0,3	0,7	2,5	2,1	2,1	1,6	2,2	2,3
Zaměstnanost (VŠPS)	<i>růst v %</i>	0,8	1,4	1,9	1,6	1,3	0,3	0,2	1,3	0,2
Míra nezaměstnanosti (VŠPS)	<i>průměr v %</i>	6,1	5,1	4,0	2,9	2,3	2,2	2,2	2,3	2,3
Objem mezd a platů (<i>dom. koncept</i>)	<i>růst v %, b.c.</i>	3,6	4,8	5,7	8,3	9,6	7,7	6,3	9,5	8,4
Saldo běžného účtu	<i>%HDP</i>	0,2	0,2	1,6	1,1	0,3	0,3	0,2	0,4	0,4
Saldo sektoru vládních institucí	<i>%HDP</i>	-2,1	-0,6	0,7	1,5	1,6	1,0	.	1,6	1,0
Předpoklady:										
Měnový kurz CZK/EUR		27,5	27,3	27,0	26,3	25,6	25,5	25,1	25,5	24,9
Dlouhodobé úrokové sazby	<i>% p.a.</i>	1,4	0,6	0,4	1,0	2,0	2,7	3,0	2,1	2,6
Ropa Brent	<i>USD/barel</i>	99	52	44	54	71	56	57	74	77
HDP eurozóny	<i>růst v %, s.c.</i>	1,4	2,1	2,0	2,4	1,9	1,4	1,5	2,0	1,7

Zdroj: ČNB, ČSÚ, Eurostat, U. S. Energy Information Administration. Výpočty MF ČR.



Predikce vybraných daňových příjmů obcí a krajů 2018 a 2019

(predikce únor 2019)

mld. Kč	2018		Predikce 2019		Rozdíl 2019-2018	
	kraje	obce	kraje	obce	kraje	obce
Daňový příjem						
Daň z přidané hodnoty	35,5	97,7	37,6	103,7	2,1	6,0
Daň z příjmů právnických osob celkem	14,8	46,6	15,6	49,4	0,8	2,8
<i>Daň z příjmů právnických osob</i>	14,5	39,7	15,3	42,4	0,8	2,7
<i>Daň z příjmů právnických osob placená obcemi</i>	0,3	6,9	0,3	7,0		0,1
Daň z příjmů fyzických osob celkem	18,6	54,2	20,8	61,0	2,2	6,8
<i>Daň z příjmů fyzických osob - zvláštní sazba</i>	1,6	4,3	1,5	4,4	-0,1	0,1
<i>Daň z příznání celkem</i>	0,4	1,1	0,3	0,8	-0,1	-0,3
<i>Daň ze závislé činnosti celkem</i>	16,6	48,8	19,0	55,8	2,4	7,0
Daň z nemovitých věcí		10,9		11,0		0,1
Daň z hazardu		5,0		4,7		-0,3
CELKEM	68,9	214,4	74,0	229,8	5,1	15,4
					+ 7,40 %	+ 7,18%

Pozn.:

Tabulka obsahuje daňové příjmy, které hl. m. Praha získává jako obec i jako kraj.

Jedná se o propočty vycházející z predikce celostátního inkasa, vliv zpoždění při převodech daňových příjmů v závěru roku není zohledněn.

Nezahrnuje místní a správní poplatky.



Příspěvek na výkon státní správy

v mil. Kč

ROKY	OBCE + PRAHA			KRAJE			CELKEM		
	Příspěvek	Procentní meziroční nárůst	Meziroční nárůst	Příspěvek	Procentní meziroční nárůst	Meziroční nárůst	Příspěvek	Procentní meziroční nárůst	Meziroční nárůst
2016	8 329			1 070			9 399		
2017*	9 078	109 %	749	1 141	107 %	71	10 219	109 %	820
2018	9 550	105 %	472	1 197	105 %	56	10 747	105 %	528
2019	10 514	110 %	967	1 317	110 %	120	11 831	110 %	1 084
2020	11 022	105 %	505	1 383	105 %	66	12 405	105 %	574
2021	11 555	105 %	533	1 452	105 %	69	13 007	105 %	602

Celkem 2021-2016

139 % 3 226

136 % 382

138 % 3 608

Pozn.:

* Zavedení výkonu funkce veřejného opatrovníka (29 tis. Kč / na opatrovance) => navýšení o 350 mil. Kč



- **program 298 22** – Akce financované z rozhodnutí vlády ČR a Poslanecké sněmovny Parlamentu

1. Oblast školství (300 mil. Kč):

okruh žadatelů: obce do 3 000 obyvatel

věcné zaměření výzvy: zejména opravy a rekonstrukce budov ZŠ a MŠ

- max. výše dotace: **20 mil. Kč**
- spolufinancování ze strany příjemce dotace: **min 10 %**
- **výzva:** <https://isprofin.mfcr.cz/rispf> a na webu MF; **do 15. 3. 2019**

2. Oblast nájemního bydlení (300 mil. Kč):

okruh žadatelů: obce do 3 000 obyvatel

věcné zaměření výzvy: zejména opravy a rekonstrukce objektů v majetku obce, které slouží nebo budou sloužit k nájemnímu bydlení občanů

- max. výše dotace: **10 mil. Kč**
 - spolufinancování ze strany příjemce dotace: **min. 10 %**
 - **výzva:** <https://isprofin.mfcr.cz/rispf> a na webu MF; **do 27. 3. 2019**
- prostředky kapitoly VPS nejsou převoditelné z roku na rok => důraz při hodnocení žádostí na **připravenost akce k realizaci**



- MF vypsalo výzvu na předkládání žádostí v rámci **Radonového programu**
- termín předkládání žádostí: **30. 9. 2019**
- **max. výše dotace: 150 000 Kč** (obytné domy); **1,5 mil. Kč** vzdělávací, soc., zdravotnické zařízení a vodovody
- **účel dotace**
Přijetí opatření ke **snížení míry ozáření** z přítomnosti radonu ve **stavbách pro bydlení a pobyt veřejnosti** nebo **v pitné vodě pro veřejnou potřebu**
- **zákon č. 263/2016 Sb., atomový zákon**
 - **§ 99 odst. 2:** vlastník budovy sloužící **škole nebo školskému zařízení** nebo budovy sloužící pro zajištění **sociálních anebo zdravotních služeb** při dlouhodobém pobytu fyzických osob je **povinen zajistit měření** objemové aktivity **radonu**
 - **§ 99 odst. 3:** **překročí-li objemová aktivita radonu** ve vnitřním ovzduší budovy podle odstavce 2 **referenční úroveň, vlastník budovy je povinen provést opatření** ke snížení ozáření



Aktuální dění v RUD



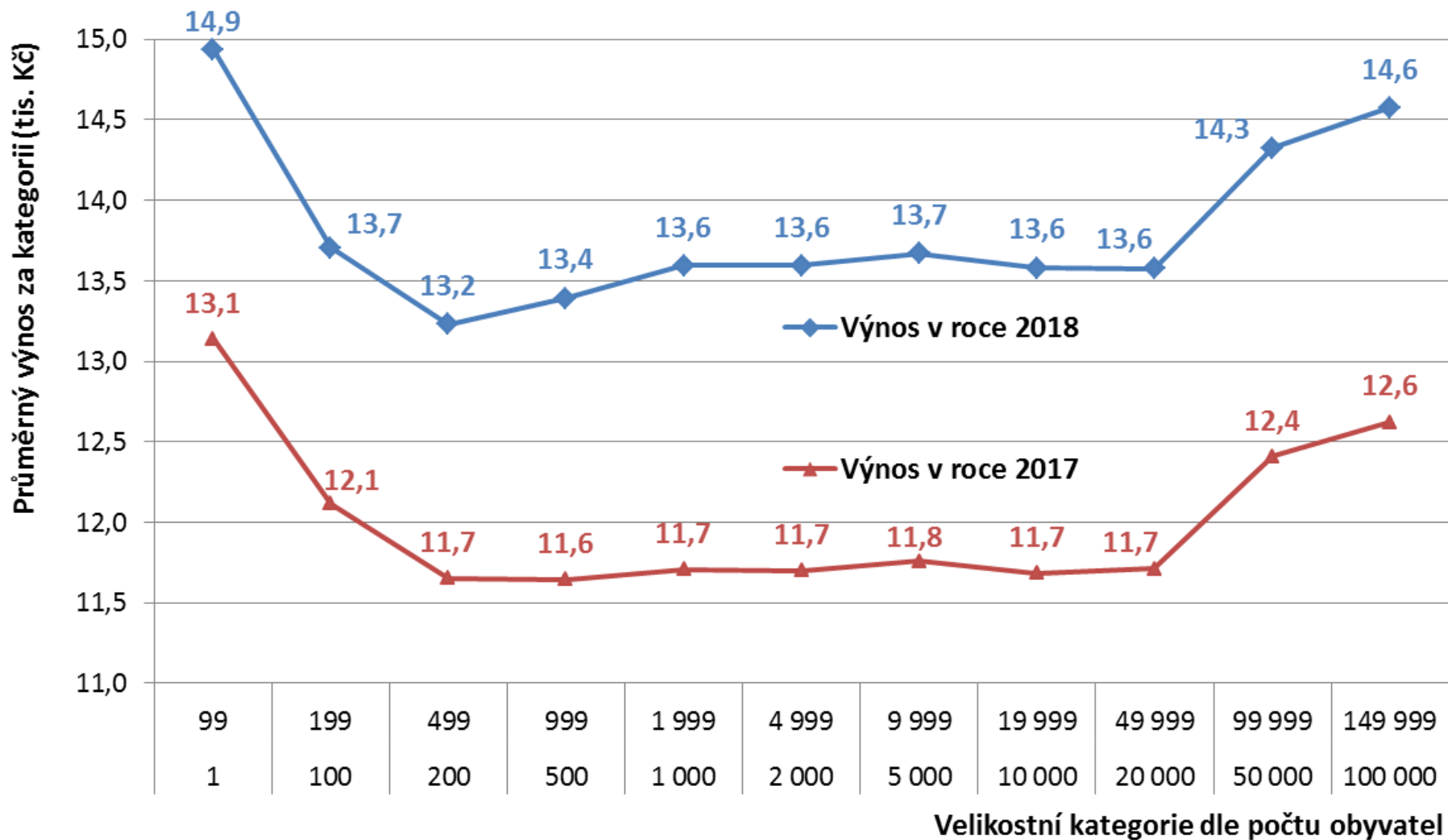
Podíly RUD platné od r. 2018

sdílená daň	do r. 2007	2008 - 2011	2012	2013 - 2015	2016	2017	od r. 2018
DPH	20,59%	21,40%	19,93%	20,83%	20,83%	21,40%	23,58%
DPFO (z přiznání)	20,59%	21,40%	21,40%	23,58%	23,58%	23,58%	23,58%
DPFO (záv. činnost)	20,59%	21,40%	21,40%	22,87%	23,58%	23,58%	23,58%
DPFO (vybíraná srážkou)	20,59%	21,40%	21,40%	23,58%	23,58%	23,58%	23,58%
DPPO	20,59%	21,40%	21,40%	23,58%	23,58%	23,58%	23,58%

* kraje mají podíl na výše uvedených daních **8,92 %**



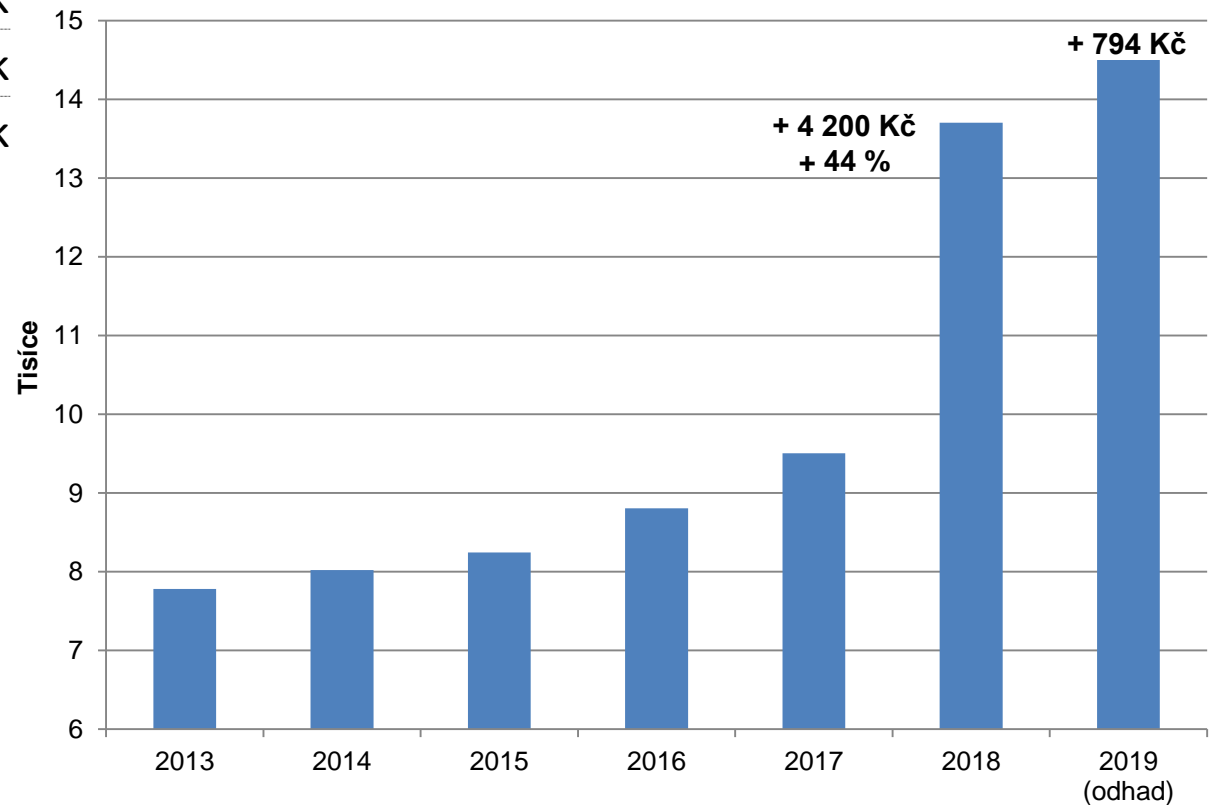
Dopad novely zákona o RUD





Objem „prostředků plynoucích za žákem“ v rámci RUD

rok 2013	7,8 tis. Kč/žák
rok 2014	8,0 tis. Kč/žák
rok 2015	8,2 tis. Kč/žák
rok 2016	8,8 tis. Kč/žák
rok 2017	9,5 tis. Kč/žák
rok 2018	13,7 tis. Kč/žák
rok 2019 (odhad)	14,5 tis. Kč/žák



www.mfcr.cz

Veřejný sektor

Územní rozpočty

Příjmy krajů a obcí



Rozpočtové určení daní

- Vyhláška č. **192/2018 Sb.** – procentní podíly obcí na částech celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty a daní z příjmů
www.mfcr.cz → Legislativa → Legislativní dokumenty

Financování MŠ a ZŠ zřizovaných obcemi v rámci RUD

- Informace k **financování** mateřských a základních škol zřizovaných obcemi v rámci RUD
- Informace o **výši objemu** „prostředků plynoucích za žákem“, které obce získávají v rámci RUD
www.mfcr.cz → Veřejný sektor → Územní-rozpočty → Příjmy krajů a obcí → Financování mateřských a základních škol

Rozpočtové a účetní informace veřejné správy

monitor.statnipokladna.cz



Předpoklad:

politická dohoda

Cíl:

- rovnoměrnější rozdělení sdílených daní mezi jednotlivé obce a kraje
- eliminace nepřiměřeně vysokých daňových výnosů malé skupiny obcí či krajů

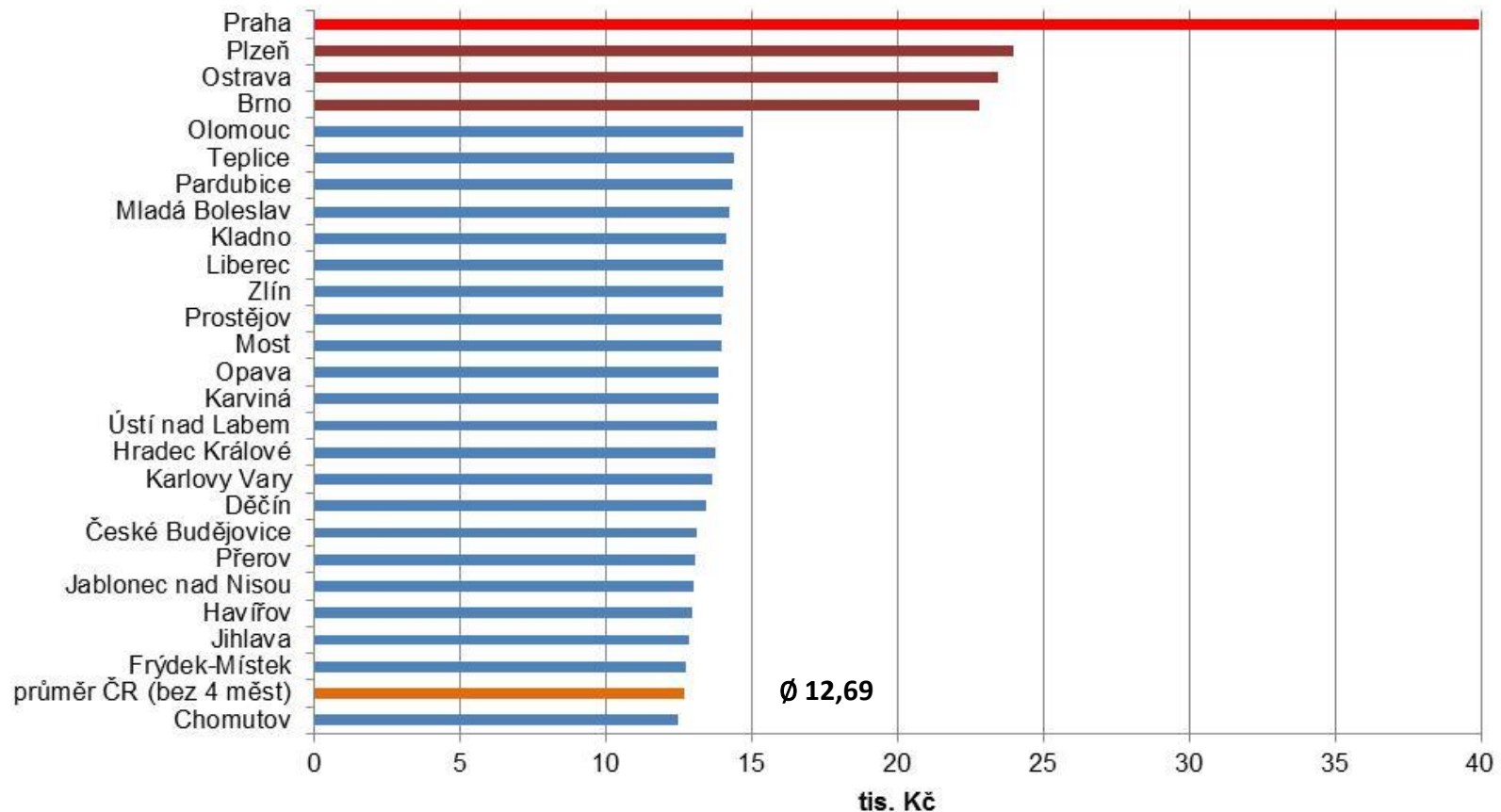
Otázky k řešení:

- zvláštní koeficienty Prahy, Brna, Ostravy a Plzně
- rozpočtové určení daně z hazardu z technických her
- podíl jednotlivých krajů na sdílených daních



Zvláštní koeficienty čtyř největších měst

RUD / obyvatele



zahrnuje: DPFO, DPPO (bez DPPO za obce), DPH a daň z hazardu



Extrémny způsobené daní z hazardu

v tis. Kč	počet obyvatel	sdílené daně		daň z hazardu	% ze sdílených daních
		výnos na ob.	celkem		
Chvalovice	646	261,08	168 657	161 082	95,51%
Česká Kubice	921	116,84	107 610	94 870	88,16%
Pomezí nad Ohří	248	83,35	20 672	17 565	84,97%
Rozvadov	703	71,41	50 202	39 090	77,87%
Zálesná Zhoř	60	64,82	3 889	2 969	76,34%
Jesenice (u Prahy)	8 992	12,20	109 704	4 682	4,27%
Nučice	2 181	11,55	25 182	189	0,75%
Valašská Bystřice	2 257	12,20	27 530	337	1,22%
Loučovice	1 663	12,62	20 981	135	0,64%
Nechvalice	646	13,09	8 453	51	0,60%
Tvarožná Lhota	921	11,68	10 761	65	0,60%
Polerady	248	10,90	2 704	89	3,29%
Staré Ždánice	703	11,31	7 953	48	0,60%
Pustina	60	12,43	746	4	0,54%

stav k 31. 12. 2017

Zahrnuje

DPFO
DPPO (bez daně placené obcí)
DPH
daň z hazardu

Nezahrnuje

poplatky
daň z nemovitých věcí
DPPO placenou obcí



Výnos sdílených daní na obyvatele u krajů a Prahy

v tis. Kč	počet obyvatel	sdílené daně	sdílené daně na 1 obyv.
Vysočina	514 569	4 853 265	9,43
Jihočeský	638 451	5 692 243	8,92
Plzeňský	572 045	4 793 828	8,38
Karlovarský	306 845	2 495 210	8,13
Královehradecký	554 803	4 260 473	7,68
Středočeský	1 264 945	9 109 432	7,20
Pardubický	517 164	3 673 826	7,10
Liberecký	439 942	3 095 846	7,04
Olomoucký	640 573	4 465 137	6,97
Ústecký	836 045	5 451 054	6,52
Zlínský	590 361	3 473 002	5,88
Jihomoravský	1 154 651	6 299 913	5,46
Moravskoslezský	1 243 220	6 364 775	5,12
Praha	1 280 508	51 152 673	39,95
stav k 31. 12. 2017	10 554 122		

Zahrnuje

DPFO

DPPO (bez daně placené krajem/obcí)

DPH

Nezahrnuje

poplatky

DPPO placenou krajem/obcí

daň z nemovitých věcí (Praha)



Děkuji za pozornost



Miroslav Matej

miroslav.matej@mfcz.cz

monitor.statnipokladna.cz