

HOSPODAŘENÍ A FINANCOVÁNÍ OBCÍ A MĚST - AKTUÁLNÍ VÝVOJ A VÝHLED

17. 10. 2019

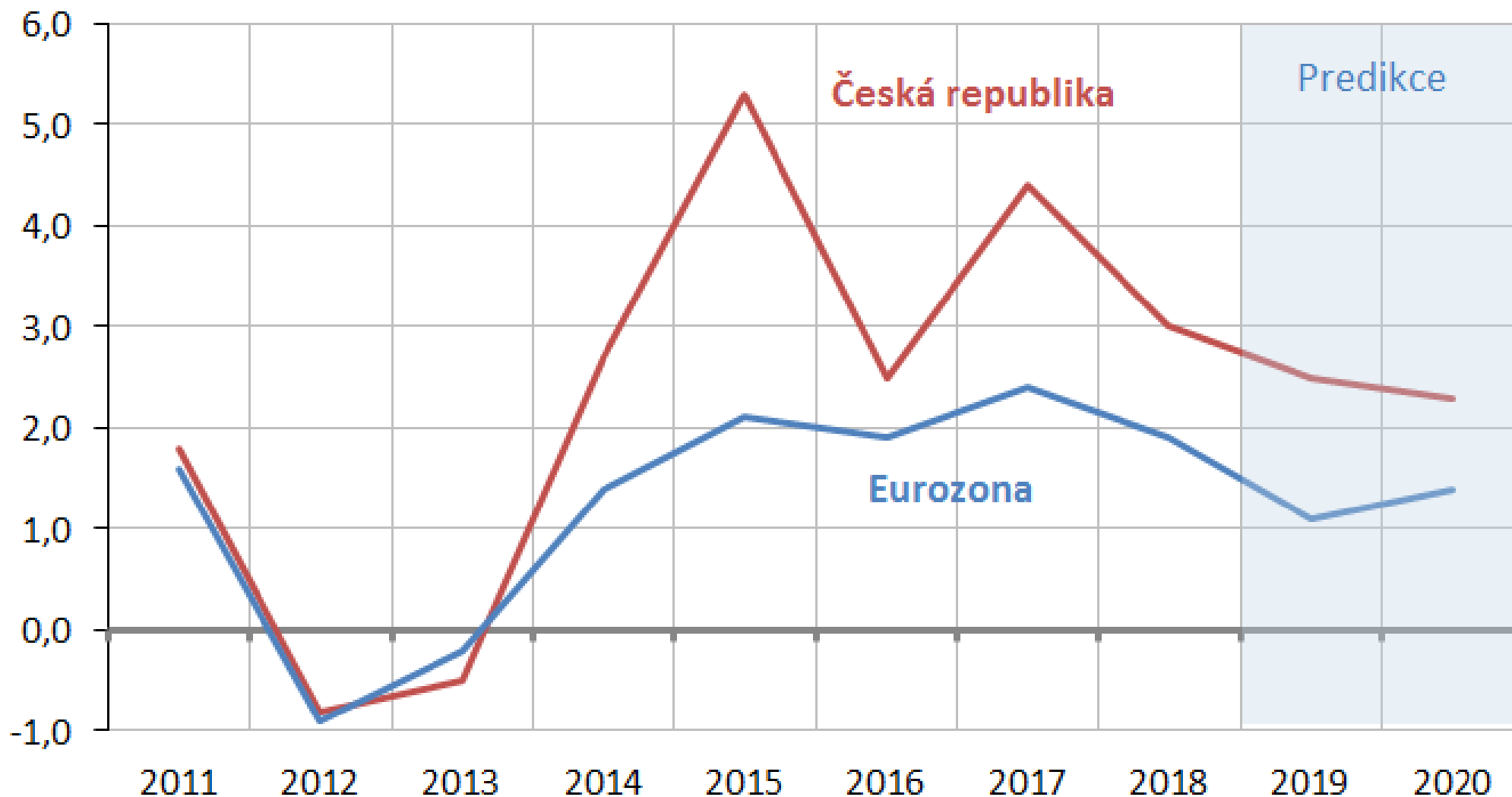
Miroslav MATEJ

Ekonomický vývoj



VÝVOJ ČESKÉ EKONOMIKY

růst reálného hrubého domácího produktu v %



Zdroj: Predikce MF ČR (červenec 2019).

Hlavní makroekonomické indikátory

| | | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | Aktuální predikce | | Minulá predikce | | |
|--------------------------------------|-----------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------------------|-------|-----------------|-------|-------|
| | | | | | | | 2019 | 2020 | 2018 | 2019 | 2020 |
| Nominální hrubý domácí produkt | <i>mld. Kč, b.c.</i> | 4 314 | 4 596 | 4 768 | 5 047 | 5 329 | 5 627 | 5 880 | 5 304 | 5 595 | 5 839 |
| Reálný hrubý domácí produkt | <i>růst v %, s.c.</i> | 2,7 | 5,3 | 2,5 | 4,4 | 3,0 | 2,5 | 2,3 | 2,9 | 2,4 | 2,4 |
| Spotřeba domácností | <i>růst v %, s.c.</i> | 1,8 | 3,7 | 3,6 | 4,3 | 3,4 | 2,8 | 2,6 | 3,2 | 2,9 | 2,8 |
| Spotřeba vládních institucí | <i>růst v %, s.c.</i> | 1,1 | 1,9 | 2,7 | 1,3 | 3,9 | 2,4 | 1,9 | 3,7 | 2,2 | 1,9 |
| Tvorba hrubého fixního kapitálu | <i>růst v %, s.c.</i> | 3,9 | 10,2 | -3,1 | 3,7 | 7,2 | 2,5 | 2,4 | 10,5 | 3,1 | 2,7 |
| Příspěvek čistých vývozů k růstu HDP | <i>p.b., s.c.</i> | -0,5 | -0,2 | 1,4 | 1,1 | -0,8 | 0,4 | 0,2 | -0,7 | -0,3 | 0,0 |
| Příspěvek změny zásob k růstu HDP | <i>p.b., s.c.</i> | 1,1 | 0,8 | -0,4 | 0,1 | -0,4 | -0,3 | 0,0 | -1,2 | 0,0 | 0,0 |
| Deflátor HDP | <i>růst v %</i> | 2,5 | 1,2 | 1,3 | 1,4 | 2,5 | 3,0 | 2,1 | 2,1 | 3,0 | 1,9 |
| Průměrná míra inflace | <i>%</i> | 0,4 | 0,3 | 0,7 | 2,5 | 2,1 | 2,5 | 2,2 | 2,1 | 2,3 | 1,6 |
| Zaměstnanost (VŠPS) | <i>růst v %</i> | 0,8 | 1,4 | 1,9 | 1,6 | 1,4 | 0,7 | 0,3 | 1,4 | 0,4 | 0,2 |
| Míra nezaměstnanosti (VŠPS) | <i>průměr v %</i> | 6,1 | 5,1 | 4,0 | 2,9 | 2,2 | 2,2 | 2,3 | 2,2 | 2,2 | 2,2 |
| Objem mezd a platů (dom. koncept) | <i>růst v %, b.c.</i> | 3,6 | 4,8 | 5,7 | 8,3 | 9,5 | 7,4 | 5,9 | 9,3 | 7,5 | 5,9 |
| Saldo běžného účtu | <i>% HDP</i> | 0,2 | 0,2 | 1,6 | 1,7 | 0,3 | 0,6 | 0,8 | 0,3 | 0,2 | 0,3 |
| Saldo sektoru vládních institucí | <i>% HDP</i> | -2,1 | -0,6 | 0,7 | 1,6 | 0,9 | 0,3 | . | 0,9 | 0,3 | . |
| Předpoklady: | | | | | | | | | | | |
| Měnový kurz CZK/EUR | | 27,5 | 27,3 | 27,0 | 26,3 | 25,6 | 25,6 | 25,2 | 25,6 | 25,5 | 25,1 |
| Dlouhodobé úrokové sazby | <i>% p.a.</i> | 1,6 | 0,6 | 0,4 | 1,0 | 2,0 | 2,0 | 2,4 | 2,0 | 2,2 | 2,4 |
| Ropa Brent | <i>USD/barel</i> | 99 | 52 | 44 | 54 | 71 | 64 | 60 | 71 | 66 | 65 |
| HDP eurozóny | <i>růst v %, s.c.</i> | 1,4 | 2,1 | 1,9 | 2,4 | 1,9 | 1,1 | 1,4 | 1,8 | 1,0 | 1,4 |

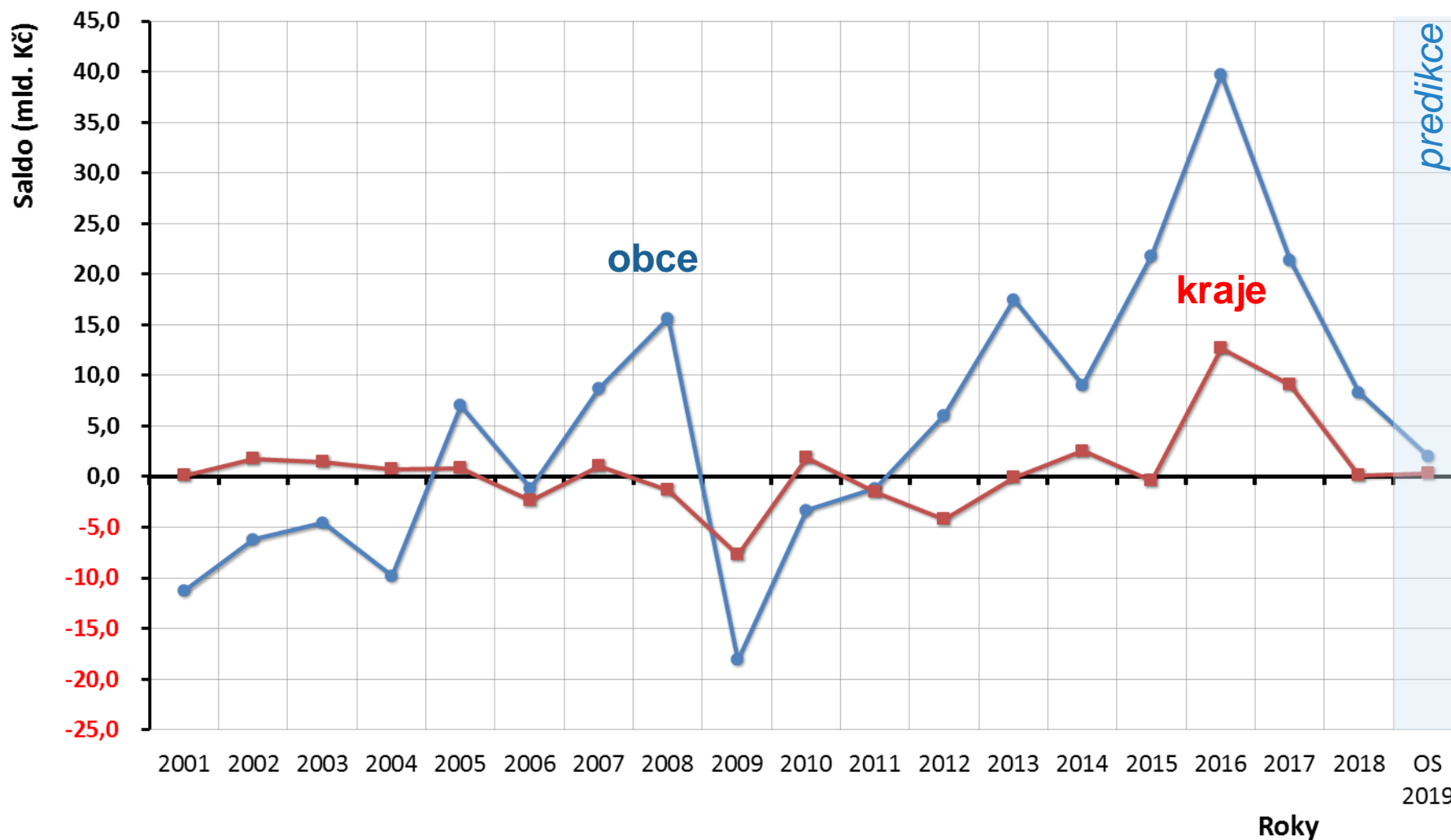
Zdroj: ČNB, ČSÚ, Eurostat, U. S. Energy Information Administration. Výpočty a predikce MF ČR.

Hospodaření ÚSC v roce 2019



VÝVOJ SALDA HOSPODAŘENÍ OBCÍ A KRAJŮ

Vývoj salda hospodaření obcí a krajů v letech 2001 až 2019 (v mld. Kč)

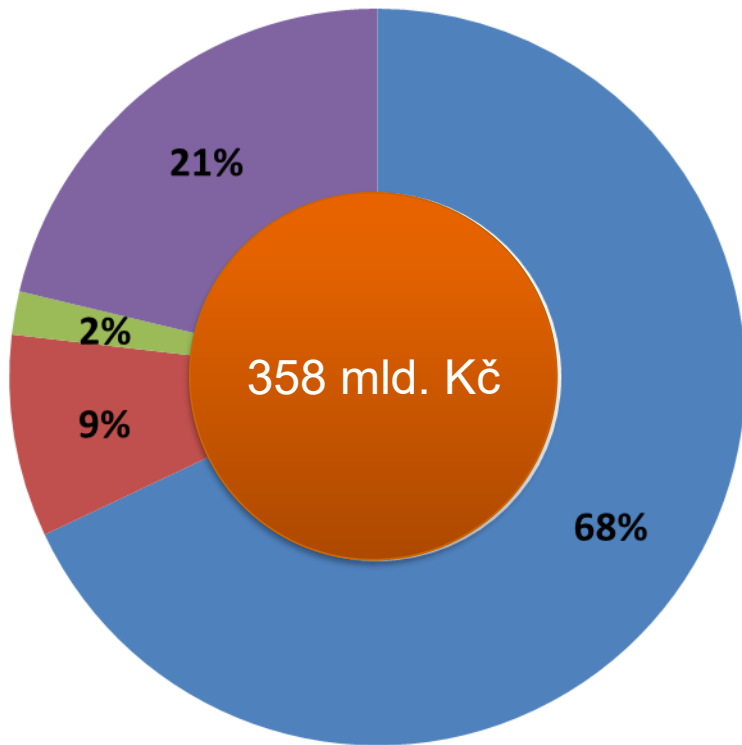


PŘÍJMY A VÝDAJE OBCÍ A KRAJŮ 2018 – 2019

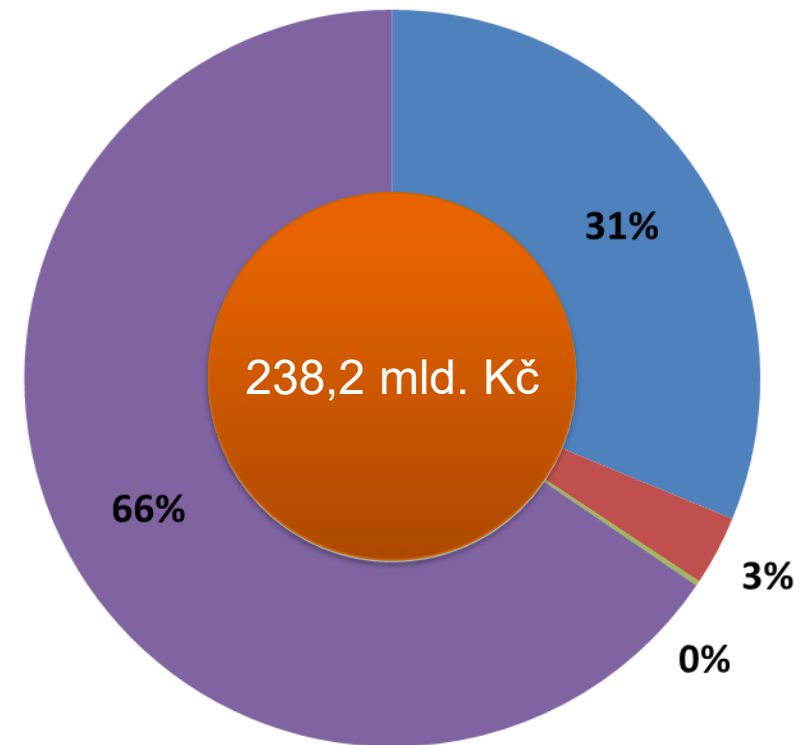
| v mld. Kč | 2018 | | odhad 2019 | | Index 19/18 | | Rozdíl 19-18 | |
|----------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|---------------|---------------|--------------|-------------|
| | Obce | Kraje | Obce | Kraje | Obce | Kraje | Obce | Kraje |
| Daňové příjmy | 226,2 | 69,0 | 243,3 | 74,4 | 107,6% | 107,8% | 17,1 | 5,4 |
| Nedaňové příjmy | 32,2 | 5,5 | 31,8 | 7,3 | 98,8% | 132,7% | -0,4 | 1,8 |
| Kapitálové příjmy | 7,4 | 0,3 | 6,8 | 0,5 | 91,9% | 166,7% | -0,6 | 0,2 |
| Přijaté transfery | 65,0 | 131,1 | 76,1 | 156,0 | 117,1% | 119,0% | 11,1 | 24,9 |
| Příjmy celkem | 330,9 | 205,8 | 358,0 | 238,2 | 108,2% | 115,7% | 27,1 | 32,4 |
| Běžné výdaje | 228,2 | 175,7 | 251,3 | 203,9 | 110,1% | 116,1% | 23,1 | 28,2 |
| Kapitálové výdaje | 94,3 | 30,1 | 104,7 | 33,9 | 111,0% | 112,6% | 10,4 | 3,8 |
| Výdaje celkem | 322,3 | 205,7 | 356,0 | 237,8 | 110,5% | 115,6% | 33,7 | 32,1 |
| Saldo | 8,3 | 0,1 | 2,0 | 0,4 | | | | |

Struktura příjmů obcí a krajů (odhad pro rok 2019)

Obce

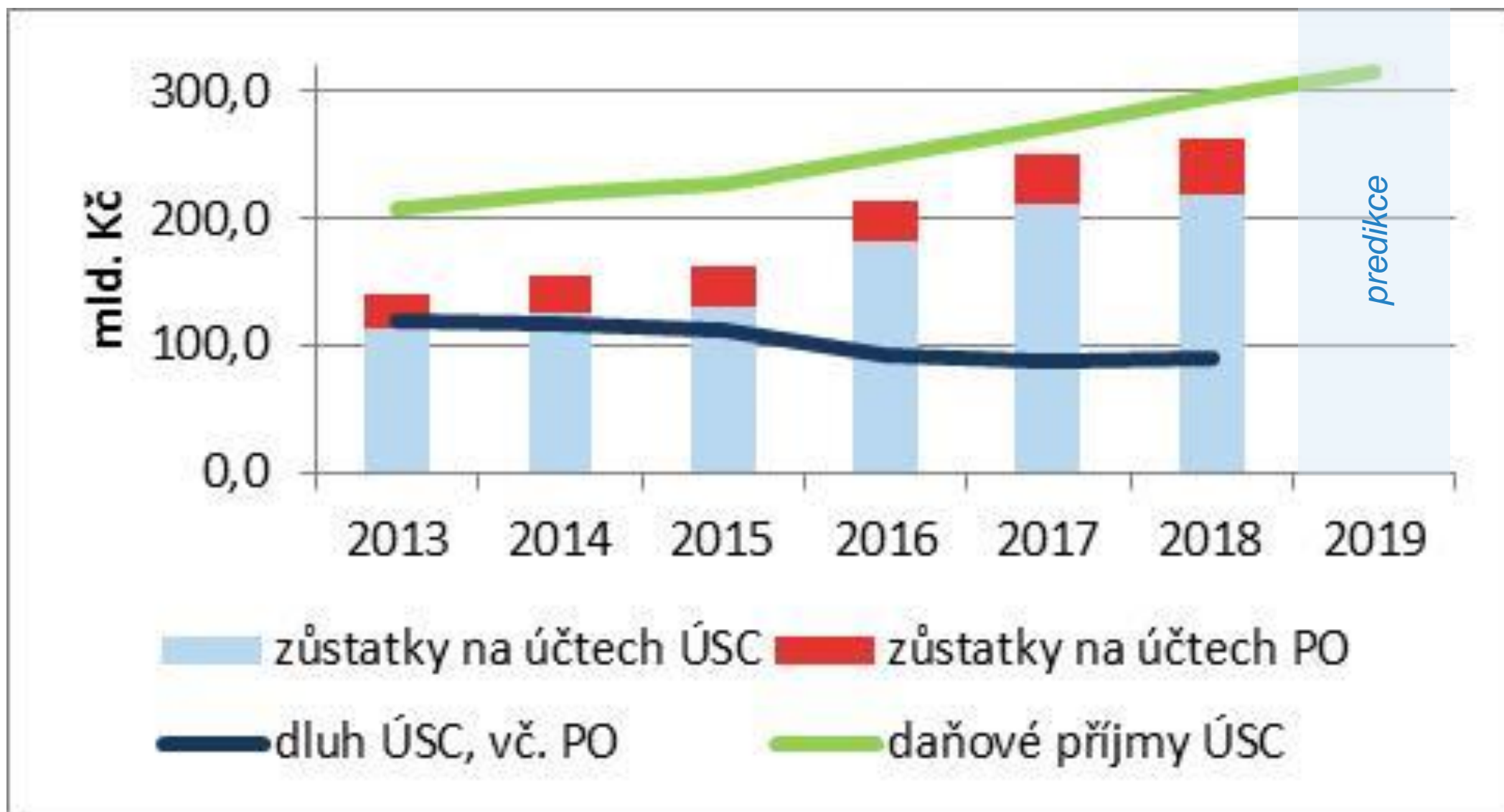


Kraje



- Daňové příjmy
- Nedaňové příjmy
- Kapitálové příjmy
- Přijaté transfery celkem

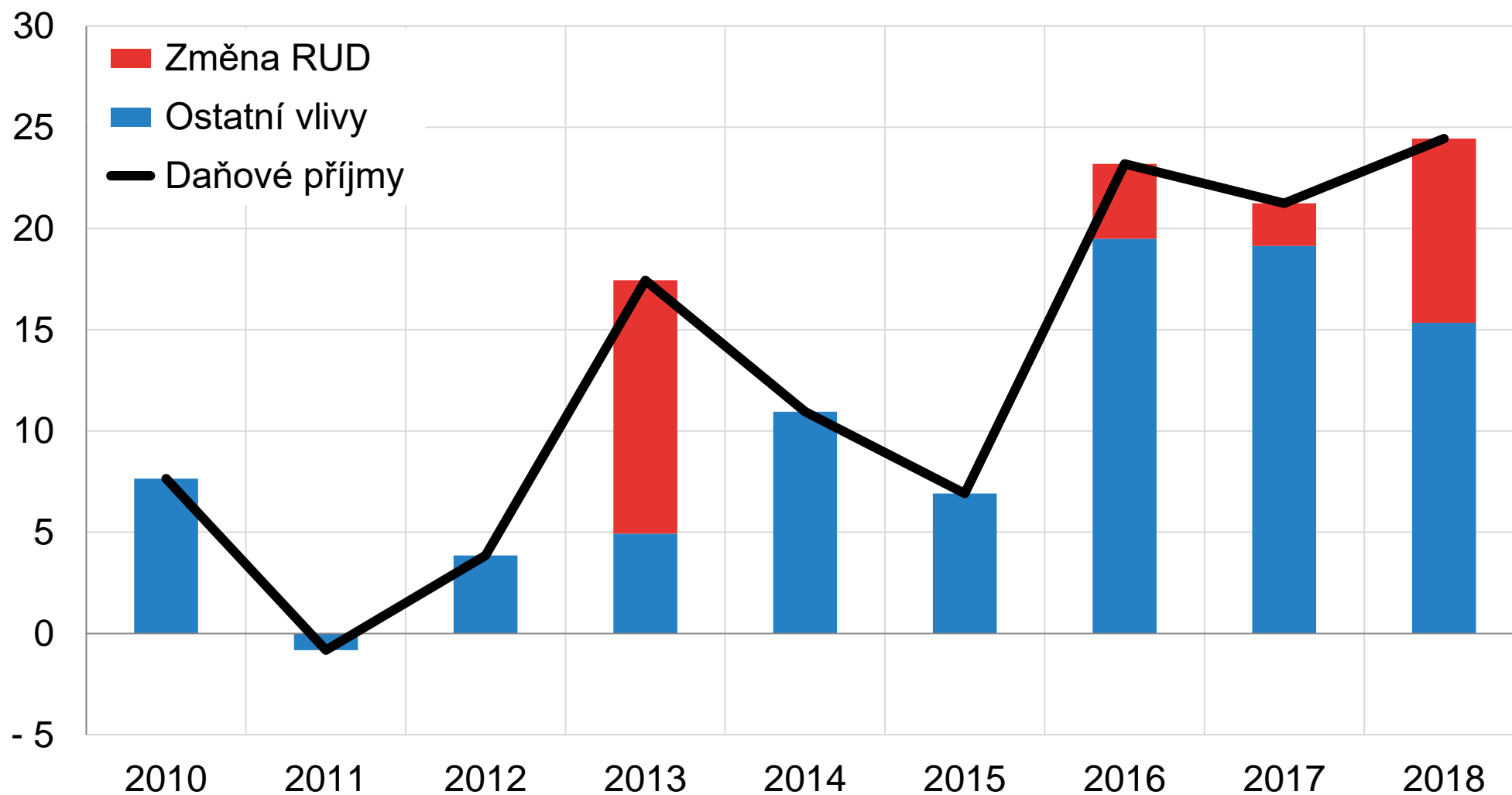
DAŇOVÉ PŘÍJMY OBCÍ A KRAJŮ VÝRAZNĚ ROSTOU



ÚSC = územní samosprávné celky, tj. obce a kraje

DAŇOVÉ PŘÍJMY OBCÍ A KRAJŮ

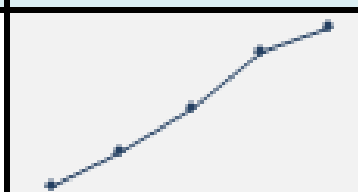
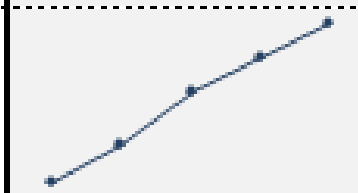
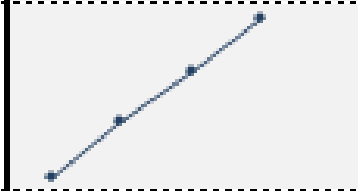
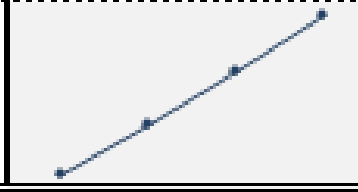
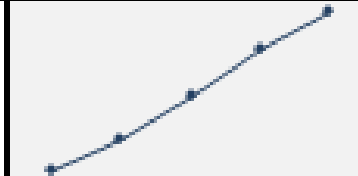
meziroční změna v mld. Kč



DAŇOVÉ PŘÍJMY OBCÍ – ČERVEN 2019 (VÝKAZ FIN)

| Ukazatel | Období | | Meziroční srovnání | |
|--|------------------|------------------|--------------------|---------------|
| | 06/2018 | 06/2019 | mil. Kč | % |
| Daňové příjmy | 112 887,2 | 121 163,4 | 8 276,2 | 107,33 |
| z toho: | | | | |
| Daně z příjmů fyzických osob | 24 923,0 | 28 332,3 | 3 409,4 | 113,68 |
| z toho: | | | | |
| <i>ze závislé činnosti a funkčních požitků</i> | 22 769,2 | 25 855,0 | 3 085,8 | 113,55 |
| <i>z přiznání</i> | 307,9 | 366,9 | 59,0 | 119,16 |
| <i>z kapitálových výnosů</i> | 1 845,9 | 2 110,5 | 264,5 | 114,33 |
| Daně z příjmů právnických osob | 25 203,8 | 27 279,2 | 2 075,4 | 108,23 |
| z toho: | | | | |
| <i>daň z příjmů právnických osob</i> | 18 651,7 | 19 817,2 | 1 165,5 | 106,25 |
| <i>daň z příjmů právnických osob za obce</i> | 6 552,1 | 7 462,1 | 910,0 | 113,89 |
| Daň z přidané hodnoty | 45 663,9 | 48 260,6 | 2 596,7 | 105,69 |
| Daně a poplatky z vybraných činností a služeb | 10 204,2 | 10 144,0 | -60,2 | 99,41 |
| z toho: | | | | |
| <i>poplatky a odvody v oblasti život. prostředí</i> | 1 705,7 | 1 767,8 | 62,1 | 103,64 |
| <i>místní poplatky z vybraných čin. a služeb</i> | 3 855,7 | 3 959,3 | 103,6 | 102,69 |
| <i>ostatní odvody z vybraných čin. a služeb</i> | 402,3 | 429,5 | 27,2 | 106,77 |
| <i>správní poplatky</i> | 1 480,1 | 1 391,2 | -88,9 | 94,00 |
| Daně v oblasti hazardních her | 2 760,5 | 2 596,2 | -164,3 | 94,05 |
| Daň z nemovitých věcí | 6 891,4 | 7 146,5 | 255,2 | 103,70 |
| Stav na běžných účtech | 162 273,9 | 163 044,5 | 770,6 | 100,47 |

Celostátní inkaso daní – srpen

| DPH, DPFO, DPPO | | | | | Srpen 2019 | |
|-----------------|--------|--------|--------|---------------|--------------|---|
| mld. Kč | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | Graf |
| 1. Q | 144,03 | 155,18 | 169,25 | 186,36 | 195,05 |  |
| 2. Q | 293,64 | 321,94 | 359,50 | 386,41 | 412,03 |  |
| 3. Q | 457,42 | 500,30 | 540,70 | 583,69 | |  |
| 4. Q | 633,70 | 686,83 | 745,16 | 807,21 | |  |
| Srpen | 393,96 | 422,23 | 459,11 | 500,92 | 536,6 |  |

Mezoroční rozdíl: 35,68 mld. Kč

Mezoroční index: 107,1%

OČEKÁVANÁ SKUTEČNOST DAŇOVÝCH PŘÍJMŮ 2019

| <i>mld. Kč</i> Daňový příjem | Skutečnost 2018 | | OS 2019 (z 08/19) | | rozdíl | |
|---|-----------------|--------------|-------------------|--------------|---------------|---------------|
| | kraje | obce | kraje | obce | kraje | obce |
| Daň z přidané hodnoty | 35,5 | 97,7 | 37,3 | 103,0 | 1,8 | 5,3 |
| Daň z příjmů právnických osob celkem | 14,8 | 46,6 | 16,1 | 50,7 | 1,3 | 4,1 |
| <i>Daň z příjmů právnických osob</i> | 14,5 | 39,7 | 15,8 | 43,6 | 1,3 | 3,9 |
| <i>Daň z příjmů právnických osob placená obcemi</i> | 0,3 | 6,9 | 0,3 | 7,1 | | 0,2 |
| Daň z příjmů fyzických osob celkem | 18,6 | 54,2 | 20,9 | 61,3 | 2,3 | 7,1 |
| <i>Daň z příjmů fyzických osob - zvláštní sazba</i> | 1,6 | 4,3 | 1,6 | 4,7 | 0,0 | 0,4 |
| <i>Daň z příznání celkem</i> | 0,4 | 1,1 | 0,5 | 1,3 | 0,1 | 0,2 |
| <i>Daň ze závislé činnosti celkem</i> | 16,6 | 48,8 | 18,8 | 55,3 | 2,2 | 6,5 |
| Daň z nemovitých věcí | | 10,9 | | 11,2 | | 0,3 |
| Daň z hazardu | | 5,0 | | 4,8 | | -0,2 |
| CELKEM | 68,9 | 214,4 | 74,3 | 231,0 | 5,4 | 16,6 |
| | | | | | 7,84 % | 7,74 % |

Pozn.:

Tabulka obsahuje daňové příjmy, které hl. m. Praha získává jako obec i jako kraj.

Jedná se o propočtení vycházející z predikce celostátního inkasa, vliv zpoždění při převodech daňových příjmů v závěru roku není zohledněn.

Nezahrnuje místní a správní poplatky.

SROVNÁNÍ ROZPOČTOVÉ A AKTUALIZOVANÉ PREDIKCE VYBRANÝCH DAŇOVÝCH PŘÍJMŮ

| <i>mld. Kč</i> | rozpočtová 2019 | | OS 2019 (z 08/19) | | rozdíl | |
|---|-----------------|--------------|-------------------|--------------|---------------|---------------|
| | kraje | obce | kraje | obce | kraje | obce |
| Daňový příjem | | | | | | |
| Daň z přidané hodnoty | 38,1 | 105,4 | 37,3 | 103,0 | -0,8 | -2,4 |
| Daň z příjmů právnických osob celkem | 16,3 | 50,2 | 16,1 | 50,7 | -0,2 | 0,5 |
| <i>Daň z příjmů právnických osob</i> | 15,9 | 43,9 | 15,8 | 43,6 | -0,1 | -0,3 |
| <i>Daň z příjmů právnických osob placená obcemi</i> | 0,4 | 6,3 | 0,3 | 7,1 | | 0,8 |
| Daň z příjmů fyzických osob celkem | 21,2 | 61,7 | 20,9 | 61,3 | -0,3 | -0,4 |
| <i>Daň z příjmů fyzických osob - zvláštní sazba</i> | 1,6 | 4,2 | 1,6 | 4,7 | 0,0 | 0,5 |
| <i>Daň z příznání celkem</i> | 0,5 | 1,3 | 0,5 | 1,3 | 0,0 | 0,0 |
| <i>Daň ze závislé činnosti celkem</i> | 19,1 | 56,2 | 18,8 | 55,3 | -0,3 | -0,9 |
| Daň z nemovitých věcí | | 12,0 | | 11,2 | | -0,8 |
| Daň z hazardu | | 5,0 | | 4,8 | | -0,2 |
| CELKEM | 75,6 | 234,3 | 74,3 | 231,0 | -1,3 | -3,3 |
| | | | | | -1,72% | -1,41% |

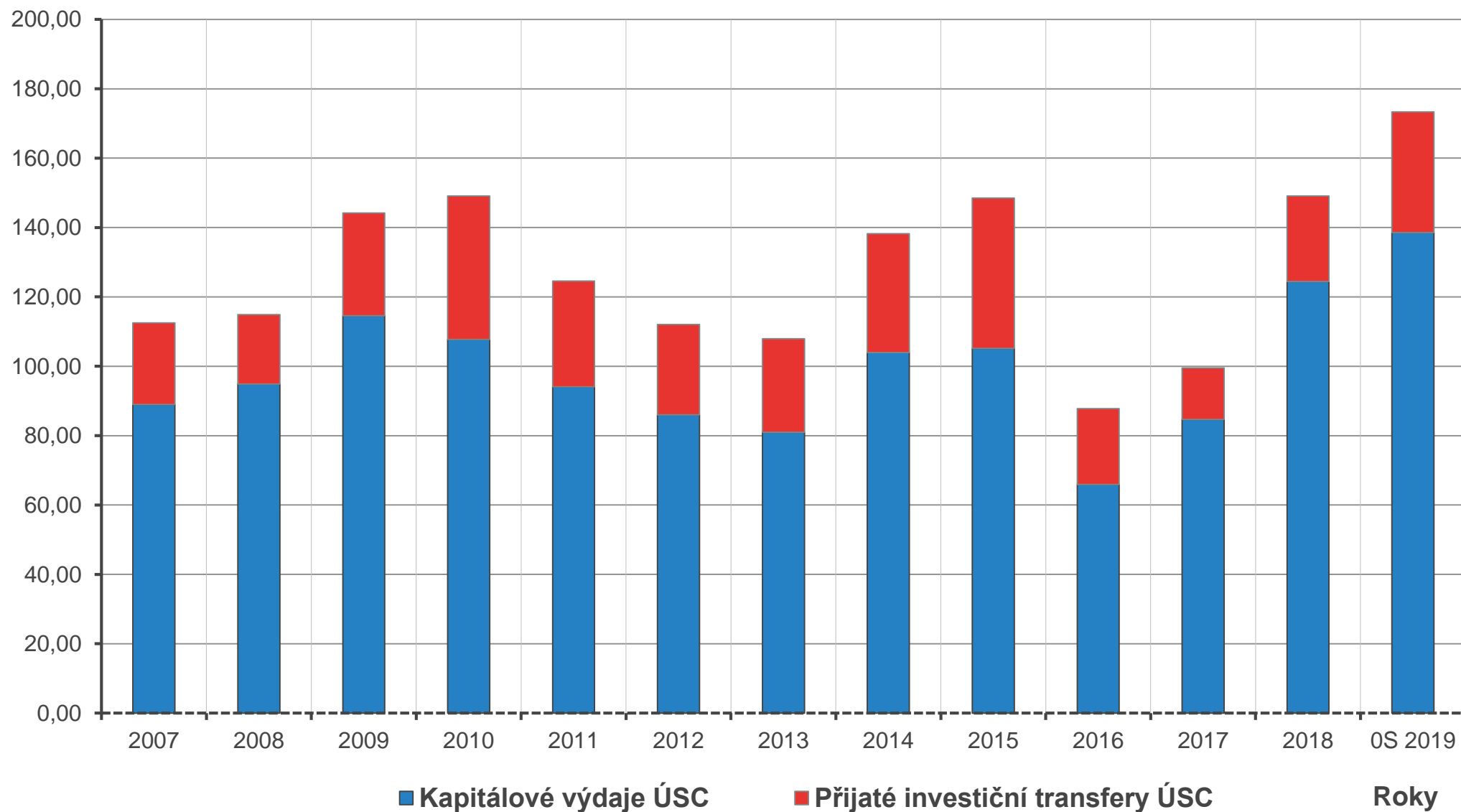
Pozn.:

Tabulka obsahuje daňové příjmy, které hl. m. Praha získává jako obec i jako kraj.

Jedná se o propočtení vycházející z predikce celostátního inkasa, vliv zpoždění při převodech daňových příjmů v závěru roku není zohledněn.

Nezahrnuje místní a správní poplatky.

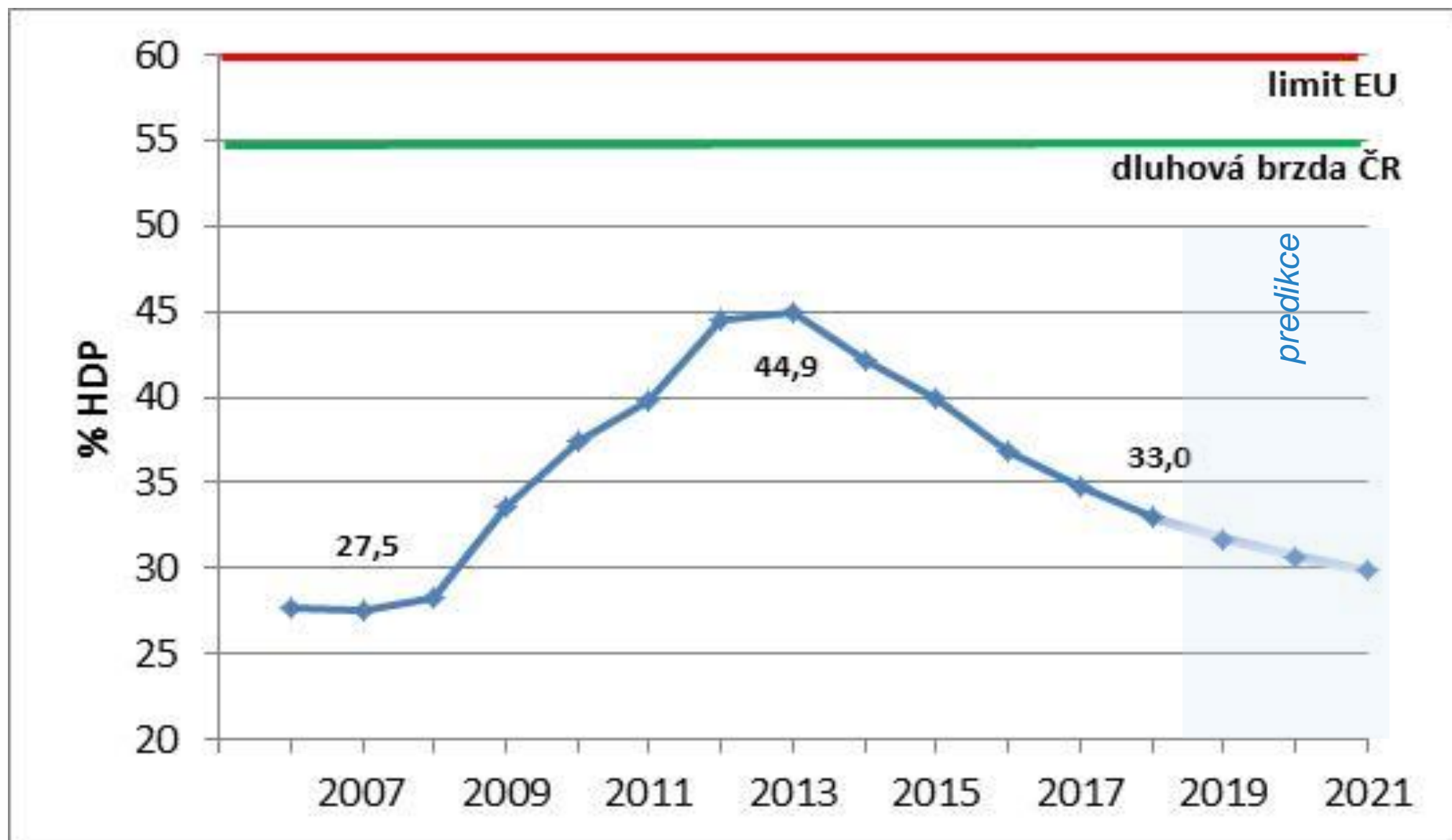
INVESTIČNÍ AKTIVITA ÚSC



Zadluženost a rozpočtová odpovědnost



DLUH SEKTORU VLÁDNÍCH INSTITUCÍ



FISKÁLNÍ PRAVIDLO – VYHODNOCENÍ 2018



- **3 592** obcí **bez dluhu**
- **517** obcí má dluh **nad 60 %**
- **17** obcí má **zadluženost nad 200 %**
- **3** obce **nedodržely** fisk. pravidlo
- **průměrná výše zadlužení: 15,7 %**
- **souhrnná částka převyšující 60% pravidlo: 3,6 mld. Kč**
- **souhrnná min. dluhová služba (tj. 5 % z rozdílu): 181 mil. Kč**

MONITORING HOSPODAŘENÍ OBCÍ – ZÁVĚRY

- monitorující indikátory překračuje malá část obcí
- překročení indikátoru automaticky neznamena, že je obec ve finančních problémech či že hospodaří nezodpovědně
- zhoršení indikátorů je většinou způsobeno realizací větší investiční akce či z důvodu nevypořádání přijaté dotace

Identifikovaná rizika

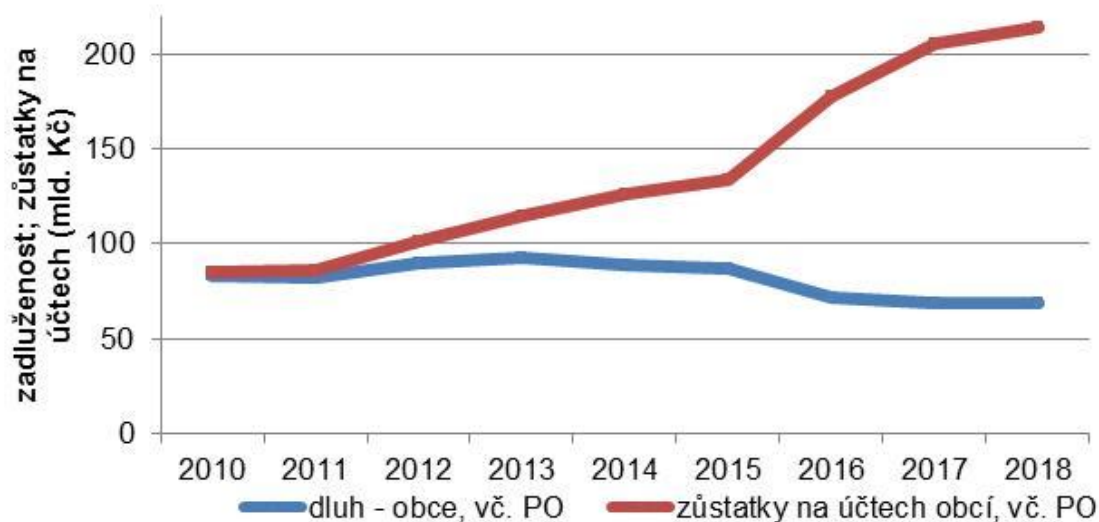
- nedostatek prostředků pro správu a opravy dlouhodobého hmotného majetku
- potřeba řešení náhlých výdajových potřeb (nutnost mít rezervu)
- realizace „zbytečných“ projektů, zejména s využitím dotací
- ne vždy dostatečný důraz na udržitelnost výsledků projektů, vč. provozní náročnosti
- nedodržení podmínek přijaté dotace – riziko odvodu a penále

Obce s vyšší mírou rizika hospodaření investovaly do:

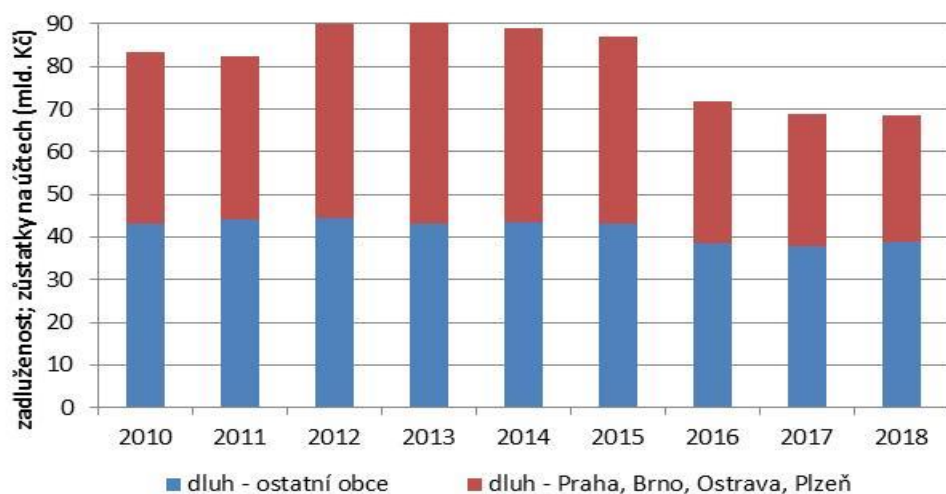
- kanalizace, silnic, bytů, škol

ZADLUŽENOST ÚSC NEPŘEDSTAVUJE RIZIKO

Dluh obcí vs. zůstatky na účtech



Největší města vs. ostatní obce



Dluh Prahy, Brna, Ostravy a Plzně tvoří 43 % celkového zadlužení obcí

Finanční prostředky na účtech obcí a krajů převyšují hodnotu celkového dluhu o 172 mld. Kč

| | |
|----------------------|---------------|
| Středočeský kraj | 10,76 % |
| Jihočeský kraj | 0,00 % |
| Plzeňský kraj | 0,00 % |
| Karlovarský kraj | 5,18 % |
| Ústecký kraj | 5,68 % |
| Liberecký kraj | 8,18 % |
| Královéhradecký kraj | 2,64 % |
| Pardubický kraj | 10,57 % |
| Kraj Vysočina | 5,21 % |
| Jihomoravský kraj | 12,55 % |
| Olomoucký kraj | 31,21 % |
| Zlínský kraj | 2,28 % |
| Moravskoslezský kraj | 10,32 % |
| PRŮMĚR | 9,73 % |

Rozpočty obcí a krajů v roce 2020



PREDIKCE VYBRANÝCH DAŇOVÝCH PŘÍJMŮ OBCÍ A KRAJŮ

| <i>mld. Kč</i> | OS 2019 | | PRE 2020 | | Rozdíl 2020-2019 | |
|---|-------------|--------------|-------------|--------------|------------------|-------------|
| | kraje | obce | kraje | obce | kraje | obce |
| Daňový příjem | | | | | | |
| Daň z přidané hodnoty | 37,3 | 103,0 | 40,9 | 113,0 | 3,6 | 10,0 |
| Daň z příjmů právnických osob celkem | 16,1 | 50,7 | 16,7 | 52,4 | 0,6 | 1,7 |
| <i>Daň z příjmů právnických osob</i> | 15,8 | 43,6 | 16,4 | 45,1 | 0,6 | 1,5 |
| <i>Daň z příjmů právnických osob placená obcemi</i> | 0,3 | 7,1 | 0,4 | 7,2 | | 0,1 |
| Daň z příjmů fyzických osob celkem | 20,9 | 61,3 | 22,5 | 65,5 | 1,6 | 4,2 |
| <i>Daň z příjmů fyzických osob - zvláštní sazba</i> | 1,6 | 4,7 | 1,7 | 4,9 | 0,1 | 0,2 |
| <i>Daň z příznání celkem</i> | 0,5 | 1,3 | 0,4 | 1,1 | -0,1 | -0,2 |
| <i>Daň ze závislé činnosti celkem</i> | 18,8 | 55,3 | 20,4 | 59,6 | 1,6 | 4,3 |
| Daň z nemovitých věcí | | 11,2 | | 11,4 | | 0,2 |
| Daň z hazardu | | 4,8 | | 5,0 | | 0,2 |
| CELKEM | 74,3 | 231,0 | 80,1 | 247,3 | 5,8 | 16,3 |
| | | | | | 7,81% | 7,06% |

Pozn.:

Tabulka obsahuje daňové příjmy, které hl. m. Praha získává jako obec i jako kraj.

Jedná se o propočtení vycházející z predikce celostátního inkasa, vliv zpoždění při převodech daňových příjmů v závěru roku není zohledněn.

Nezahrnuje místní a správní poplatky.

FINANCOVÁNÍ PŘENESENÉ PŮSOBNOSTI

- SR **2016**: **1% valorizace**
- SR **2017**: **9% valorizace**
- SR **2018**: **5% valorizace**
- návrh SR na rok **2019**: **10% valorizace** (tj. celkové navýšení cca o 1 mld. Kč)
- výhled pro roky **2020**: **4,6 %**
- a **2021 a 2022**: **valorizace každoročně ve výši 5 %**

Výkonové financování u vybraných agend

- opatrovnictví, občanské průkazy, jednotná kontaktní místa

Od roku 2020:

- územní plánování
- matriky (kombinace dle počtu obyvatel správního obvodu a výkonového financování.
- řidičské průkazy

NAVYŠOVÁNÍ PŘÍSPĚVKU NA VÝKON STÁTNÍ SPRÁVY (DLE STAVU PRO VLÁDU)

v mil. Kč

| ROKY | OBCE + PRAHA | | | KRAJE | | | CELKEM | | |
|--------------|--------------|----------------------------|------------------|-----------|----------------------------|------------------|-----------|----------------------------|------------------|
| | Příspěvek | Procentní meziroční nárůst | Meziroční nárůst | Příspěvek | Procentní meziroční nárůst | Meziroční nárůst | Příspěvek | Procentní meziroční nárůst | Meziroční nárůst |
| 2016 | 8 329 | | | 1 070 | | | 9 399 | | |
| 2017* | 9 078 | 109% | 749 | 1 141 | 107% | 71 | 10 219 | 109% | 820 |
| 2018 | 9 550 | 105% | 472 | 1 197 | 105% | 56 | 10 747 | 105% | 528 |
| 2019 | 10 517 | 110% | 967 | 1 317 | 110% | 120 | 11 831 | 110% | 1 084 |
| 2020 (návrh) | 10 970 | 104% | 453 | 1 488 | 113% | 171 | 12 458 | 105% | 627 |
| 2021 (návrh) | 11 500 | 105% | 530 | 1 563 | 105% | 75 | 13 062 | 105% | 604 |
| 2022 | 12 056 | 105% | 556 | 1 641 | 105% | 78 | 13 697 | 105% | 635 |

| | | | | | | |
|------------------|------|-------|------|-----|------|-------|
| Celkem 2022-2016 | 145% | 3 727 | 153% | 571 | 146% | 4 298 |
|------------------|------|-------|------|-----|------|-------|

Pozn.:

* Zavedení výkonu funkce veřejného opatrovníka (29 tis. Kč / na opatrovance) => navýšení o 350 mil. Kč

Rozpočtové určení daní



PODÍLY OBCÍ NA CELOSTÁTNÍM INKASU VYBRANÝCH DANÍ (ROZPOČTOVÉ URČENÍ DANÍ)

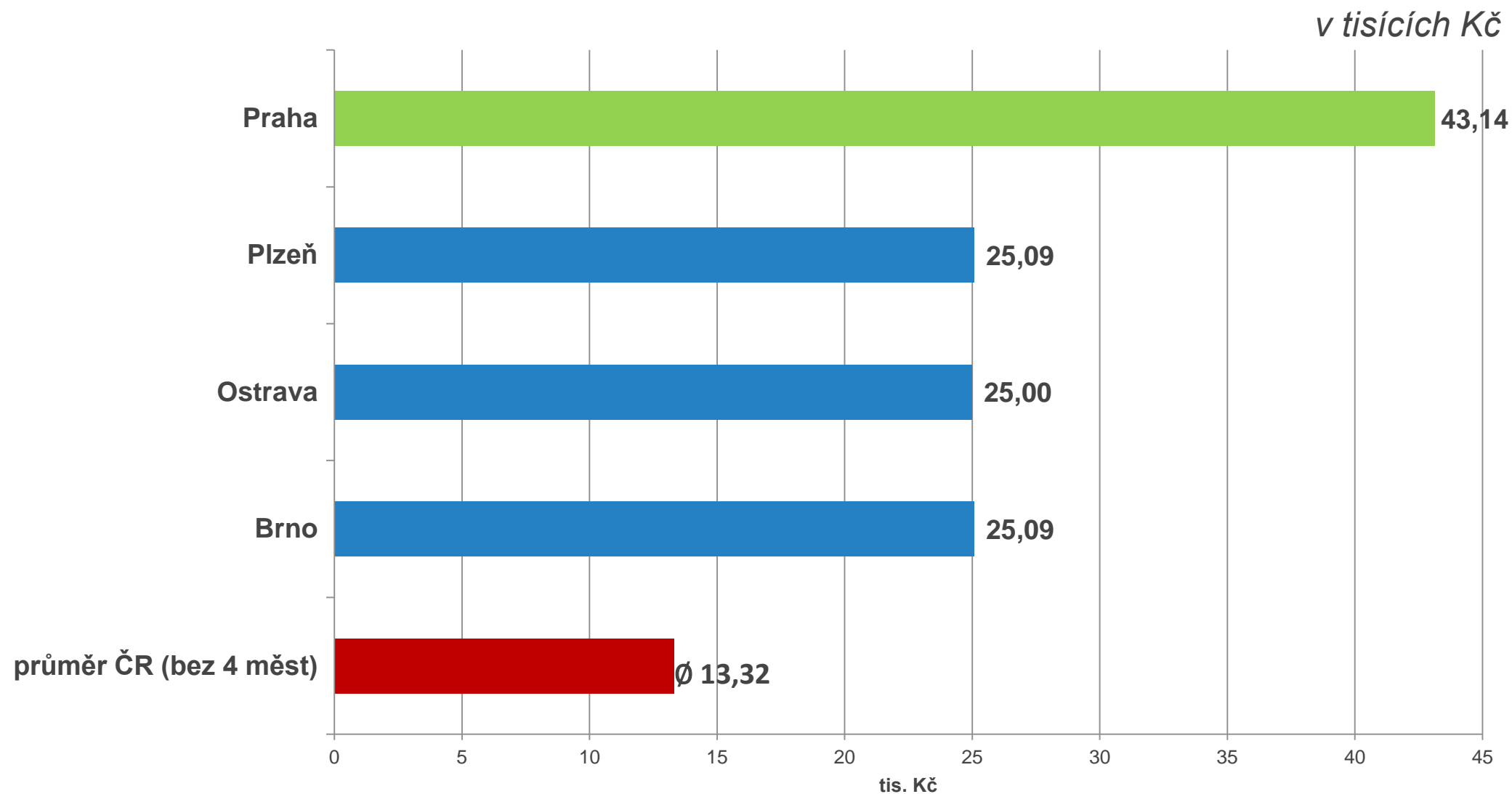
| sdílená daň | do r. 2007 | 2008 - 2011 | 2012 | 2013 - 2015 | 2016 | 2017 | od r. 2018 |
|-------------------------|------------|-------------|--------|-------------|--------|--------|------------|
| DPH | 20,59% | 21,40% | 19,93% | 20,83% | 20,83% | 21,40% | 23,58% |
| DPFO (z příznání) | 20,59% | 21,40% | 21,40% | 23,58% | 23,58% | 23,58% | 23,58% |
| DPFO (záv. činnost) | 20,59% | 21,40% | 21,40% | 22,87% | 23,58% | 23,58% | 23,58% |
| DPFO (vybíraná srážkou) | 20,59% | 21,40% | 21,40% | 23,58% | 23,58% | 23,58% | 23,58% |
| DPPO | 20,59% | 21,40% | 21,40% | 23,58% | 23,58% | 23,58% | 23,58% |

+ motivační složka: 1,5 % z DPFO ze závislé činnosti

+ výlučná daň: 100 % z daně z nemovitých věcí

+ daň z hazardu: 65 % technické hry (obce s hracími automaty)
30 % ostatní hry

VÝNOS VYBRANÝCH DANÍ NA 1 OBYVATELE



zahrnuje: DPFO, DPPO (bez DPPO za obce) a DPH

Děkuji za pozornost

Miroslav MATEJ

ředitel odboru Financování územních rozpočtů

Ministerstvo financí

miroslav.matej@mfcz.cz | monitor.statnipokladna.cz